



Aan

Staatssecretaris

nota

Nader rapport wetsvoorstel circulair materialenplan

TER BESLISSING

Datum

11 april 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/114616

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Beslistermijn

19 april 2024

Bijlage(n)

5

Aanleiding

Op 19 juli 2023 is het voorstel van *'Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer met de invoering van een verplichting voor het bestuursorgaan tot het verstrekken van een afschrift aan de minister bij afwijking van het circulair materialenplan en tot wijziging van het begrip landelijk afvalbeheerplan in circulair materialenplan'* na akkoord in de Ministerraad voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) aanhangig gemaakt. Op 4 oktober 2023 is door de Afdeling advies uitgebracht. De Afdeling heeft daarin aangegeven een aantal opmerkingen bij het voorstel te hebben en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer wordt ingediend (dictum b). Naar aanleiding van het advies is een nader rapport opgesteld en is de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel aangepast.

De achtereenvolgens te zetten procedurestappen zijn: 1) instemming door de Ministerraad, 2) aanhangig maken van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer en vervolgens de Eerste Kamer, 3) vaststelling, bekendmaking en inwerkingtreding.

Geadviseerd besluit

Ik adviseer u om in te stemmen met het in procedure brengen van het wetsvoorstel (stap 1 en 2) en als u het eens bent met de stukken, verzoek ik u:

- ten behoeve van de ministerraad het aanbiedingsformulier te ondertekenen;
- het nader rapport te ondertekenen;
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel te ondertekenen;
- kennis te nemen van de bijgaande adviesnota voor de MR behandeling.

Kernpunten

Kernpunten wetsvoorstel

Het wetsvoorstel stelt de volgende aanpassingen voor:

1) de aanpassing in de Wet milieubeheer (Wm) van de naam 'landelijk afvalbeheerplan' in 'circulair materialenplan' (CMP). De naamswijziging van het plan sluit beter aan bij de transitie naar een circulaire economie.

2) de verankering van de verplichting in de Wm voor het bevoegde gezag tot het verstrekken van een afschrift aan de minister van IenW (de verstrekingsverplichting) als het bevoegde gezag afwijkt van het CMP. Zo verkrijgt IenW inzicht in wanneer en waarom er wordt afgeweken van het CMP en kan de minister in het uiterste geval in bezwaar en beroep gaan als een bevoegd gezag onvoldoende onderbouwd afwijkt van het CMP.

Opvolging advies Raad van State

In het nader rapport is opvolging gegeven aan het advies van de Afdeling. De Afdeling plaatst kanttekeningen bij het feit dat in de memorie van toelichting wordt verwezen naar de teksten in het CMP voor verduidelijking over wanneer sprake is van afwijken. De Afdeling adviseert in de toelichting bij het wetsvoorstel inzichtelijk te maken wanneer sprake is van afwijken. Aan het advies van de Afdeling is opvolging gegeven door de memorie van toelichting aan te vullen met informatie en voorbeelden over wanneer er sprake is van afwijken van het CMP.

Krachtenveld

- Vanuit stakeholders is veel steun voor het ontwikkelen van een CMP. Ook de wettelijke grondslag voor een verplichting voor bevoegde gezagen om de minister te informeren bij afwijken van het CMP kan op steun rekenen.
- De gevolgen voor relevante stakeholders van de voorgestelde wijziging van de Wm is minimaal; het LAP bevatte al de mogelijkheid tot afwijken en de wijziging verduidelijkt dat bij afwijken van het CMP door bevoegd gezag, zij de Minister van IenW moeten informeren. De wijziging leidt niet tot restricties in de bevoegdheid van decentrale overheden en het leidt tot slechts een geringe toename van administratieve taken in de uitvoering.
- Het wetsvoorstel heeft een internetconsultatie doorlopen en is getoetst bij de ILT, VNG, IPO en ATR. Uit reactie van de ILT bleek dat er onduidelijkheid was over wanneer sprake is van afwijken. Toen is dat opgelost door te verwijzen naar de teksten van het CMP zelf, maar na advies van de Raad van State is dit toch in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel inzichtelijk gemaakt.
- Oorspronkelijk bevatte het wetsvoorstel de introductie van een adviesbevoegdheid voor de Minister van IenW in de wet indien bevoegde gezagen van het CMP wensten af te wijken. Deze bevoegdheid is later naar aanleiding van overleg met BZK omgevormd tot een minder vergaande verstrekingsverplichting.
- JenV heeft een wetgevingstoets uitgevoerd. Naar aanleiding van deze toets is in de toelichting de proportionaliteit van de verstrekingsverplichting (voorheen adviesbevoegdheid) benadrukt en is er duidelijker onderscheid gemaakt tussen de wettelijke verstrekingsverplichting en de te volgen procedure in het CMP.
- Het voorstel heeft geen directe relevantie voor andere departementen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Aanbiedingsformulier ministerraad	Ter ondertekening

Datum

11 april 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/114616

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

5

03	Nader rapport	Ter ondertekening
04	Wetsvoorstel met memorie van toelichting (versie na advies RvS)	Ter ondertekening
05	Adviesnota MR	Vorbereiding behandeling in de MR
06	Advies Raad van State	Ter informatie

Datum

11 april 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/114616

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &

Juridische Zaken

HBJZ

Afdeling Milieu

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

5