



De Minister van Financiën  
Dhr. E. Heinen  
Postbus 20201  
2500 EE DEN HAAG

Datum  
18 juli 2024

Ons kenmerk  
z2024-017029

Uw brief van  
28 mei 2024

Contactpersoon  
Persoonsgegevens

Onderwerp  
Wetgevingstoets concept voor het Belastingplan 2025

Geachte heer Heinen,

Per e-mail van 28 mei 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming, geraadpleegd over het concept voor het Belastingplan 2025. Dit Belastingplan 2025 bestaat uit de volgende zes conceptwetsvoorstellen:

1. Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2025);
2. Wijziging van enkele belastingwetten (Overige fiscale maatregelen 2025);
3. Wijziging van de Wet inkomstenbelasting 2001, de Successiewet 1956 en enkele andere wetten in verband met aanpassingen in een aantal fiscale bedrijfsopvolgingsfaciliteiten (Wet aanpassing fiscale bedrijfsopvolgingsfaciliteiten 2025);
4. Wijziging van de Wet inkomstenbelasting 2001 met betrekking tot de verplichte vaststelling van de aanslag en het vaststellen van regels inzake de bevoegdheid tot het uitnodigen tot het doen van aangifte (Wet ambtshalve teruggaaf inkomstenbelasting);
5. Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan BES-eilanden 2025)

(hierna tezamen: het concept);

en

6. Regels met betrekking tot het tegemoetkomen van burgers ten aanzien van wie door de Belastingdienst en de Dienst Toeslagen ten onrechte geen medewerking aan een buitengerechtelijke schuldregeling is gegeven (Wet tegemoetkoming onterechte afwijzing buitengerechtelijke schuldregeling).



Datum  
18 juli 2024

Ons kenmerk  
z2024-017029

Het zesde wetsvoorstel is separaat aan de AP voorgelegd en de AP zal dat ook separaat toetsen.<sup>1</sup>

De AP heeft geen aanmerkingen op het concept.

Daarnaast merkt de AP nog het volgende op. Het ministerie van Financiën heeft voorgesteld om de volgende tekst in de toelichting op te nemen ingeval het concept geen bepalingen bevat over verwerking van persoonsgegevens:

*Wanneer er sprake is van maatregelen die betrekking hebben op verwerking van persoonsgegevens, wordt dat hieronder toegelicht. Wordt een maatregel niet toegelicht in deze paragraaf, dan zijn er geen noemenswaardige effecten.*

De AP onderschrijft de wenselijkheid om in de memorie van toelichting bij wetsvoorstellen die deel uitmaken van het Belastingplan deze toevoeging standaard op te nemen. Naar zijn aard heeft deze wetgeving in hoge mate betrekking op verwerking van persoonsgegevens. Gelet op de omvang van de betrokken wetsvoorstellen en toelichtingen is van groot belang dat helder is of en zo ja welke bepalingen volgens de regering uit oogpunt van bescherming van persoonsgegevens aandacht vragen van de AP en van de wetgever.

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

Persoonsgegevens

voorzitter

<sup>1</sup> Wetgevingstoets concept wetsvoorstel Wet tegemoetkoming onterechte afwijzing buitengerechtelijke schuldregeling, z2024-014437.



Datum  
18 juli 2024

Ons kenmerk  
z2024-017029

-Bijlage

---\*---

### Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

---\*---