

Onderzoek *Digitalisering bpm aangifte*

Onderzoeksdoelstelling/opdrachtformulering:

In opdracht van het ministerie van Financiën onderzoekt de RDW in samenwerking met de Belastingdienst of, en zo ja, op welke wijze de aangifte voor de belasting voor personenauto's en motorrijwielen (bpm) zo spoedig mogelijk kan worden gedigitaliseerd. Daarnaast wordt aandacht gevraagd om de aangifte bpm samen te voegen met het nu al deels gedigitaliseerde proces voor inschrijving van een voertuig in het kentekenregister en zodoende een gemeenschappelijk digitaal portaal voor de inschrijving en de bpm-aangifte te realiseren.

Het verzoek is tevens om een inschatting te geven wanneer, al dan niet gefaseerd, dit portaal daadwerkelijk geïmplementeerd kan worden in de bestaande processen.

Begindatum	<i>Januari 2024</i>
Einddatum	<i>Juli 2024</i>
Versie	<i>1.0</i>
Versiedatum	<i>5 juli 2024</i>

Inhoudsopgave

1	Managementsamenvatting	4
2	Inleiding	7
2.1	Achtergrond.....	7
2.2	Vraagstelling	7
2.3	Doelstelling	7
2.4	Markt en organisatiemodel	8
2.5	Definitiebepalingen/ begrippen.....	8
3	Kaders.....	10
3.1	Scope.....	10
3.2	Binnen scope.....	10
3.3	Buiten scope	10
3.4	Uitgangspunten	11
3.5	Randvoorwaarden	11
3.6	Kritische succesfactoren	12
3.7	Wettelijke basis.....	12
3.8	Uitgangsdokumentatie	13
4	Uitvoering	14
4.1	Inleiding en aanpak onderzoek.....	14
4.2	Huidige proces inschrijven voertuig	14
4.3	Gewenst gezamenlijk RDW/Belastingdienst portaal voor inschrijving en aangifte bpm	15
4.4	Analyse huidige gegevens in processen.....	17
4.5	Aanpak en fasering	18
5	Gevolgen voor de RDW	21
5.1	Security (S).....	21
5.2	Communicatie (C)	21
5.3	Organisatie (O).....	21
5.4	Personeel (P).....	21
5.5	Privacy (P)	22
5.6	Administratieve Organisatie (A).....	22
5.7	Financiën (F).....	22
5.8	Informatievoorziening (I)	22
5.9	Juridisch (J).....	22
5.10	Techniek (T)	23
5.11	Huisvesting (H).....	23
6	Kosten en financiering	24
6.1	Realisatiekosten.....	24
6.2	Exploitatiekosten	24
6.3	Financiering.....	24
6.4	Tijdspad.....	24

7	Risico's	25
7.1	Risico-inventarisatie.....	25
7.2	Conclusie.....	27
8	Conclusies	28
	Bijlagen	29
8.1	Gegevensanalyse RDW en Belastingdienst.....	29

1 Managementsamenvatting

Aanleiding

De RDW en de belastingdienst hebben op 28 november 2023 opdrachtbrieven digitalisering aangifte BPM ontvangen van het Ministerie van Financiën, Directie Verbruiksbelasting, Douane en Internationale aangiftes.

Daarin is verzocht vier vragen te beantwoorden:

- Onderzoek samen met de Belastingdienst of, en zo ja, op welke wijze de aangifte voor de belasting voor personenauto's en motorrijwielen (bpm) zo spoedig mogelijk kan worden gedigitaliseerd.
- Hoe kan de aangifte bpm samengevoegd worden met het nu al deels gedigitaliseerde proces voor her-inschrijving (parallelimport) van een voertuig in het kentekenregister zodat we een gemeenschappelijk digitaal portaal voor de inschrijving en de bpm-aangifte realiseren.
- Onderzoek samen met de Belastingdienst of, en zo ja hoe, een dergelijk gemeenschappelijk portaal ontwikkeld kan worden.
- Geef een inschatting van wanneer, al dan niet gefaseerd, dit portaal daadwerkelijk geïmplementeerd kan worden in de bestaande processen.

Zowel de Belastingdienst als RDW zijn ervan overtuigd dat een dergelijk gemeenschappelijk portaal gerealiseerd kan worden door de aangifte bpm te digitaliseren en samen te voegen met het gedigitaliseerde RDW-portaal voor het her-inschrijven van een voertuig.

Het gezamenlijke portaal biedt zowel voor de Belastingdienst als de RDW mogelijkheden om hun dienstverlening en bedrijfsvoering verder te verbeteren.

Een gezamenlijk portaal waarmee particulieren, erkende bedrijven en niet-erkende bedrijven in één handeling een Nederlands kenteken kunnen aanvragen én aangifte bpm kunnen doen versnelt en vereenvoudigt voor hen het gehele proces.

De belastingdienst kan de juistheid van de aangifte beter controleren en de RDW kan de verkeersveiligheid van het voertuig beter beoordelen.

Wettelijke basis

Vastleggen fiscale gegevens in kentekenregister

De grondslag voor de registratie van motorrijtuigen in het kentekenregister is geregeld in artikel 42 van de Wegenverkeerswet. In artikel 6, eerste lid, onder k van het Kentekenreglement zijn gegevens in het kader van de Wet BPM 1992 opgenomen. Als in die wet de grondslag voor het (verplicht te volgen) proces van elektronische aangifte van bpm zoals in deze BIA bedoeld wordt opgenomen, dan is er in beginsel voldoende grondslag om de benodigde gegevens in het kentekenregister op te nemen. Er is dan wel een aanvullende toets nodig of het noodzakelijk en evenredig is om die gegevens in het kentekenregister op te nemen. Het verwerken van gegevens ten behoeve van de juiste heffing bpm is al een bestaande taak van de RDW. Het is dus geen taakuitbreiding.

Gebruik (aanvullende) fiscale gegevens en documenten door RDW

Vastlegging van de fiscale gegevens en documenten door RDW die nodig zijn voor de inschrijving van een voertuig moet nader geregeld worden in wet- en regelgeving. Het gaat dan bijvoorbeeld om gebruik van het taxatierapport en de foto's bij de bpm-aangifte om de beoordeling van de aanvraag van inschrijving, meer specifiek dat het voertuig voldoet aan de permanente eisen en geen schadevoertuig is. En om gebruik van documenten (zoals de inkoopfactuur) voor het bepalen van de juistheid van gegevens in het register (waardebepaling). Het verstrekken van deze gegevens door de aanvrager vindt dan slechts haar grondslag in de Wet BPM 1992 en mogen zonder aanpassing van regelgeving niet door RDW verwerkt of opgeslagen worden.

Volledig elektronisch proces

Als het doen van een fysieke (papieren, dan wel separate) aanvraag tot inschrijving en de aangifte van bpm wordt uitgesloten, dan moet dit in de Wet BPM 1992 en (bij of krachtens) de Wegenverkeerswet worden vastgelegd. De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer biedt die mogelijkheid. Aan de overige voorwaarden van die wet moet ook worden voldaan, waaronder regels voor de wijze waarop het elektronisch verkeer dient te verlopen. RDW en Belastingdienst moeten mensen helpen als het gebruik van de elektronische weg moeilijkheden oplevert. De RDW keuringstations spelen hierbij een belangrijke rol.

Voertuigbeeld

Het opnemen van voertuiggegevens uit het kentekenregister in een Voertuigbeeld en toezending daarvan aan de Belastingdienst is reeds afdoende geregeld in artikel 43 Wegenverkeerswet 1994. Er wordt nu geen nieuwe taak voor RDW in dat kader voorzien.

Kosten en financiering

Het totaal van de ICT investering in de implementatiefase van het project komt naar schatting op € 4.680.000.

De integrale investering voor de RDW (ICT-/Lijn- en Projectmanagementkosten) bedraagt € 2.680.000, de ICT-Investering van de Belastingdienst € 2.000.000.

De Belastingdienst geeft expliciet aan, dat hun ICT-investering alleen uitgevoerd kan worden als deze buiten hun bestaande ICT-organisatie uitbesteed kan worden, RDW wil de mogelijkheid hebben om het portaal separaat te ontwikkelen.

De gezamenlijke ICT-exploitatiekosten worden geraamd op € 860.000 jaarlijks. Overige kosten anders dan ICT-exploitatiekosten worden berekend in de projectfase.

Alle inzet van de RDW en de Belastingdienst worden bekostigd door het ministerie van Financiën (implementatie- en exploitatiefase).

Na definitieve besluitvorming en oplevering van het nieuwe RDW Erkenningstelsel in juli 2025 hebben beide uitvoeringsorganisaties nog zeker een jaar nodig voor ontwikkeling en implementatie. Het portaal wordt in twee fases geïmplementeerd. Een eerste implementatie in de loop van 2026 is naar verwachting mogelijk.

Conclusie

Zowel de Belastingdienst als RDW ondersteunen het beoogde gemeenschappelijke portaal en zien voldoende mogelijkheden tot realisatie en implementatie daarvan. In een portaal kan de aangifte voor de belasting voor personenauto's en motorrijwielen (bpm) worden gedigitaliseerd door

het samen te voegen met proces van her-inschrijven van voertuigen in het kentekenregister. Dit proces is nu al deels gedigitaliseerd en in een gemeenschappelijk digitaal portaal kunnen ook de gegevens benodigd voor aangifte van bpm ingevoerd worden. Een gezamenlijk portaal zorgt er onder andere voor dat de RDW en de Belastingdienst hetzelfde voertuigbeeld hebben.

De technische bouw van het portaal wordt verzorgd door de RDW. Bij de realisatie worden vooralsnog twee fases onderscheiden. In de eerste fase staat de integratie van het aangifteformulier centraal in het proces voor aanvraag van de inschrijving van een voertuig. In fase 2 wordt het taxatierapport verder gedigitaliseerd.

Na definitieve besluitvorming en oplevering van het nieuwe RDW Erkenningstelsel in juli 2025 hebben beide uitvoeringsorganisaties nog zeker een jaar nodig voor ontwikkeling en implementatie. Een eerste implementatie in de loop van 2026 is dan mogelijk.

De RDW hecht eraan op te merken dat de benodigde uitvoeringscapaciteit nog moet worden verwerkt in het projectenportfolio.

Het ministerie van IenW en het ministerie van Financiën dienen zich in een vervolgstap eerst nog te buigen over noodzakelijke aanpassingen van de wet- en regelgeving die vervolgens op uitvoerbaarheid getoetst worden in een uitvoeringstoets. Waarna het project geïnitieerd kan worden.

Het voorstel en uitwerking heeft draagvlak bij de Belastingdienst, RDW, het ministerie van Financiën en het ministerie van IenW.

Belastingdienst, RDW, Ministerie van Financiën en Ministerie van I&W richten samen een governance-model in om dit project te kunnen uitvoeren en beheersen en om het portaal succesvol te kunnen beheren en eventueel door te laten evolueren.

2 Inleiding

2.1 Achtergrond

Tijdens de parlementaire behandeling van het Belastingplan 2024 is aandacht gevraagd voor het verbeteren van de uitvoering van de belasting van personenauto's en motorrijwielen (bpm) en het (versneld) digitaliseren van de bpm-aangifte. Het ministerie van Financiën heeft daarop aan de Tweede Kamer toegezegd te onderzoeken of de Dienst Wegverkeer (RDW) een rol kan spelen in het digitaliseren van de bpm-aangifte. De inschrijving van motorvoertuigen door erkenninghouders vindt al digitaal plaats. Momenteel wordt onderzocht of gelijktijdig met deze inschrijving ook de bpm-aangifte gedaan kan worden. In de huidige situatie zijn dit voor de klant twee gescheiden processen. Naast het stroomlijnen van dit proces voor de belastingplichtige is daarbij ook een belangrijk voordeel dat de RDW de fiscale gegevens kan betrekken bij het beoordelen van de verkeersveiligheid van het voertuig.

2.2 Vraagstelling

De RDW is gevraagd om in samenwerking met de Belastingdienst te onderzoeken, of en zo ja, op welke wijze de aangifte voor de bpm zo spoedig mogelijk kan worden gedigitaliseerd. Daarnaast wordt aandacht gevraagd om de bpm-aangifte samen te voegen met het bestaande gedigitaliseerde proces voor inschrijving van een voertuig in het kentekenregister en zodoende een gemeenschappelijk digitaal portaal voor de inschrijving en de bpm-aangifte te realiseren.

In de opdrachtbrief is daarom opgenomen om samen met de Belastingdienst te onderzoeken of, en zo ja, hoe een dergelijk gemeenschappelijk portaal ontwikkeld kan worden. Het verzoek is tevens om een inschatting te geven wanneer, al dan niet gefaseerd, dit portaal daadwerkelijk geïmplementeerd kan worden in de bestaande processen.

Deze vraagstelling komt o.a. voort uit twee problemen:

- Het feit dat de bpm-aangifte nu slechts in een klein deel van gevallen digitaal wordt gefaciliteerd;
- Het risico van oneigenlijk gebruik van taxatierapporten en koerslijsten.

In de huidige situatie is de Belastingdienst onvoldoende in staat om bij de individuele import de betreffende bpm-aangiftes op hun juistheid te controleren. Momenteel wordt op basis van een risicomodel een controle 'achteraf' gedaan op een zeer beperkt aandeel van het totaal aantal aangiftes. In het huidige toezichtmodel van de Belastingdienst wordt slechts een beperkt aantal voertuigen fysiek gecontroleerd. Met name indien aangiftes betrekking hebben op voertuigen met (cosmetische) schade zijn de daaruit voortvloeiende procedures van bezwaar en beroep complex.

2.3 Doelstelling

- Versnelling van de digitalisering.
- De RDW kan fiscale gegevens gebruiken als selectiecriteria voor het oproepen van voertuigen voor een fysieke beoordeling. En dit gebruik van gegevens juridisch inbedden.
- Vermindering administratieve lasten burger en ondernemer.
- Betere informatiepositie voor toezicht door de Belastingdienst en RDW.

In een later stadium kan het portaal desgewenst gebruikt worden als middel om procesverbeteringen binnen de Belastingdienst door te voeren. Dit valt echter buiten de scope van dit door de RDW en Belastingdienst uitgevoerde onderzoek naar mogelijke samenwerking bij de bpm-aangifte.

2.4 Markt en organisatiemodel

De verdeling van de verantwoordelijkheden tussen burgers, markt en overheid is hierna weergegeven. Het gebruikersdomein omvat de gebruikers, particulieren, niet-erkende en wel erkende bedrijven die een bpm-aanvraag kunnen indienen. Het dienstverleningsdomein omvat alle aanbieders die een bijdrage leveren aan het proces. In deze specifieke situatie zijn dit: Belastingdienst, RDW en koerslijstproviders. Uit de gesprekken en interviews kunnen de volgende voor de Nederlandse situatie relevante bouwstenen worden afgeleid, gerangschikt naar de eerder genoemde domeinen:

- Particulieren;
- Niet-erkende bedrijven;
- Erkende bedrijven;
- Belastingdienst;
- Domein Roerende Zaken (DRZ);
- RDW;
- Koerslijstproviders;
- Leveranciers van schadecalculatiesystemen;
- Taxateurs; en,
- Verzekeraars.

2.5 Definitiebepalingen/ begrippen

Belastingdienst

De Belastingdienst voert de taken uit rondom het in dit stelsel bepalen van de bpm en vaststellen van het fiscaal akkoord. Ketenpartner van de RDW.

Particulieren

Een burger en/of natuurlijk persoon. Welke een bpm-aangifte en aanvraag tot inschrijving kan indienen.

Koerslijstproviders

Een door de Belastingdienst aangewezen organisatie die het beheer heeft over koerslijsten van voersmiddelen. De taak van deze provider in het stelsel is: Aanleveren recente en waarheidsgetrouwe koerslijstinformatie.

Providers van schadecalculatiesystemen

Organisaties die diensten leveren waarbij aan de hand van systemen schadeberekeningen gemaakt kunnen worden.

Niet-erkend bedrijf

Een bedrijf of organisatie die geen erkenning RDW bezit tot uitvoeren van een Inschrijving Vervoersmiddel. De taak die een niet-erkend bedrijf gaat uitvoeren is: et indienen van een aangifte voor BPM gelijktijdig met een aanvraag voor inschrijving van een voertuig in het kentekenregister.

Erkend bedrijf

Een bedrijf of organisatie die wel een RDW-erkenning bezit voor het uitvoeren van een Inschrijving Vervoersmiddel. De taak die een Erkend bedrijf gaat uitvoeren is: Indienen bpm-aangifte gecombineerd met een(versnelde) Aanvraag Inschrijving Vervoersmiddel.

Bpm-plichtige voertuigen

Personenauto's, kampeerauto's, lichte bedrijfsauto's en motoren.

Voertuigbeeld

Door de RDW vastgelegde gegevens die gebruikt worden voor de inschrijving en die voor heffing van de BPM digitaal aan de Belastingdienst ter beschikking worden gesteld.

Bpm-aangifte

Aangifte door de belastingplichtige voor het betalen van de bpm. De aangifte BPM kan gedaan worden voor nieuwe voertuigen en voor gebruikte voertuigen kan waardevermindering worden toegepast o.b.v. een forfaitaire afschrijvingstabel, koerslijst of taxatie.

Taxateurs

Het maken van een taxatierapport om op een objectieve wijze een reële waarde te bepalen is één van de manieren via de zogenaamde tegenbewijsregeling. Het taxatierapport is afkomstig van een onafhankelijke, erkende taxateur. Deze taxateur maakt geen deel uit van een bedrijf dat handelt in gebruikte motorrijtuigen. De taxateur is ook niet direct of indirect verbonden aan zo'n bedrijf. De taxateur mag geen bpm-aangiften opstellen voor eigen klanten of derden. De taxateur mag niet optreden als gemachtigde bij bezwaar- en beroepsprocedures.

3 Kaders

3.1 Scope

De RDW en de Belastingdienst onderzoeken gezamenlijk op welke wijze de bpm-aangifte voor voertuigen **zo spoedig mogelijk** kan worden gedigitaliseerd en geïntegreerd in het gedigitaliseerde proces voor de inschrijving van een voertuig in het kentekenregister. Die integratie maakt dat er een gemeenschappelijk portaal gerealiseerd wordt waarin de aanvrager gelijktijdig de aanvraag tot inschrijving en de bpm-aangifte moet indienen.

Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat de RDW kan besluiten om het voertuig op te roepen voor nader onderzoek. Zodat de RDW tijdens het fysieke bezoek aan het keuringsstation vaststelt of er sprake is van een essentieel gebrek in het kader van hoofdstuk 5 of 7 van de Regeling voertuigen.

3.2 Binnen scope

- Alle aanvragers (particulieren, niet-erkende bedrijven, RDW-erkende bedrijven en artikel 8 Wet BPM 1992 vergunninghouders).
- Het faciliteren van de inschrijving, her-inschrijving en wijziging van de inschrijving (ombouw).
- Digitaliseren van de BPM aangifte, melding en opgaaf met alle vormen van waardebepaling (afschrijvingstabel, koerslijst en taxatierapport) voor alle bpm-plichtige voertuigen - zowel nieuw als gebruikt. Een melding is de inschrijving van een voertuig door een artikel 8 vergunninghouder die de mogelijkheid heeft om achteraf periodiek te betalen.
- Het in de bpm-aangifte kunnen verrekenen of beroepen op een vrijstelling voor uitzonderingssituaties om te komen tot een nihilaangifte of teruggave (bijvoorbeeld in geval van een gehandicaptenregeling of verhuisboedelvrijstelling).
- Onderzoek naar de juridische inbedding van gebruik van bepaalde gegevens van de bpm-aangifte voor de taken van RDW, waaronder een aanvraag voor de inschrijving van een voertuig en de beoordeling van de juistheid van gegevens in het kentekenregister.

Een artikel 8 vergunninghouder doet per kwartaal bpm-aangifte en betaalt de bpm ook achteraf. Artikel 8 is verplicht bij de erkenning inschrijven 1, nog niet bij de erkenning inschrijven 2. Verplichtstellen artikel 8 vergunning betekent lastenverzwaring voor de erkenninghouder (nu alleen sprake van bij importeurs). Vooraf zekerheid bieden óf direct betalen kunnen opties zijn.

3.3 Buiten scope

- Bpm-teruggave bij export;
- Naheffen;
- Bezwaar- en beroepsmogelijkheden;
- De overige bpm aangifteprocessen, zoals aangifte bpm zonder kentekenregistratie NL (= Buitenlandse kentekens) en aangifte rest-bpm bij beëindiging ondernemer-of gehandicaptenregeling;
- Waardebepaling door RDW (RDW geeft geen oordeel over de door de aanvrager opgegeven hoogte van het bpm-bedrag of over de taxatie);
- Processen m.b.t. overige belastbare feiten in relatie tot de bpm, zoals aangifte 'ter zake van gebruik van de weg'; en,

-
- Het inzichtelijk maken van de fiscale afschrijving in het kentekenregister. Er wordt geen rekening gehouden met de uitkomsten van de marktconsultatie voor het digitaliseren van het voertuigbeeld. Uitwerking van dat proces volgt later.

3.4 Uitgangspunten

Onderstaande punten worden als vertrekpunt gezien op basis waarvan dit advies geschreven is.

- Conform de opdrachtbrief uitgaan van zoveel mogelijk hergebruik of uitbreiding van het bestaande proces van de RDW voor het importeren van gebruikte voertuigen.
- Het portaal moet duidelijk herkenbaar zijn als van RDW en Belastingdienst gezamenlijk.
- Digitaliseer processen waar mogelijk.
- De aanvraag tot inschrijving en indiening van de bpm-aangifte kan in één handelingsessie gedaan worden waarbij te allen tijde duidelijk is of de aanvrager zich in de RDW-omgeving voor de aanvraag tot inschrijving of Belastingdienst omgeving bevindt voor het invullen van de bpm-aangifte.
- De RDW is verantwoordelijk voor de voertuig technische gegevens. De Belastingdienst is verantwoordelijk voor het fiscale gedeelte.
- Het huidige bpm-aangifte formulier vormt de basis voor de analyse van benodigde gegevens op basis waarvan inzichtelijk is gemaakt welke gegevens toegevoegd dienen te worden in het portaal.
- Het portaal is beschikbaar voor alle particulieren/bedrijven.
- De RDW beslist voorafgaand aan afgifte van het kentekenbewijs of een voertuig wel of niet fysiek gezien moet worden. Het staat de RDW vrij om een voertuig later alsnog op te roepen.
- Alle foto's uit een taxatierapport dienen separaat in het portaal aangeleverd te worden.
- Datum goedkeuring aanvraag inschrijving RDW = Datum belastbaar feit.
- Aanvrager inschrijving is belastingplichtig.
- RDW wacht in alle gevallen op een fiscaal akkoord van de BD voor definitieve inschrijving in het kentekenregister.
- De Belastingdienst is verantwoordelijk voor de heffing en de inning. Betalingen gaan rechtstreeks naar de Belastingdienst. De RDW voert geen controle uit op de bpm-betaling, maar gaat uit van fiscaal akkoord van de Belastingdienst.
- Huidige bpm-wetgeving.
- Er wordt uitgegaan van een gefaseerde implementatie waarbij fase 1 start met digitaliseren portaal, tabel, koerslijst en het uploaden van een taxatierapport in PDF. Digitaliseren aangifte d.m.v. taxatierapport is fase 2.

3.5 Randvoorwaarden

Onderstaande punten worden gezien als randvoorwaarden waaraan voldaan dient te worden en op basis waarvan dit advies geschreven is.

- Voldoende ketensamenwerking en oplossingsgerichtheid bij partnerorganisaties is essentieel voor het slagen van het project (Min Fin, RDW, BD, DRZ, Min I&W).
- Voldoende capaciteit (kwantitatief en kwalitatief) binnen organisaties beschikbaar; zowel qua personeel als qua huisvesting.

-
- De taken en verantwoordelijkheden van de RDW in het tenaamstellingenproces blijven gehandhaafd.
 - De taken en verantwoordelijkheden van de Belastingdienst in het bpm-proces in het tenaamstellingen proces blijven gehandhaafd.
 - Het nieuwe erkenningen stelsel met o.a. de erkenning inschrijven 2 zijn op 1 juli 2025 geïmplementeerd. Deze vormen de basis voor het nieuwe portaal.
 - Aansluiten op de interne systemen van de Belastingdienst, waaronder AHB.
 - De taxatiegegevens kunnen door de Belastingdienst getoetst worden. AHB moet hier tijdig klaar voor zijn.

3.6 Kritische succesfactoren

Onderstaande factoren zijn van belang voor de opdrachtgever en doelgroepen om tot een succesvol resultaat te komen.

- Het portaal wordt door de (toekomstige) gebruikers als klantvriendelijk ervaren. Gebruiksgemak en rechtszekerheid staan voorop.
- De vindbaarheid en het gebruikersgemak van het portaal.
- De mate van integratie van beide aanvraagprocessen, inschrijving en bpm.
- De winst die verondersteld wordt (o.a. toezicht, digitalisering), wordt met deze oplossing daadwerkelijk behaald.
- Het voorstel en uitwerking heeft draagvlak bij de Belastingdienst, RDW, het ministerie van Financiën en ministerie van IenW.
- Belastingdienst, RDW, Ministerie van Financiën en Ministerie van I&W richten samen een governance-model in om dit project te kunnen uitvoeren en beheersen.
- Belastingdienst, RDW, Ministerie van Financiën en Ministerie van I&W richten samen een governance-model in om het portaal succesvol te kunnen beheren en eventueel door te laten evolueren.

3.7 Wettelijke basis

Vastleggen fiscale gegevens in kentekenregister

De grondslag voor de registratie van motorrijtuigen in het kentekenregister is geregeld in artikel 42 van de Wegenverkeerswet. In artikel 6, eerste lid, onder k van het Kentekenreglement zijn gegevens in het kader van de Wet BPM 1992 opgenomen. Als in die wet de grondslag voor het (verplicht te volgen) proces van elektronische aangifte van bpm zoals in deze BIA bedoeld wordt opgenomen, dan is er in beginsel voldoende grondslag om de benodigde gegevens in het kentekenregister op te nemen. Er is dan wel een aanvullende toets nodig of het noodzakelijk en evenredig is om die gegevens in het kentekenregister op te nemen. Het verwerken van gegevens ten behoeve van de juiste heffing bpm is al een bestaande taak van de RDW. Het is dus geen taakuitbreiding.

Gebruik (aanvullende) fiscale gegevens en documenten door RDW

Vastlegging van de fiscale gegevens en documenten door RDW die nodig zijn voor de inschrijving van een voertuig moet nader geregeld worden in wet- en regelgeving. Het gaat dan bijvoorbeeld om gebruik van het taxatierapport en de foto's bij de bpm-aangifte om de beoordeling van de aanvraag van inschrijving, meer specifiek dat het voertuig voldoet aan de permanente eisen en geen

schadevoertuig is. En om gebruik van documenten (zoals de inkoopfactuur) voor het bepalen van de juistheid van gegevens in het register (waardebepaling). Het verstrekken van deze gegevens door de aanvrager vindt dan slechts haar grondslag in de Wet BPM 1992 en mogen zonder aanpassing van regelgeving niet door RDW verwerkt of opgeslagen worden.

Volledig elektronisch proces

Als het doen van een fysieke (papieren, dan wel separate) aanvraag tot inschrijving en de aangifte van bpm wordt uitgesloten, dan moet dit in de Wet BPM 1992 en (bij of krachtens) de Wegenverkeerswet worden vastgelegd. De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer biedt die mogelijkheid. Aan de overige voorwaarden van die wet moet ook worden voldaan, waaronder regels voor de wijze waarop het elektronisch verkeer dient te verlopen. RDW en Belastingdienst moeten mensen helpen als het gebruik van de elektronische weg moeilijkheden oplevert. De RDW keuringstations spelen hierbij een belangrijke rol.

Voertuigbeeld

Het opnemen van voertuiggegevens uit het kentekenregister in een Voertuigbeeld en toezending daarvan aan de Belastingdienst is reeds afdoende geregeld in artikel 43 Wegenverkeerswet 1994. Er wordt nu geen nieuwe taak voor RDW in dat kader voorzien.

3.8 Uitgangsdokumentatie

Beschrijving en opsomming van de gebruikte uitgangsdokumentatie, te denken valt aan:

- Opdrachtbrief digitalisering aangifte BPM d.d. 28 november 2023 | Ministerie van Financiën 2023-0000240724
- Uitvoeringstoets 136 – Valideren BPM taxatierapporten – 10 maart 2021

4 Uitvoering

4.1 Inleiding en aanpak onderzoek

Het onderzoek naar digitaliseren van de bpm en het ontwikkelen van een gemeenschappelijk portaal is opgedeeld in verschillende stappen.

- Inzichtelijk maken huidige processen.
- Gewenst gezamenlijk RDW/Belastingdienst Inschrijving en aangifte bpm-portaal.
- Faseringsvoorstel.

4.2 Huidige proces inschrijven voertuig

De RDW voert onderzoeken uit aan voertuigen die leiden tot een (hernieuwde) eerste afgifte of wijziging in het kentekenregister. Dit gebeurt bij de RDW-keuringsstations en vindt tevens plaats bij het RDW Testcentrum.

Bij de aanvraag van een inschrijving van een voertuig is juridisch gezien de hoofdregel dat een aanvrager het voertuig ter beschikking moet stellen voor onderzoek bij de RDW. Dit gebeurt aan de hand van een afspraak op het keuringsstation. Om dit ter beschikking stellen efficiënter te laten verlopen voor erkenningshouders heeft de RDW een digitaal proces ingericht. Dit is de versnelde individuele aanvraag (VIA). In het geval van deze laatste procedure vindt de beoordeling plaats op basis van o.a. foto's en hoeft de erkenninghouder niet meer fysiek met het voertuig langs te komen. De erkenninghouder is dan wel aan aanvullende regels gebonden over het aanleveren van gegevens en documenten ten behoeve van de aanvraag en het bewaren ervan.

Alleen RDW-erkenninghouders met een erkenning bedrijfsvoorraad die zich voor het portaal aangemeld hebben kunnen van het huidige RDW-portaal gebruik maken. RDW en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat zijn van plan om voor deze groep bedrijven een aparte erkenning in het leven te roepen met specifiek toezicht op de erkenning. De streefdatum voor deze erkenning (Inschrijven 2) is momenteel 1 juli 2025.

Het huidige RDW-portaal stelt de volgende eisen aan het voertuig:

- De personen- of bedrijfsauto heeft een maximumconstructiesnelheid van meer dan 25 km/h.
- Het voertuig heeft geen schade of schade gehad (conform definities Regeling Voertuigen).
- Het voertuig moet klaar zijn voor gebruik.
- Het voertuig is niet gewijzigd ten opzichte van de laatste registratie.
- De datum eerste toelating van het voertuig is van ná 31-12-1977.

Als het voertuig niet aan deze eisen voldoet, kan het huidige RDW-portaal niet gebruikt worden en dient een Keuringsstation bezocht te worden. Tijdens het RDW-beoordelingsproces kan door RDW ook besloten worden om het voertuig naar een Keuringsstation te dirigeren. Dit kan in onderstaande gevallen:

- 1. Indien aanvraag niet aan de gestelde eisen voldoet;
- 2. Er twijfel is omtrent de voertuigidentiteit;
- 3. Documenten afwijkend zijn; of,
- 4. Steekproef.

Het huidige RDW-portaal kan alleen gebruikt worden voor voertuigen met een compleet en origineel buitenlands kentekenbewijs. De volgende voertuigcategorieën zijn nu toegestaan:

- Personenauto (M1);
- Lichte bedrijfsauto (N1);
- Lichte aanhangwagen (O2 met een wettelijk toegestane maximummassa kleiner of gelijk aan 3500 kg); en,
- Twee- of driewielers (L1e t/m – L7e).

Niet alle bovenstaande categorieën zijn bpm-plichtig. De bpm-plicht geldt alleen voor personenauto's, waaronder kampeerauto's, lichte bedrijfsauto's en motoren.

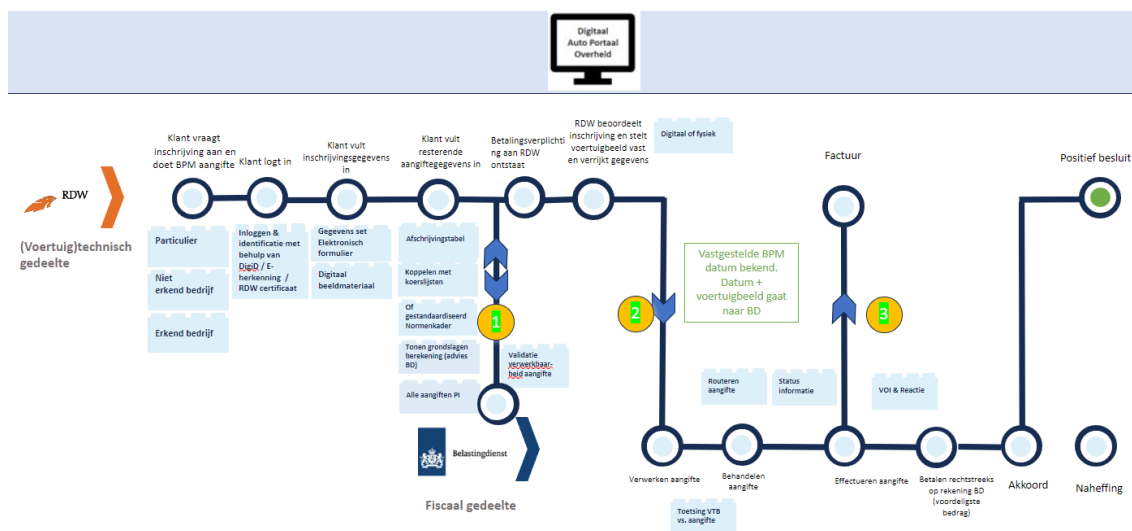
Bij wijzigingen van het voertuig kan het RDW-portaal gebruikt worden voor:

- Ombouw van personenauto, met een DET vanaf 1 juli 2005, naar bedrijfsauto;
- Ombouw van een bedrijfsauto naar een personenauto;
- Ombouw van bedrijfsauto met een maximum toelaatbare massa ≥ 3500 kg naar een voertuig dat gedeeltelijk is ingericht voor het vervoer van personen en dat niet als bus wordt geregistreerd;
- Wijziging inrichting van bedrijfsauto met een maximum toelaatbare massa ≤ 3500 kg, als door de wijziging niet meer wordt voldaan aan de fiscale maten van een bedrijfsauto;
- Samengestelde voertuigen, alleen als het (toegekende) identificatienummer een niet eerder in Nederland geregistreerd voertuig betreft. Het wordt dan eigenlijk een eerste aanvraag; en,
- Voertuigen aangepast voor invalidenvervoer, ook met vrijstelling, alleen als na ombouw niet meer aan de fiscale eisen voor bedrijfsauto wordt voldaan.

Let wel: het voertuig moet in deze gevallen **altijd** worden aangegeven bij de Belastingdienst, ook al is het bpm-bedrag bij oudere voertuigen nihil.

4.3 Gewenst gezamenlijk RDW/Belastingdienst portaal voor inschrijving en aangifte bpm

Bovenstaand proces wordt uitgebreid met functionaliteit voor bpm-aangifte. In afstemming met de belasting is onderstaande weergave van het uiteindelijke gezamenlijke portaal geschetst.



Via de RDW-website komt de klant binnen in het gezamenlijk portaal waarin hij tegelijkertijd een aanvraag tot inschrijving doet en de aangifte voor de bpm. Er zijn drie type klanten die een aanvraag voor inschrijving en bpm-aangifte kunnen indienen. Dit zijn erkenninghouders, niet-erkende bedrijven en particulieren (alle burgers). Op basis van het type aanvrager kan verderop in het proces de afhandeling van de aanvraag worden beïnvloed. Artikel 8 houders worden in het portaal herkend.

De aanvrager logt in en identificeert zichzelf met behulp van DigiD/E-herkenning of een RDW-certificaat. Nadat is ingelogd kan de klant de gegevens voor de inschrijving van het voertuig invullen en digitaal beeldmateriaal aanleveren van het voertuig. Na het invullen van de inschrijvingsgegevens maakt de klant een keuze voor de wijze waarop de waardevermindering bij bpm-aangifte wordt aangetoond. Voor nieuwe voertuigen kan de volledige bpm worden voldaan en voor gebruikte voertuigen kan in beginstel op drie wijzen aangifte met waardevermindering worden gedaan:

1. Toepassing van de wettelijke vastgestelde afschrijvingstabel.
2. Toepassing van een koerslijst. (Nader uit te werken voor exclusieve voertuigen.)
3. Aan de hand van een taxatierapport.

Daarna volgt een nieuw scherm terecht waarin de klant de resterende gegevens invult die benodigd zijn voor het indienen van de bpm-aangifte. De gegevens die zijn ingevuld t.b.v. de inschrijving worden automatisch gekopieerd naar dit scherm en zijn niet meer aan te passen door de aanvrager. Naast het invullen van gegevens kan er ook worden gevraagd aanvullende documenten te uploaden. Dit betreft onder meer:

- Inkoopfactuur;
- Bij aangifte o.b.v. een koerslijst worden de betreffende gegevens digitaal ingelezen bij de koerslijstprovider;
- Bij aangifte o.b.v. taxatie alle foto's uit het taxatierapport en de schadecalculatie; en,
- PDF van de uitdraai van de schadecalculatie/taxatierapport.

De inschrijver krijgt het meest gunstige te betalen bpm-bedrag te zien op basis van de getoonde grondslagen. Hij kan zelf géén bpm-bedrag aangeven. Hij ziet het voorlopig te betalen bpm-bedrag. Het definitieve bpm-bedrag wordt vervolgens in de backoffice processen van de Belastingdienst vastgesteld op basis van de authentieke gegevens uit het inschrijvingsonderzoek (technisch voertuigbeeld) verderop in het proces. Die kunnen immers nog wijzigen op basis van het oordeel van de keurmeester.

Nadat alle gegevens ingevuld c.q. geüpload zijn en de klant akkoord gaat het met indienen van de aanvraag tot inschrijving en de bpm-aangifte vindt er een validatie plaats t.b.v. de verwerkbaarheid van de bpm-aangifte en om uitval bij de Belastingdienst te voorkomen. Na een positieve validatie ontstaat er een betalingsverplichting aan de RDW voor de aanvraag inschrijving.

De RDW beoordeelt de inschrijving, stelt het voertuigbeeld vast en verrijkt waar nodig de technische voertuiggegevens. Het vaststellen van het voertuigbeeld vindt digitaal plaats of door een fysiek bezoek aan het keuringsstation. Bij het vaststellen van dit voertuigbeeld zal de RDW onder andere ook gebruik kunnen maken van de fiscaal aangeleverde gegevens. Het mogen gebruiken van deze gegevens voor de inschrijving van voertuigen moet juridisch ingebed worden. Indien de waardevermindering zeer hoog is en niet in verhouding staat met het inkoopbedrag kan er voor de RDW twijfel zijn over de verkeersveiligheid van het voertuig en nader onderzoek door de RDW uitgevoerd worden. Na inwilligen van de aanvraag tot inschrijving staat de bpm-datum vast, namelijk

de goedkeurdatum door de RDW. De benodigde set aan gegevens en het voertuigbeeld worden aangeleverd aan de Belastingdienst. De RDW oordeelt niet over de fiscale gegevens.

Als de aanvraag voor inschrijving door de RDW niet wordt ingewilligd dan is er geen belastbaar feit en zal de aanvrager geen bpm-aangifte kunnen indienen. Een onderdeel van het niet inwilligen van de aanvraag van inschrijving kan een fysiek onderzoek door de RDW zijn. Het fysiek onderzoek wordt kenbaar gemaakt aan de aanvrager waarna deze een afspraak bij de RDW kan maken. Dit vergt enige doorlooptijd. Uitkomst van het onderzoek kan zijn dat de aanvraag niet wordt ingewilligd. De gegevens die de RDW dan heeft verzameld in het kader van de bpm-aangifte, zullen dan niet van toepassing worden. Deze gegevens zullen dan door RDW niet bewaard worden. Dit zal eveneens het geval zijn indien er geen afspraak gemaakt wordt of de aanvrager niet verschijnt op gaatde RDW locatie voor het fysiek onderzoek.

De Belastingdienst verwerkt, behandelt en effectueert de aangifte. Nadat het bpm-bedrag definitief is vastgesteld ontstaat er een betalingsverplichting voor de klant. De factuur zoals opgesteld door de Belastingdienst wordt getoond in het portaal. De klant maakt het bedrag per bank rechtstreeks over aan de Belastingdienst onder vermelding van een door de Belastingdienst toegekend betalingskenmerk. Na betaling van de bpm en fiscaal akkoord door de Belastingdienst neemt de RDW een positief besluit over de inschrijving van het voertuig in het kentekenregister. Wanneer het huidige RDW-portaal wordt uitgebreid met de bpm-aangifte brengt dit de volgende wijzigingen met zich mee.

- Het portaal voor digitale aanvragen dient naast toegang voor erkenninghouders opengezet te worden voor particulieren en niet-erkende bedrijven.
- Het elektronische aanvraagformulier dient aangevuld te worden met gestandaardiseerde gegevens t.b.v. de bpm-aangifte en aanvullende mogelijkheden tot het uploaden van documenten. Er dient een koppeling gemaakt te worden om de benodigde gegevens door te leveren aan de Belastingdienst.
- Het berichtenverkeer dient aangepast/ ingericht te worden.

Deze aanpak biedt een aantal voordelen voor zowel de Belastingdienst als de RDW:

- Eén klantreis, look-and-feel en online dienstverlening voor klant (geen kanaalbreuk);
- Geen e-mailgebruik meer met beveiligingsrisico's door betaling via betaalinstructie (beveiligde omgeving) en iDeal;
- Snellere afhandeling door bepaalde bpm-stromen zonder risico direct af te handelen (met behulp van synchrone uitworpservice), bijvoorbeeld tabelaangifte zonder risico direct afhandelen en laten betalen;
- In portaal kan je natuurlijk afdwingen dat de inschrijver gelijk is aan de aangever voor de BPM.;
- Direct een match tussen voertuig en aangifte aan de voorkant, geen uitval getoetst en/of matching van voertuigbeelden meer;
- Eén gegevens set die bijdraagt aan beter toezicht & handhavingsmogelijkheden; en,
- RDW kan – eventueel na aanpassing regelgeving - fiscale gegevens betrekken in inschrijvingsonderzoek en selectieweging t.b.v. de verkeersveiligheid.

4.4 Analyse huidige gegevens in processen

Omdat zoveel mogelijk hergebruik of uitbreiding gewenst is van het bestaande proces van de RDW is er een inventarisatie gedaan welke gegevens er opgevraagd worden bij de RDW t.b.v. de inschrijving en welke gegevens ervan uit achterliggende systemen automatisch aangevuld worden.

Daarnaast is op advies van de Belastingdienst is het bpm-aangifte formulier gebruikt als uitgangspunt voor het uitvoeren van de analyse. Op basis van deze analyse is inzichtelijk gemaakt welke gegevens de RDW al opvraagt voor inschrijving van het voertuig, die ook nodig zijn voor de bpm-aangifte en welke aanvullende gegevens nodig zijn voor het indienen van bpm-aangifte die nog niet worden opgevraagd.

Het bpm-aangifte formulier bevat 10 verschillende categorieën die vergeleken zijn met de gegevens in het kentekenregister. Aanvullend hierop is onderscheid gemaakt tussen standaard gegevens en gegevens voor de bepaling van het bpm-bedrag. Vooralsnog is afgesproken dat de gegevens voor de bepaling van het bpm-bedrag in genoemde fasering op verschillende tijdstippen gedigitaliseerd worden. Om die reden zijn deze niet meegenomen in de gegevensanalyse. Dit betreft de onderdelen:

- Digitalisatie t.b.v. koerslijst aangifte
- Digitalisatie t.b.v. taxatierapport
- Digitalisatie afschrijvingstabel

Resultaat gegevensanalyse

Op basis van de gegevensanalyse is de conclusie dat de volgende gegevens toegevoegd dienen te worden in het portaal om gelijktijdig de aanvraag voor inschrijving van het voertuig en de bpm-aangifte te kunnen doen:

- De wijze waarop de belastingaangifte gedaan wordt (tabel, koerslijst, taxatie).
- BSN (RDW legt het BSN optioneel vast en niet standaard).
- Type aangifte, melding of opgaaf dienen aanvullend toegevoegd/ gedigitaliseerd te worden.
- Fiscaal tekenbevoegde.
- Netto catalogusprijs en accessoires en opties.
- Energielabels voertuig.
- Datum bruto BPM vastleggen.
- Bruto bpm-bedrag voor een gebruikt motorrijtuig.
- Bijzondere bpm-situaties zoals vrijstelling of gehandicaptenregeling.
- Ondertekening.
- Inkoopfactuur en inkoopprijs (ex- en inclusief BTW).

Concluderend kunnen wij stellen dat de RDW op dit moment in het kader van de inschrijving in het kentekenregister al ca. 95% van de gegevens opvraagt die eveneens nodig zijn voor de bpm-aangifte.

4.5 Aanpak en fasering

Uitgaande van het gewenste gezamenlijke portaal zoal hiervoor beschrevene stellen we de onderstaande fasering voor om tot een geïntegreerd inschrijvings- en bpm-aangifteportaal – de uiteindelijke wenssituatie - te komen. Dit faseringsvoorstel is gebaseerd op de huidige kennis van de marktpartijen en de RDW. Er is nog geen rekening gehouden met eventuele inzichten uit bijvoorbeeld de marktconsultatie, de introductie van nieuwe wet- en regelgeving, ICT-capaciteit en mogelijke aanbestedingstermijnen. De fasering is opgedeeld in twee fasen waarbij het mogelijk is deze nog op te splitsen naar 3 fasen.

Fase 1 Digitaliseren bpm formulier, tabellijst en koerslijsten

In fase 1 staat de integratie van het aangifteformulier in het proces voor aanvraag van de inschrijving van een voertuig centraal. Ook wordt er in deze fase een koppeling gemaakt met koerslijstproviders waardoor het aanleveren van de koerslijst via PDF kan komen te vervallen.

- De aanvrager van de inschrijving vult aan de hand van gestandaardiseerde gegevens in het RDW-portaal ook de bpm-aangiftegegevens in. De gegevens die, voor zover nog niet aanwezig, nodig zijn voor de bpm-aangifte worden toegevoegd in het RDW-portaal.
- Aangifte o.b.v. afschrijvingstabel is toegestaan. Bij aangifte met afschrijvingstabel worden in het portaal bedragen getoond die door de Belastingdienst aangeleverd worden aan het portaal.
- Bij aangifte o.b.v. koerslijst vult de aanvrager het koerslijstnummer in op basis waarvan de benodigde gegevens digitaal opgehaald worden bij de door de Belastingdienst goedgekeurde/geaccrediteerde koerslijstproviders.
- De in het portaal uitgevraagde gegevens voor de bpm-aangifte (bpm-aangifteformulier en de digitaal verkregen gegevens van de koerslijstproviders) worden toegevoegd aan het reeds bestaande voertuigbeeldbericht (PDF of XML).
- Aangifte o.b.v. taxatierapport is toegestaan, maar deze wordt door aanvrager als PDF aangeleverd en door RDW doorgezonden aan de Belastingdienst.
- Bovendien moeten alle foto's uit het taxatierapport separaat in het portaal aangeboden worden waarbij aan de foto's kwaliteitseisen worden gesteld. Deze kwaliteitseisen zullen ook gelden voor de foto's die voor de inschrijving aangeleverd moeten worden.
- Als onderdeel van de bpm-aangifte, moet de inkoopfactuur (indien dit verplicht is vanuit de fiscaliteit) van het voertuig in het portaal aangeboden.
- Na in behandeling nemen door RDW van de aanvraag tot inschrijving stuurt RDW, bij goedkeuring van de aanvraag tot inschrijving de aangenomen gegevens inzake de bpm-aangifte Belastingdienst door naar de Belastingdienst. Het bestaande 'voertuigbeeld bericht' wordt hiervoor uitgebreid met o.a. de opgeleverde foto's, inkoopfactuur en Pdf-bestanden bij aangifte met koerslijst/taxatie.
- Betaling van de RDW-tarieven volgens de geldende procedures en tarieven.
- Betalen bpm factuur aan de Belastingdienst.

Aanvullend:

- Het is mogelijk om een splitsing aan te brengen in deze fasering. In dat geval wordt eerst de gegevens set gestandaardiseerd en de aanvraag op basis van de afschrijvingstabel gedigitaliseerd. De koerslijst kan in dit scenario nog in PDF worden aangeleverd en door de RDW worden doorgezonden aan de Belastingdienst.

Fase 2 Digitaliseren taxatierapport

In deze fase staat het digitaliseren van het taxatierapport centraal.

- De in het portaal uitgevraagde gegevens voor de bpm-aangifte (bpm-aangifteformulier en de digitaal verkregen gegevens van de koerslijst en de schadecalculatie) worden toegevoegd aan het reeds bestaande voertuigbeeldbericht (PDF of XML).

Na volledige implementatie van fase 1 en 2 bestaat de volledige gegevens set die de RDW aan de Belastingdienst aanlevert uit o.a. onderstaande onderdelen.

- Het bestaande voertuigbeeld XML bericht uitgebreid met de daarin nog ontbrekende gegevens uit het bpm-aangifte formulier (BPM-11).
- De inkoopfactuur in Pdf-formaat (indien beschikbaar)

-
- Alle foto's uit het taxatierapport (bij aangifte o.b.v. taxatierapport)¹ⁱ.
 - De gehanteerde koerslijstinformatie in XML-formaat (bij aangifte o.b.v. koerslijst of taxatierapport).
 - De gehanteerde informatie uit een schadecalculatiesysteem (bij aangifte o.b.v. taxatierapport). In eerste instantie (fase 1) in pdf-formaat en later (fase 2) in XML-formaat.

¹ NB: taxatierapport = koerslijst + berekening met schadecalculatiesysteem (bv Audatex)

5 Gevolgen voor de RDW

Onderstaande afdelingen hebben een rol en worden geraakt bij de invoering van het bpm portaal.

Afdeling/Divisie	Rol
Divisie R&I	R&I heeft een regisserende rol in de voertuig- en rijbewijsketen en een ondersteunende rol in de handhavingsketen. • Het beheren van registers • Het verstrekken van informatie • Het houden van toezicht
R&I/RV/VRD	De unit VRD staat voor Voertuigregistratie en Documenten en maakt deel uit van de afdeling Registratie & Voertuigen (RV). VRD is verantwoordelijk voor de afgifte van voertuigdocumenten en registratie en mutaties in het voertuigregister.
T&B/Beoordeling	Behandelen aanvragen tot inschrijving voor individuele voertuigen, aanvullen voertuiggegevens t.b.v. fiscaliteit en uitvoeren van de fysieke controle
VRT	Behandelen aanvragen tot inschrijving voor individuele voertuigen en aanvullen voertuiggegevens t.b.v. fiscaliteit
ICT	Ondersteunen bij de inrichting van de processen en het ontwikkelen van oplossingen en het beheren van de programmatuur
JBZ	Participeren ontwerpen regelgeving, juridische toets overige documenten, coördinator UT(s)
Communicatie	Ondersteunen bij het opstellen van de communicatie intern

5.1 Security (S)

Indien nodig wordt er in de projectfase een RBB (risico, beoordeling en behandeling) uitgevoerd in samenwerking met de Belastingdienst.

5.2 Communicatie (C)

Het nieuwe portaal zal t.z.t. zorgvuldig gelanceerd moeten worden in de markt, bij brancheverenigingen en intern bij de Belastingdienst en RDW. Verder uit te werken in de projectfase.

5.3 Organisatie (O)

De ingebruikname van een gezamenlijk portaal leidt niet tot een aanpassing van de RDW-organisatie. De taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot de verwerking van de aanvragen die leiden tot de inschrijving zijn al belegd. Het is wel zaak om de diverse aanvraagssystemen die binnen de RDW gebruikt worden aan te sluiten op het portaal.

5.4 Personeel (P)

De gevolgen voor het personeel binnen de RDW zijn minimaal. Afhankelijk van de mogelijkheid om ook gebruik te maken van de aangeleverde foto's, ten behoeve van de aangifte, beschikken de medewerkers over meer documenten. Hierdoor kan de medewerker een beter oordeel geven of er sprake is van gerede twijfel en het voertuig opgeroepen moet worden. Als dit leidt tot meer fysieke

controles dan betekent dit een stijging van de werklast bij in ieder geval Beoordeling. Bij VRT worden de voertuigen altijd al fysiek gezien, dus een uitbreiding met foto's zal niet direct leiden tot een veranderende werkwijze. Afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden in het proces kan dit van invloed zijn op de normtijden.

5.5 Privacy (P)

De communicatie met de betrokken partijen vindt plaats door middel van technisch beveiligde verbindingen via standaardpatronen binnen de RDW. De RDW stelt ten behoeve van de authenticatie en autorisatie een RDW-PKI-certificaat ter beschikking voor zover partijen hier nog niet over beschikken. Door gebruik te maken van door de RDW al gehanteerde standaardpatronen hoeven de maatregelen die noodzakelijk zijn in het kader van privacybescherming (AVG) niet uitgebreid te worden. Er wordt uitgegaan van dataminimalisatie om zoveel mogelijk recht te doen aan de privacy van de burger.

In basis wordt bij alle ontwerpen "Privacy by design" toegepast. Een DPIA is nodig. Er moeten ook afspraken worden gemaakt over eventuele gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid, afstemming over een datalekkenproces etc. In de projectfase kan dit nader bezien worden.

5.6 Administratieve Organisatie (A)

De werkzaamheden van de RDW medewerkers die zich bezig houden met de aanvragen tot inschrijving veranderen in de basis niet. Indien we gebruik mogen maken van de gegevens uit de taxatie zullen we duidelijke kaders op moeten stellen en verantwoordelijkheden moeten benoemen door wie en wanneer voertuigen opgeroepen mogen worden. De gegevens uit de taxatie moeten geanonimiseerd worden zodat de beoordeling alleen plaats vindt op basis van het voertuig.

5.7 Financiën (F)

Voor de fiscaliteit richting de RDW, BTW plicht, zal geen verandering optreden. De RDW zal geen nieuwe taken krijgen maar het verwerken van deze gegevens zal onder de huidige taken verricht worden. Alle inzet van de RDW t.b.v. het fiscale traject wordt bekostigd door het ministerie van Financiën (implementatiefase en structureel).

5.8 Informatievoorziening (I)

Op basis van de procesplaat en het ideaalplaatje is ICT geconsulteerd over de mogelijk impact op de informatievoorziening en de benodigde bedrijfsobjecten.

5.9 Juridisch (J)

Voor het gezamenlijk portaal van RDW met de Belastingdienst moeten er voorafgaand aan de projectfase afspraken worden gemaakt over de verantwoordelijkheidsverdeling, ontwerp en bouw van het portaal, middelen en financiën, IE rechten, de (gezamenlijke) verwerkingsverantwoordelijkheid en aansprakelijkheid.

Als de elektronische aanvraag voor inschrijving van het voertuig in het kentekenregister de enige aanvraagmogelijkheid wordt, betekent dit voor de RDW dat aanvragen die op andere wijze worden ingediend niet in behandeling genomen worden onder verwijzing naar het juiste elektronische kanaal (het portaal).

Als de gegevens nodig zijn voor het kentekenregister vindt dat zijn basis in artikel 6, eerste lid en onder k, van het Kentekenreglement. De overige gegevens mogen niet door RDW verwerkt of opgeslagen worden, maar enkel door (of vanwege) de Belastingdienst, tenzij die nodig wordt geacht voor taken van de RDW en dit in regelgeving wordt opgenomen (zie paragraaf 3.7 en 4.3). Hiermee moet tijdens het ontwerp van het portaal rekening worden gehouden.

De wens is om de (gegevens uit de) inkoopfactuur en (de gegevens uit) het taxatierapport, waaronder waardevermeerdering, voor het beoordelen van de verkeersveiligheid ten behoeve van de inschrijving van een voertuig. Hiervoor is aanpassing van wetgeving noodzakelijk (zie paragraaf 3.7) en moeten werkinstructies of kaders in beleid worden vastgelegd. Hiervoor is inzet van JBZ nodig. Ook kunnen er rechtsmiddelen worden ingesteld tegen het gebruik van deze gegevens. Aanvragers kunnen opkomen tegen onjuist gebruik of interpretatie van deze gegevens bij de beoordeling of een voertuig moet worden opgeroepen voor onderzoek. Hoeveel tijdsbesteding dit vergt kan momenteel nog niet worden ingeschat.

Als er geen bpm-gegevens worden ingevuld door de aanvrager c.q. belastingplichtige dan is het de bedoeling dat in het portaal ook technisch onmogelijk is om een aanvraag voor inschrijving in het kentekenregister in te dienen. Het moet nog juridisch geregeld worden dat beide, dus zowel de aanvraag als de aangifte, gezamenlijk moeten worden ingediend en dus de aangifte voorwaardelijk is voor de behandeling van de aanvraag tot inschrijving in het kentekenregister. Als dat gewijzigd wordt kunnen alle gegevens(velden) voor bpm verplicht worden gesteld in het portaal.

Voor RDW betekent dit een nieuwe afwijzingsgrond van een aanvraag om inschrijving van een voertuig in het kentekenregister, namelijk een buiten behandeling stelling wegens het niet voldoen aan de voorwaarde van het doen van een bpm-aangifte.

De tegenovergestelde situatie, dat na het indienen van de aanvraag een afwijzing daarvan en dus geen inschrijving in het register volgt, heeft ook implicaties. In dat geval moeten de gegevens over de bpm-aangifte verwijderd worden. Dit moet nog ingericht worden. Het advies is om hiermee bij het ontwerp rekening te houden en een 'wachterperiode' in te stellen voorafgaand aan doorzending van de gegevens naar de Belastingdienst zodat de gegevens die enkel nodig zijn voor bpm-aangifte verwijderd kunnen worden als de aanvraag tot inschrijving geweigerd wordt.

Het opnemen van voertuiggegevens uit het kentekenregister in een Voertuigbeeld en toezending daarvan aan de Belastingdienst is reeds afdoende geregeld in artikel 43 Wegenverkeerswet 1994. Er wordt nu geen nieuwe taak voor RDW of uitbreiding van werk voor JBZ in dat kader voorzien.

Het doen van een uitvoeringstoets op de in de toekomst te wijzigen regelgeving is gewenst.

5.10 Techniek (T)

Aandacht dient er te zijn voor de diverse koppelvlakken en de interactie met de diverse organisaties. RDW heeft een integratievoorziening die dergelijke koppeling faciliteert.

5.11 Huisvesting (H)

Betreft een digitaal portaal. Niet van invloed op huisvesting.

6 Kosten en financiering

Hieronder volgt een globale inschatting van de ICT uren.

6.1 Realisatiekosten

De belastingdienst raamt haar ICT investering voor fase 1 en 2 op € 2.000.000.

De RDW raamt haar ICT investering voor deze twee fases op € 2.300.000 en haar lijn- en projectmanagementkosten op € 380.000

Het totaal van de investering in de implementatiefase komt naar schatting op € 4.680.000. De Belastingdienst geeft expliciet aan, dat hun ICT-investering alleen uitgevoerd kan worden als deze buiten hun bestaande ICT-organisatie uitbesteed kan worden.

6.2 Exploitatiekosten

De gezamenlijke ICT-exploitatiekosten worden geraamd op € 860.000 jaarlijks. Overige kosten anders dan ICT-exploitatiekosten worden berekend in de projectfase.

6.3 Financiering

Alle inzet van mensen en middelen van de RDW en de Belastingdienst worden bekostigd door het ministerie van Financiën (implementatiefase en structureel).

De Belastingdienst geeft expliciet aan, dat hun ICT-investering alleen uitgevoerd kan worden als deze buiten hun bestaande ICT-organisatie uitbesteed kan worden, RDW wil de mogelijkheid hebben om het portaal separaat te ontwikkelen.

6.4 Tijdspad

Na definitieve besluitvorming en oplevering van het nieuwe RDW Erkenningensysteem in juli 2025 hebben beide uitvoeringsorganisaties nog zeker een jaar nodig voor ontwikkeling en implementatie. Een eerste implementatie in de loop van 2026 is dan mogelijk, afhankelijk van de interne projectportefeuille van de RDW en de prioritering.

7 Risico's

7.1 Risico-inventarisatie

	Onzekere gebeurtenis (plus oorzaak en gevolg)	Maatregel
1	Imagoschade RDW/BD	
	Oorzaak; Rol/taakverdeling/juridische bevoegdheden RDW/BD onduidelijk, niet correct belegd, niet voldoende afgebakend	1. Afstemmen, vastleggen (besluitvorming) en opnemen in regelgeving 2. Contract- en uitvoeringstermijnen bepalen
	Gevolg: Gebruiker ziet het totaal (inschrijving en aangifte) in 1 portaal als een dienst/taak van de RDW. En daarmee vermenging met fiscaliteit wat als verwarrend wordt ervaren of verwarrend is.	1. Duidelijke informatie/ procedures op de site / portaal bpm-aangifte op moment aanvraag inschrijving 2. Gescheiden betaalstromen 3. Communicatieplan
	Gevolg: RDW/BD moeten overleggen over het portaal/ kostenverdeling / onderhoud en beheer	Governance inrichten
	Gevolg: Gebruikers en BD melden zich met vragen en klachten bij RDW	1. Duidelijke informatie/procedures op de site/portaal 2. Communicatieplan
	Gevolg: Negatieve publiciteit/pers	Communicatieplan
	Gevolg: Schadeclaims	Afspraken maken over procedure en wie betaalt
	Oorzaak; BD of RDW haalt (afgesproken) deadlines en kwaliteitsafhandeling niet	Realistische afspraken maken met BD en vastleggen
	Gevolg: Gebruikers melden zich met vragen en klachten tot RDW	1. Duidelijke informatie/procedures op de site/portaal 2. Communicatieplan
	Gevolg: Negatieve publiciteit/pers	Communicatieplan
	Gevolg: Schadeclaims	Afspraken maken over procedure en wie betaalt
	Oorzaak; BPM fiscaliteit in strijd met EU recht	
	Gevolg: Gebruiker linkt RDW met fiscaliteit en niet voldoen aan EU recht	
	Gevolg: Druk op RDW	
	Gevolg: Negatieve publiciteit/pers/imagoschade	
2	De dienstverlening is niet meer beschikbaar door cyber-crime of storingen	

A	Oorzaak; Het platform is/wordt niet conform RDW/BD eisen gebouwd en onderhouden	1. Bouw conform gezamenlijke overeen te komen normen 2. Pentesten en kwetsbaarheden oplossen vóór productie
3	Het platform voldoet niet aan de eisen en verwachtingen van de gebruiker	
	Oorzaak; Klant begrijpt portaal of het proces niet. Het is hem/haar niet duidelijk dat kentekenaanvraag en bpm samenvallen	Oplossen door een gedegen UX-design en klantpanel.
	Oorzaak; Klant verwacht dat tegelijkertijd ook betaling voor bpm-aangifte wordt gedaan	Oplossen door een gedegen UX-design en klantpanel.
	Gevolg; Aanvrager zoekt contact met RDW/BD, zoekt publieit of ongewenste wegen	Communicatieplan
	Oorzaak; Afgifte taxatie niet mogelijk vanwege rijverbod/ uitzonderingen niet duidelijk vermeld	Oplossen door nauwkeurig procesontwerp en duidelijke uitleg.
	Gevolg: Stagnatie in afhandeling	Proces BD inrichten op deze uitwerpsituatie
	Oorzaak: Afhankelijkheden in de keten	Oplossen door duidelijke afspraken taakverdeling BD/RDW en intensieve onderlinge communicatie
	Gevolg: Stagnatie in afhandeling	Actieve prestatie monitoring en escalatiemodel.
	Oorzaak: Er worden meer gegevens bewaard en verwerkt dan benodigd	
	Gevolg: RDW voldoet niet aan AVG	Inventariseren om welke gegevens het gaat en proces inrichten op AVG-eisen.
	Oorzaak: Systeemfouten waardoor gebruiker wordt benadeeld of bevoordeeld	Uitsluiten in proces en herziening waar mogelijk faciliteren.
	Gevolg: Kans op willekeur/foutieve besluitvorming	Uitsluiten in proces en herziening waar mogelijk faciliteren.
	Gevolg: Stagnatie in afhandeling/toename benodigde medewerker capaciteit/site werkt niet als verwacht	Scenario's uitwerken en de ondersteuning daarop inrichten.
	Oorzaak; Verwachtingen branchepartijen zijn niet gemanaged	
	Gevolg: Weerstand	Marktpartijen betrekken in ont-wikkelfase.
4	Opdracht blijkt onvoldoende uitvoerbaar	
	Oorzaak; BD heeft onvoldoende tijdig de benodigde resources beschikbaar	Management-issue
	Oorzaak; RDW heeft onvoldoende tijdig de benodigde resources beschikbaar (prioritering)	Management-issue

	Gevolg: Portaal eerst in 2026/2027 live/ vertraging	Management-issue
	Oorzaak; Doelstelling kan niet worden bereikt	Projectmanagement-issue
	Gevolg: Uren en geld verstookt zonder resultaat	Management-issue
	Oorzaak; Diverse stakeholders hebben onoverkomelijke weerstand tegen de voorziene oplossing	Politiek issue
	Gevolg: weerstand	Politiek issue
5	De RDW verstrekt onjuiste informatie of deelt ten onrechte gegevens met derden	
	Oorzaak: Onvoldoende systeem- en functiescheiding RDW/BD	Toepassen bestaand BD/RDW beleid.
	Gevolg: Ongeautoriseerde toegang en gebruik gegevens/ datalekken	Zowel BD als RDW hebben ruime ervaring met security en hebben hiervoor beleid ontwikkeld dat toegepast kan worden.

7.2 Conclusie

RDW en Belastingdienst zien geen onoplosbare of te vermijden risico's.

8 Conclusies

Zowel de Belastingdienst als RDW ondersteunen het beoogde gemeenschappelijke portaal en zien voldoende mogelijkheden tot realisatie en implementatie daarvan. In een portaal kan de aangifte voor de belasting voor personenauto's en motorrijwielen (bpm) worden gedigitaliseerd door het samen te voegen met proces van her-inschrijven van voertuigen in het kentekenregister. Dit proces is nu al deels gedigitaliseerd en in een gemeenschappelijk digitaal portaal kunnen ook de gegevens benodigd voor aangifte van bpm ingevoerd worden. Een gezamenlijk portaal zorgt er onder andere voor dat de RDW en de Belastingdienst hetzelfde voertuigbeeld hebben.

De technische bouw van het portaal wordt verzorgd door de RDW. Bij de realisatie worden vooralsnog twee fases onderscheiden. In de eerste fase staat de integratie van het aangifteformulier centraal in het proces voor aanvraag van de inschrijving van een voertuig. In fase 2 wordt het taxatierapport verder gedigitaliseerd.

Na definitieve besluitvorming en oplevering van het nieuwe RDW Erkenningstelsel in juli 2025 hebben beide uitvoeringsorganisaties nog zeker een jaar nodig voor ontwikkeling en implementatie. Een eerste implementatie in de loop van 2026 is dan mogelijk.

De RDW hecht eraan op te merken dat de benodigde uitvoeringscapaciteit nog moet worden verwerkt in het projectenportfolio.

Het ministerie van IenW en het ministerie van Financiën dienen zich in een vervolgstap eerst nog te buigen over noodzakelijke aanpassingen van de wet- en regelgeving die vervolgens op uitvoerbaarheid getoetst worden in een uitvoeringstoets. Waarna het project geïnitieerd kan worden.

Bijlagen

8.1 Gegevensanalyse RDW en Belastingdienst

Data welke opgegeven dienen te worden in het aanvraagformulier voor BPM bij de Belastingdienst.
In het rood de gegevens die aanwezig zijn bij de RDW.

1: Identificatiegegevens:

1a: VIN:

1b: documentkenmerk:

1c: BSN: optioneel, leggen we alleen vast bij een machtiging
RSIN:

2: Aangifte, melding of opgaaf:

1. Aangifte bpm voor een personenauto of motor
2. Melding bpm voor een personenauto of motor met een artikel 8 vergunning
3. Opgaaf bruto bpm voor een bestelauto
4. Aangifte bpm wegens ombouw van het motorrijtuig
5. Aangifte bpm voor een reeds in het NL-kentekenregister ingeschreven bestelauto
6. Aangifte bpm voor een bestelauto

3: RDW: aanvraag kenteken

Ja/nee machtiging wel

Datum waarop de RDW-voertuig heeft goedgekeurd à komt van de RDW dus hoeft de klant niet meer op te geven.

4 Uw gegevens

4a: - particulier naam of

- Ondernemer naam onderneming
- Tekenbevoegde
- Nummer artikel 8 vergunning

4b: contactgegevens: straat, postcode, plaats, telefoon, mail

5 Gegevens gemachtigde: zelfde als 4.

6 Gegevens motorrijtuig:

6a: NL-kenteken

6b: registratie in ander EU-land ja/nee

6c: Soort motorrijtuig:

- Personenauto PHEV of bijzondere personenauto
- Bestelauto
- Motor

6d: merk

6e: handelsbenaming

6f: uitvoering

6g: - CO2 uitstoot o.b. NEDC

- CO2 uitstoot o.b.v. WLTP

6h: brandstof

6i: DET

7 Netto catalogusprijs:

- Netto catalogusprijs basisuitvoering

-
- Accessoires en opties
 - Netto catalogusprijs inclusief accessoires en opties.

8 BPM:

8a: **Nieuw en ongebruikt** ja: bruto BPM Nee:

8b: **- Fijnstofuitstoot onder 5 mg en is de ingebruikname van 31-05-2005:** - ja mg/km – nee/onbekend

- **Voldoet de personenauto aan de euro 6 norm: ja/ nee**
- Energielabel: A/B/C enz.
- Hybride personenauto met energielabel: A/B
- Datum bruto bpm: - op basis van het voordeligste tarief – zelfgekozen datum
- Bruto bpm voor een gebruikt motorrijtuig

8c: Koerslijst

- Historische nieuwprijs
- Handelsinkoopwaarde
- Calculatienummer koerslijst
- Overig, namelijk

Taxatierapport

- Naam taxateur
- Woonplaats taxateur
- Taxatiebranche organisatie
- Datum opname taxateur
- Voertuig H5 of H7
- Historische nieuwprijs
- Bedrag aan schade
- Gebruikt waardeverminderingspercentage als gevolg van schade
- Overig waardeverminderingspercentage
- Handelsinkoopwaarde in beschadigde staat
- Inkoopfactuur aanwezig ja/nee
- Aankoopprijs in het buitenland
- Omzetbelastingnummer buitenlandse leverancier

Forfaitaire afschrijvingstabel

- Afschrijvingspercentage

8d: - Berekende BPM

- Bedrag verrekenen in verband met eerder betaalde BPM ja/nee

8e: Te betalen BPM

9 Bijzondere situaties

9a beschikt u over een vergunning vrijstelling BPM of nummer invoeraangifte ja/nee plus nummer

9b: Verzoekt u teruggave bpm-gehandicaptenregeling ja/nee

10 Ondertekening

Naam, datum, handtekening en bijlagen
