



TER BESLISSING

Datum

18 september 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/248349

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Beslistermijn

25-09-2024

Bijlage(n)

2

Aan

Minister

nota

Voorhang wijziging van de Tijdelijke regeling specifieke uitkering mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw en de Regeling specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur

Aanleiding

Bij het beslissen op de aanvragen van gemeenten om een specifieke uitkering op grond van *de Tijdelijke regeling specifieke uitkering mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw*, onderdeel van de investering van € 7,5 mld voor nieuwe woningen van het vorige kabinet, is in twee gevallen een feitelijke onjuistheid in de gespecificeerde bijlage bij de regeling ontdekt.

Hierdoor kan IenW deze ontvangers de aan hen in bestuurlijke afspraken toegezegde rijksbijdrage niet (geheel) verlenen. Deze gebeurtenis heeft tot de conclusie geleid dat de regeling te dwingend is geformuleerd. Met bijgevoegd voorstel wordt daarom in de regeling een hardheidsclausule geïntroduceerd om te voorkomen dat strikte toepassing van de regeling tot ongewenste gevolgen leidt. Hierdoor kan in zulke gevallen de specifieke uitkering alsnog worden verstrekt.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om een gelijklopende hardheidsclausule toe te voegen aan *de Regeling specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur*, die ook onderdeel is van de € 7,5 mld.

Geadviseerd besluit

1. Instemmen met de aanpassingen in de regelingen waarmee aan beide regelingen een hardheidsclausule wordt toegevoegd.
2. Instemmen met voorhang van de ontwerpwijzigingsregeling bij de Tweede Kamer en ondertekenen van de aanbiedingsbrief.

Kernpunten

- In de gelijke systematiek van de regelingen die gewijzigd worden, zijn gedetailleerde bestuurlijke afspraken vastgelegd in een gespecificeerde bijlage. De regelingen laten geen ruimte voor afwijking waardoor het niet uitgesloten is dat door deze systematiek en de langdurige looptijd van betreffende projecten zich in de toekomst situaties voordoen waarbij strikte toepassing van de regelingen tot onvoorziene en onwenselijke gevolgen leidt. In de wijzigingsregeling wordt aan de twee regelingen, die beide onderdeel zijn van het Programma Woningbouw en Mobiliteit, een hardheidsclausule toegevoegd. Met toepassing van de hardheidsclausule kunnen dit soort situaties worden opgelost.

- De hardheidsclausule wordt alleen toegepast in zeer uitzonderlijke situaties waarin het reeds vastgelegde Plan van Aanpak Beheersing Programma Woningbouw en Mobiliteit¹ niet voorziet.
- Een concreet voorbeeld van een uitzonderlijke situatie is het herstel van feitelijke onjuistheden, die aan de *Tijdelijke regeling specifieke uitkering mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw* ten grondslag liggen: in de administratieve vertaling van de bestuurlijke afspraken^{2,3} naar de Tijdelijke regeling specifieke uitkering mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw is per abuis voor de gemeente Groningen een verkeerde infrastructurele voorziening opgenomen. Voor gemeente Den Haag is bij het mobiliteitspakket CID Binckhorst een woningaantal opgenomen dat hoger is dan afgesproken en dat door de betreffende gemeente niet gerealiseerd kan worden. Met toepassing van de hardheidsclausule kunnen die onjuistheden worden hersteld door in lijn met de bestuurlijke afspraken de specifieke uitkering te verstrekken. Toepassing van de hardheidsclausule heeft geen gevolgen voor andere ontvangers.
- Door toevoeging van de hardheidsclausule ontstaat ook meer uniformiteit tussen deze regelingen en de Tijdelijke regeling specifieke uitkering gebiedsbudget van het ministerie van BZK die direct samenhangt met het Programma Woningbouw en Mobiliteit en die al een hardheidsclausule bevat.
- Deze ontwerpwijzigingsregelingen moeten worden voorgelegd aan de Tweede Kamer op grond van de Wet Mobiliteitsfonds. De Kamer heeft na de start van de voorhang dertig dagen de tijd om aan te geven of zij zich wil uitspreken over de ontwerpregelgeving. Na die dertig dagen of na de afronding van de behandeling door de Tweede Kamer kunnen de wijzigingsregelingen worden vastgesteld en gepubliceerd.

Datum

18 september 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/248349

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

Door de wijziging wordt er ruimte in de regelingen gecreëerd om onvoorziene gevolgen van de strikte toepassing daarvan het hoofd te bieden. Een concreet voorbeeld is de toekenning van de specifieke uitkering aan die twee gemeenten zoals met hen bestuurlijk was afgesproken. Voor de andere ontvangers heeft dit geen gevolgen.

Toelichting

Rijk en gemeenten hebben in 2022 en 2023 afspraken gemaakt over investeringen in bereikbare woningen (€ 7,5 miljard). Een deel daarvan (ca. € 1 miljard) wordt op basis van de 'Tijdelijke regeling specifieke uitkering mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw' via specifieke uitkeringen (SPUK's) aan decentrale overheden overgemaakt. Deze regeling is begin dit jaar vastgesteld en gepubliceerd. De aanvraagtermijn voor verstrekkingen op basis van de regeling is inmiddels verstreken en alle aanvragen zijn ingediend. Het is mede daarom niet meer mogelijk de gespecificeerde bijlage aan te passen. Bij het beslissen op de aanvragen zijn bovengenoemde twee feitelijke onjuistheden ontdekt waarbij de gespecificeerde bijlage abusievelijk afwijkt van de gemaakte bestuurlijke afspraken.

De Tijdelijke regeling specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur maakt net als Tijdelijke regeling specifieke uitkering

¹ Bijlage bij kamerbrief MIRT 2023: Kamerstukken II 2022/23, 36200-A, nr. 78.

² BO's MIRT 2022: Kamerstukken II 2022/23, 36200-A, nr. 9.

³ BO's Leefomgeving 2023: Kamerstukken II 2022/23, 34682, nr. 173.

mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw deel uit van het programma woningbouw en mobiliteit. De Tijdelijke regeling specifieke uitkering gebiedsbudget van het ministerie van BZK hangt direct samen met het programma woningbouw en mobiliteit. De regeling voor het gebiedsbudget bevat al een hardheidsclausule. Naast de geschetste nut en noodzaak van een hardheidsclausule aan sich is het omwille van de uniformiteit wenselijk om de ontbrekende hardheidsclausule aan de regelingen toe te voegen. De mobiliteitspakketten, de gebiedsbudgetten en een groot deel van de bovenplanse infrastructuur voor woningbouw op korte termijn hebben namelijk betrekking op dezelfde woningbouwlocaties.

Afstemming

De ontwerpwijzigingsregeling is afgestemd tussen de Directie Mobiliteit en Gebieden, HBJZ en FEZ. Tevens heeft afstemming plaatsgevonden met BZK/Woningbouw en BZK/Bestuur, Financiën en Regio.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Ontwerp-wijzigingsregeling	Wijziging Tijdelijke regeling specifieke uitkering mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw en Regeling specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur
03	Aanbiedingsbrief	Aanbiedingsbrief voor de Tweede Kamer t.b.v. de start van de voorhang.

Datum

18 september 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/248349

Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken

Aan

Minister

Bijlage(n)

2