



nota

Nota ter aanbieding subsidieregeling

Aan: SOCW

Kansengelijkheid en Onderwijsondersteuning

Van

Persoonsgegevens

Datum

22 oktober 2024

Referentie

48165984

Bijlagen

I. Subsidieregeling School en
Omgeving 2025-2028
II. Kamerbrief Voorhang
Subsidieregeling School en
Omgeving 2025-2028

Aanbiedingsnota subsidieregeling School en Omgeving 2025-2028

Aanleiding en politieke context

- In het regeerprogramma staat opgenomen dat de subsidieregeling School en Omgeving wordt vernieuwd, met prioriteit voor de scholen met de vijf procent van de leerlingen met de hoogste relatieve onderwijsachterstanden. Voor het programma School en Omgeving is er voor de schooljaren 2025/2026, 2026/2027 en 2027/2028 in totaal circa € 973 miljoen beschikbaar.
- Met de subsidieregeling School en Omgeving 2025-2028 faciliteert u een voortzetting van het programma School en Omgeving voor drie schooljaren. Gedurende deze periode wordt bij OCW gewerkt aan instrumentarium voor het structureel financieren van het programma vanaf 2028, zoals ook in het regeerprogramma is opgenomen.
- Deze regeling is een vervolg op de subsidieregeling School en Omgeving 2023-2025, maar met een geprioriteerde doelgroep. Ten opzichte van de vorige regeling, is deze regeling op een aantal punten gewijzigd met als doel de complexiteit en administratieve lasten te verminderen, om zo tegemoet te komen aan de vele signalen vanuit het veld dat de huidige regeling moeilijk uitvoerbaar maakt.
- Tijdens de brainstorm met u op 11 juli over de subsidietaakstelling, bent u akkoord gegaan met het, indien er nog ruimte is in het budget, breder inzetten van de subsidie. Alle scholen met een positieve onderwijsachterstandscore kunnen een aanvraag indienen. Bij overvraging worden de aanvragen gerangschikt op aflopende relatieve onderwijsachterstandscore, waarbij de hoogste scores worden geprioriteerd.
- Omdat de nieuwe regeling in belangrijke mate overeenkomt met de inhoud van de vorige regeling, zal deze eerst 30 dagen worden voorgehangen bij de Tweede Kamer. Daarna kan de regeling worden aangeboden voor publicatie in de Staatscourant.

Gevraagde besluit

U wordt gevraagd:

- akkoord te gaan met bijgevoegde regeling maar deze nog niet te ondertekenen (na afloop van de voorhangperiode wordt de regeling u aangeboden ter ondertekening); en
- de voorhangbrief te ondertekenen waarmee het ontwerp aan de TK wordt gezonden.

De regeling wordt vervolgens aangeboden voor publicatie in de Staatscourant, en treedt in werking met ingang van de dag na de uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Naar verwachting is dit in februari 2025.

Datum
22 oktober 2024

De planning is om de regeling van 3 tot en met 31 maart 2025 open te stellen voor aanvragers. Zo kunnen de beschikkingen in juni 2025 worden afgegeven, zodat scholen voor de start van het nieuwe schooljaar zekerheid hebben of ze het School en Omgeving-aanbod kunnen continueren of voorbereiden.

Kern

- Met deze subsidieregeling regelt u voor de schooljaren 2025-2026, 2026-2027 en 2027-2028 een voortzetting van het programma School en Omgeving. Daarmee biedt u voor de komende drie jaar stabiliteit aan deelnemende scholen wat betreft het ontvangen van budget voor het organiseren van een buitenschools ontwikkelaanbod.
- Naast de vijf procent prioriteitsscholen wordt de regeling opengesteld voor alle scholen met een positieve onderwijsachterstandsscore. Indien het aantal aanvragen het beschikbare budget overschrijdt, worden deze aanvragen gerangschikt op basis van de onderwijsachterstandsscores waardoor de hoogste onderwijsachterstandsscores worden geprioriteerd.
- In de voorliggende regeling voor 2025-2028 zijn signalen over de complexiteit en administratieve lasten van de huidige regeling meegenomen. De grootste verlichting wordt geboden door het verschuiven van de focus naar het aangeboden aantal uren in plaats van een strenge controle op zowel het aantal uren als het aantal deelnemende leerlingen. Onder het kopje Samenvatting van de regeling vindt u een toelichting op zowel deze als andere wijzigingen in de regeling ten opzichte van de regeling 2023-2025.
- De regeling zal worden uitgevoerd door DUS-I. Gepland is dat de regeling in februari 2025 gepubliceerd wordt in de Staatscourant. De regeling vervalt op 1 januari 2030.

Samenvatting van de regeling

Doelgroep

- Naast de vijf procent prioriteitsscholen kunnen alle scholen met een positieve relatieve onderwijsachterstandsscore een aanvraag indienen voor drie schooljaren (2025-2026, 2026-2027, 2027-2028).
- Bij overvraging van het budget worden de aanvragers gerangschikt naar hoogste relatieve onderwijsachterstandsscore, waardoor de scholen met de 5% hoogste relatieve onderwijsachterstandsscores worden geprioriteerd.
 - In de huidige regeling School en Omgeving 2023-2025 is een voorrangpositie gecreëerd voor scholen die al deelnamen aan de regeling 2022-2023. Deze voorrangpositie wordt in de nieuwe regeling losgelaten, omdat deze positie in strijd is met het gelijkheidsbeginsel. Een voorrangpositie brengt het risico met zich mee dat de ADR het gehele of een aanzienlijk deel van het beschikbare subsidiebudget als onrechtmatig kan beoordelen, wat gevolgen kan hebben voor het rechtmatigheidsoordeel van de OCW-begroting. Bovendien kunnen afgewezen scholen dan bezwaar maken tegen de regeling. Dit kan ongedekte financiële consequenties tot gevolg hebben.

- Een nadeel van het loslaten van deze voorrangspostie in combinatie met de korting volgend uit het hoofdlijnenakkoord, is dat de kans groter wordt dat niet alle scholen die al deelnemen aan het programma en waar het lerende netwerk mee is opgebouwd hun aanbod moeten afbreken. OCW kan daardoor ervaren worden als een onbetrouwbare partner. Voor de provincies Limburg, Flevoland, Groningen, Drenthe en Friesland geldt dat van de scholen die we nu bereiken de meeste scholen onderdeel zijn van de coalities met wie we al vanaf het begin samenwerken én die buiten de 5%-doelgroep vallen.
- Ook kan dit leiden tot geschaad vertrouwen bij de deelnemende scholen die per schooljaar 2024-2025 zijn gestart. We weten dat de opstartkosten van een ontwikkelaanbod door coalities het hoogst zijn. Wanneer de financiering voor deelnemende coalities stopt, kan dat gezien worden als desinvestering.
- Waarschijnlijk wordt de SPUK Kansrijke wijk verlengd, en is er een aantal coalities die het geld voor School en Omgeving via deze SPUK ontvangen. De verlenging van de SPUK wordt via een spoedprocedure voorgelegd aan de MR op 11 november. Via een separate nota wordt u geïnformeerd over de nadere invulling van deze SPUK.

Aanvraag

- Scholen behoren tot een coalitie. Een coalitie bestaat uit in ieder geval een school, een gemeente en een maatschappelijke organisatie. De regievoerder van de coalitie is het bevoegd gezag van een school binnen de coalitie. De regievoerder meldt de coalitie aan bij DUS-I. Bij deze aanvraag dient de regievoerder het plan van aanpak in van de coalitie.
- De lokale coalitie bepaalt welke partijen in de fysieke omgeving van de school een bijdrage kunnen leveren aan de verrijkte schooldag. In de toelichting van deze nieuwe regeling is verduidelijkt dat het ook mogelijk is activiteiten op de buitenschoolse opvang (bso) aan te bieden. Daarbij dient de bso zich wel te houden aan de Wet Kinderopvang, en vanzelfsprekend aan de doelen en voorwaarden in de regeling School en Omgeving. Met de inzet van de subsidie voor activiteiten die via de bso worden aangeboden, begeven we ons deels op het beleidsterrein van SZW aangaande kinderopvang. Dit is daarom afgestemd met SZW en akkoord bevonden.

Budget

- De subsidie is bedoeld voor het bieden van extra leer- en ontwikkeltijd voor de leerlingen die dat het hardste nodig hebben. Er kan voor minimaal 4 uur en maximaal 10 uur aanvullend per leerling aanbod per week budget aan worden gevraagd.
- Scholen ontvangen hiervoor € 264 per uur per leerling per schooljaar.
- Kleine scholen (150 leerlingen of minder) die een aanvraag indienen, ontvangen voor het verschil tussen het aangevraagde aantal leerlingen en 150 leerlingen een aanvullend budget van € 52,80 per uur per leerling per schooljaar. Dit is bedoeld als compensatie voor de vaste lasten voor scholen met een aanbod voor een beperkt aantal leerlingen, voor wie schaalvoordelen in mindere mate van toepassing zijn.

Tussentijds bijstellen

- In maart 2026 krijgen scholen de mogelijkheid het subsidiebedrag eenmalig tussentijds omhoog bij te stellen voor schooljaar 2026-2027 en 2027-2028 door het indienen van een wijzigingsverzoek bij DUS-I, onder voorbehoud dat het subsidieplafond dit toestaat.
 - Bij overvraging van het beschikbare budget worden de aanvragen gerangschikt naar hoogste relatieve onderwijsachterstandsscore, waardoor de scholen met de hoogste relatieve onderwijsachterstandsscores worden geprioriteerd.

Verantwoording

- Na afloop van de subsidieperiode (uiterlijk op 1 november 2028) dienen schoolvestigingen een eindverslag in bij DUS-I. Hierin staat in ieder geval:
 - Wat voor type aanbod er is gerealiseerd en voor hoeveel uur per week gemiddeld (middels een verantwoordingsformat).
 - Bewijs dat dit aanbod is gerealiseerd.
 - Hoe de subsidieontvanger zich heeft ingespannen dit deelnamecijfer te maximaliseren.
 - Een verklaring dat is toegezien op de VOG-verklaringen van betrokkenen.
- Vanuit een invulformat controleert DUS-I of het aantal gerealiseerde uren aanbod per week gedurende ieder schooljaar (40 weken) overeenkomt met het aantal uren waarvoor is aangevraagd. Indien dit niet het geval is, wordt gekeken of wordt voldaan aan 75% van het aantal uren dat bij de aanvraag is opgegeven. Er zit een marge in van 25% dat een school mag afwijken van de aanvraag, zonder dat de subsidie lager wordt vastgesteld en middelen worden teruggevorderd. Wanneer hier niet aan is voldaan, wordt de subsidie lager vastgesteld en middelen teruggevorderd.
- In tegenstelling tot de regeling 2023-2025 zal niet worden teruggevorderd indien het aantal opgegeven leerlingen niet wordt gerealiseerd. Op deze manier wordt de resultaatverplichting uit de regeling verlicht en wordt deze gelijkgetrokken met de controlesystematiek van andere regelingen (zoals de regeling basisvaardigheden).

Kwaliteitsrapport

- De regievoerder van de coalitie ontvangt in juni 2025 een format voor de ontwikkeling van een kwaliteitsrapport gedurende de looptijd van de subsidie.
- Vóór 1 november 2028 levert de regievoerder het ingevulde format in bij DUS-I. Deze wordt vervolgens gecontroleerd op volledigheid en inhoud.

Monitoring en onderzoek

- Om zicht te houden op het aantal leerlingen dat deelneemt aan aanbod in het kader van School en Omgeving zet OCW opnieuw een beleidsmatige monitor op die het totaal aantal deelnemende leerlingen in kaart brengt.
- In de regeling is opgenomen dat subsidieontvangers verplicht zijn deel te nemen aan eventueel onderzoek vanuit OCW met betrekking tot het programma School en Omgeving.

In de bijlage zijn de gemaakte keuzes in het ontwerp van de regeling verder toegelicht.

Datum
22 oktober 2024