

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
t.a.v. mevrouw W.J. Mansveld
Postbus 20904
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

Onze ref.
ORS15.057

Datum
Hoofddorp, 21 oktober 2015.

Onderwerp: Advies Omgevingsraad Schiphol inzake Gebruiksprognose 2016

Geachte Staatssecretaris,

Met deze brief stuur ik u het advies van de Omgevingsraad Schiphol (ORS) over de Gebruiksprognose 2016, conform de afspraken die zijn vastgelegd in het Aldersadvies van 2010. De Omgevingsraad Schiphol is op 2 oktober 2015 akkoord gegaan met voorliggend advies.

Achtergrond

In het advies van de Alderstafel Schiphol van 1 oktober 2008 zijn de hoofdlijnen van een nieuw geluidstelsel voor Schiphol uiteengezet. Op 19 augustus 2010 heeft de Alderstafel Schiphol advies uitgebracht over het starten van een experiment met het zogeheten nieuwe normen- en handhavingstelsel (NNHS). Op 8 oktober 2013 heeft de Alderstafel Schiphol een definitief advies uitgebracht over de invoering van het nieuwe normen- en handhavingstelsel.

De bestuurders en bewonersvertegenwoordigers van de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Schiphol (CROS) hadden tijdens het experiment tot taak de bewindspersoon van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) te adviseren over de Gebruiksprognose. Alle betrokken partijen hebben besloten de adviestaak ook na de beëindiging van het experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel op 31 oktober 2012 te continueren.

De adviesrol van de CROS is na het samengaan van de CROS en de Alderstafel Schiphol op 29 januari 2015, overgenomen door de ORS.

Het advies van de ORS heeft betrekking op de vraag of “de informatievoorziening toereikend, transparant en inzichtelijk is ten aanzien van de verwachte lokale geluidbelasting voor het komend jaar en de vooruitblik voor ontwikkelingen in de komende jaren en of in voldoende mate is aangetoond dat het verkeer in het komende gebruiksjaar binnen de criteria voor gelijkwaardigheid en de regels kan worden afgehandeld”.

Evaluatie Gebruiksprognose 2014

Overeenkomstig het Aldersadvies van 1 oktober 2008 wordt na afloop van elk gebruiksjaar een evaluatie uitgevoerd, waarin het gerealiseerde gebruik van Schiphol (aantallen vliegbewegingen, baan- en routegebruik, enzovoorts) en de opgetreden lokale geluideffecten worden vergeleken met de verwachtingen uit de Gebruiksprognose. Deze evaluatie is geen onderdeel van de handhaving, maar dient ter informatie en om toekomstige prognoses nog nauwkeuriger te kunnen maken.

De Evaluatie Gebruiksprognose 2014 is behandeld in het College van Advies op 20 maart 2015. De conclusies en aanbevelingen van de Evaluatie Gebruiksprognose 2014 zijn meegenomen bij het opstellen van de Gebruiksprognose. Zo is in de Gebruiksprognose 2016 expliciet rekening gehouden met de start- en naderingsprofielen en is een geactualiseerde verdeling over de vertreksectoren toegepast.

Contra-expertise 2015

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu laat elk jaar een contra-expertise uitvoeren. De contra-expertise heeft tot doel om na te gaan of de berekeningen in de Gebruiksprognose, waaruit blijkt of binnen gelijkwaardigheid wordt gebleven en de regels van het nieuwe normen- en handhavingstelsel Schiphol correct worden toegepast, op een juiste wijze zijn uitgevoerd. Tevens stelt de staatssecretaris op basis van de gebruiksprognose de hoogte van het Maximale Hoeveelheid Geluid (MHG) vast.

De aanbevelingen van de contra-expertise 2015 zijn, zover deze betrekking hebben op het opstellen van de prognoses, verwerkt in de Gebruiksprognose 2016. Het gaat hierbij om de aanpassing van de emissieberekeningen en het bepalen van de MHG op basis van dezelfde meteogegevens als gebruikt voor de vaststelling van de gelijkwaardigheidscriteria.

Gebruiksprognose 2016

Proces

Op 2 oktober 2015 is de Gebruiksprognose 2016 ter advisering voorgelegd aan de Omgevingsraad Schiphol. Alvorens de Gebruiksprognose 2016 ter advisering is voorgelegd aan de Omgevingsraad Schiphol is de Gebruiksprognose uitvoerig besproken met vertegenwoordigers van de delegaties. Op 8 juli en 25 augustus heeft een werkgroep de informatievoorziening van de Gebruiksprognose beoordeeld en heeft aanbevelingen gedaan. Vervolgens is de concept-Gebruiksprognose 2016 met de contra-expertise in het delegatieoverleg van de Omgevingsraad Schiphol besproken.

Hoofdpunten Gebruiksprognose 2016

De Gebruiksprognose wordt jaarlijks voorafgaand aan het gebruiksjaar opgesteld door Amsterdam Airport Schiphol (AAS) en bevat een beschrijving van het verwachte gebruik van Schiphol in dat gebruiksjaar en de te verwachten geluidbelasting in de omgeving. In de Gebruiksprognose 2016 zijn de volgende punten opgenomen.

- Voor gebruiksjaar 2016 wordt een groei tot 470.800 vliegtuigbewegingen op Schiphol verwacht en een groei tot 31.000 vliegbewegingen in de nacht en vroege ochtend.
- In de Gebruiksprognose wordt aangetoond dat de geluidbelasting bij het verwachte gebruik van Schiphol in gebruiksjaar 2016 past binnen de criteria voor gelijkwaardige bescherming (normen voor de maximum aantallen geluidbelaste woningen, ernstig gehinderden en ernstig slaapverstoorden).
- In de Gebruiksprognose 2016 wordt aangetoond dat in 2016 zal worden voldaan aan de van toepassing zijnde gelijkwaardigheidscriteria voor emissies en externe veiligheid.

In de Gebruiksprognose 2016 zijn, naast de jaarlijkse actualisaties, onder andere de volgende aanpassingen gedaan ten opzichte van de Gebruiksprognose 2015.

- Op 3 juli 2015 heeft het College van Advies ingestemd met een voorstel tot het corrigeren van de gelijkwaardigheidscriteria naar aanleiding van een modelcorrectie. U bent daarover geïnformeerd per brief d.d. 17 juli 2015. De aantallen behorend bij dit voorstel tot gecorrigeerde gelijkwaardigheidscriteria zijn toegepast in de Gebruiksprognose 2016.
- Er zijn (nieuwe) invoergegevens gebruikt voor de Airbus A380, Boeing 787-8 en de Boeing 747-8.
- De uitgangspunten voor de emissieberekeningen zijn aangepast naar aanleiding van de bevindingen van de contra-expertise van de Gebruiksprognose 2015 en overeenkomen met de uitgangspunten die worden gehanteerd bij de berekeningen ten behoeve van de handhaving.
- De MHG is berekend op basis van dezelfde meteogegevens als gebruikt voor de vaststelling van de gelijkwaardigheidscriteria.
- Voor de prognose is uitgegaan van het gebruik van de nieuwe startprocedure voor alle KLM-vluchten.
- De kaarten voor lokale geluidbelasting zijn aangepast op de (nieuwe) clusterindeling van de Omgevingsraad Schiphol.

Contra-expertise Gebruiksprognose 2016

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu laat elk jaar een contra-expertise uitvoeren. De contra-expertise heeft tot doel om na te gaan of de berekeningen in de Gebruiksprognose, waaruit blijkt of binnen gelijkwaardigheid wordt gebleven en de regels van het nieuwe normen- en handhavingstelsel Schiphol correct worden toegepast, op een juiste wijze zijn uitgevoerd. Tevens stelt de staatssecretaris op basis van de Gebruiksprognose de hoogte van de MHG vast. Op 2 oktober 2015 jl. heeft de Omgevingsraad Schiphol kennisgenomen van de contra-expertise van de Gebruiksprognose 2016.

De contra-expertise bevestigt dat de berekeningen correct zijn uitgevoerd en dat de prognoses voor 2016 vallen binnen de gelijkwaardigheidscriteria voor geluid, externe veiligheid en emissies. De Omgevingsraad Schiphol heeft op 2 oktober 2015 de sectorpartijen verzocht om zich bij het opstellen van de Gebruiksprognose 2017 rekenschap te geven van de aanbevelingen uit de contra-expertise van de Gebruiksprognose 2016.

Afspraken nachtbewegingen

In het Aldersadvies van december 2012 over het alternatieve pakket voor CDA-vluchten is met betrekking tot nachtvluchten overeengekomen dat er een reductie van 3.000 nachtbewegingen in de nacht ten opzichte van het eerder afgesproken plafond van 32.000 nachtbewegingen wordt gerealiseerd door de sectorpartijen, zodat het niveau van 29.000 nachtbewegingen in 3 jaar tijd bereikt wordt. Afgesproken is dat “mocht de sector er alsnog in slagen om te komen tot een substantieel hoger volume of een uitbreiding van de tijdstippen waarop CDA wordt gevlogen dan zal op dat moment de daarmee gepaard gaande hinderreductie in mindering worden gebracht op de omvang van het overeengekomen pakket” (advies d.d. december 2012).

Bij de afspraken over het alternatieve pakket voor de CDA's in de late avond is “door de luchtvaartsector aangegeven dat zij de reductie van het aantal nachtvluchten zullen borgen via een local rule en de capaciteitsdeclaratie. Mocht dit onverhoopt niet sluitend te regelen zijn, dan kan het Rijk, bij de komende herziening van de wet- en regelgeving voor het nieuwe stelsel, dit volumeplafond met het in het advies overeengekomen tijdelijke karakter opnemen in het LVB” (advies d.d. oktober 2013).

Op 2 oktober 2015 hebben de leden van de Omgevingsraad Schiphol gesignaleerd dat, na een initiële daling, in de Gebruiksprognose 2016 een toename van het aantal nachtbewegingen naar 31.000 is geprognoseerd. De bestuurders- en de bewonersdelegatie hebben hierover hun zorg uitgesproken. Mede naar aanleiding van deze signalering zal de invulling van de genoemde afspraak als onderwerp van bespreking tussen partijen in het College van Advies worden geagendeerd.

Overwegingen en advies Omgevingsraad Schiphol

De Omgevingsraad Schiphol is van mening dat aan de eisen van toereikende, transparante en inzichtelijke informatie over de te verwachten geluidbelasting in de Gebruiksprognose 2016 is voldaan. De Gebruiksprognose voorziet in de informatiebehoefte. De sectorpartijen hebben zich ertoe ingespannen alle benodigde informatie te verzamelen en helder te presenteren om zo het doel van de Gebruiksprognose te realiseren. De toelichting maakt de informatie toegankelijk voor een breder publiek.

De leden van de Omgevingsraad Schiphol constateren dat in de Gebruiksprognose 2016 is aangetoond dat aan de gelijkwaardigheidscriteria wordt voldaan.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Hans Alders
Voorzitter