

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
t.a.v. mevrouw S.A.M. Dijkma
Postbus 20904
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

Onze ref.
ORS17.062

Datum
24 april 2017, Hoofddorp

Advies Omgevingsraad Schiphol over vaststelling maximum aantal nachtvluchten gebruiksjaar 2018

Geachte Staatssecretaris,

Met deze brief stuur ik u het advies van de Omgevingsraad Schiphol (ORS) toe over uw voorgenomen ministeriële regeling inzake vaststelling van een maximum aantal voor nachtvluchten voor het gebruiksjaar 2018 op de luchthaven Schiphol, conform art. 8.23 a Wet luchtvaart. De rol van de commissie regionaal overleg luchthaven Schiphol, zoals bedoeld in dit artikel, wordt overeenkomstig de ministeriële regeling van 21 november 2014, nr. IENM/BSK-2014/249145 vervuld door de ORS.

Overwegingen

Art. 8.23a Wet luchtvaart verlangt van de ORS een advies over de vraag of het experiment een gunstig effect kan hebben op de hinderbeleving.

De ministeriële regeling, experimenteerregeling, heeft tot doel om vooruitlopend op de inwerkingtreding van het nieuwe normen- en handhavingstelsel middels een gewijzigd Luchthavenverkeersbesluit Schiphol (LVB) tijdelijk een maximum aantal nachtvluchten voor handelsverkeer in te stellen, zodanig dat hiermee in de praktijk kan worden gewerkt in de capaciteitsdeclaratie voor de slotuitgifte voor gebruiksjaar 2018.

In het gebruiksjaar 2016 zijn 33.000 nachtvluchten gerealiseerd op luchthaven Schiphol. Middels de voorgenomen experimenteerregeling wordt beoogd dit aantal te beperken tot 32.000. Met de experimenteerregeling verschaft het Rijk instrumentarium om het gevraagde maximum aantal nachtbewegingen te effectueren. Het voorkomen dat meer dan 32.000 nachtvluchten worden uitgevoerd bespaart de omwonenden van de luchthaven Schiphol extra hinder ten opzichte van een overschrijding van het maximum van 32.000.

Aangezien de maximering geen wijziging van het baangebruik inhoudt, waarbij bij voorkeur de Polderbaan en de Kaagbaan worden ingezet, en daarom geen rekening hoeft te worden gehouden met een structurele wijziging in het baangebruik komt de ORS tot de conclusie dat van hinderverplaatsing geen sprake zal zijn.

De ORS overweegt voorts dat de experimenteerregeling allerminst tot doel heeft vooruit te lopen op de inhoudelijke behandeling van uw adviesaanvraag voor een toekomstbestendig normen- en handhavingstelsel, waarvan het al dan niet handhaven van de (tijdelijke) verlaging van het aantal nachtvluchten naar 29.000 onderdeel uitmaakt, maar dat de experimenteerregeling bedoeld is om in ieder geval de maximale grens van 32.000 nachtvluchten te borgen.

Bovendien houdt u rekening met het nog dit jaar door de ORS uit te brengen advies over een toekomstbestendig normen- en handhavingstelsel, waarvan het aantal nachtvluchten onderdeel uitmaakt, door de ministeriële regeling in principe in te stellen voor de duur van maximaal één jaar. De ORS benadrukt het belang hiervan zodat er ruimte bestaat om op basis van de advisering in het kader van de lange termijn ontwikkeling tot een aangepast maximum te komen.

In aanvulling op het voorgaande is in de gezamenlijke memo van uw ministerie en de sectorpartijen¹ tot slot de garantie afgegeven dat de slotcoördinator niet zal worden verzocht te overboeken en dat deze tot nu toe gebruikelijke overboekingen derhalve niet langer zullen plaatsvinden.² KLM heeft in aansluiting daarop expliciet aangegeven dat het aantal nachtbewegingen onder de 32.000 blijft, onder de strikte voorwaarde dat enkel historische slots worden uitgegeven in de capaciteitsdeclaratie en er dus geen overboekingen zullen plaatsvinden. De andere partijen realiseren zich dat de grenswaarden in de

¹ Zie ook hier voor de positie van de BARIN voetnoot 3.

² Zie "Gezamenlijk memo Rijk/sector inzake capaciteitsdeclaratie en ministeriële regeling voor de nacht", op 11 april 2017 verzonden ten behoeve van de vergadering van het ORS-delegatieoverleg van 12 april 2017 en aan de leden van het College van Advies d.d. 18 april 2017.

handhavingpunten in de experimenteerregeling alleen verlaagd zijn met als doel om het maximum van 32.000 nachtbewegingen te realiseren. Deze partijen onderschrijven dat in antwoord op enige overschrijding van deze grenswaarden, zonder dat daarbij het plafond van 32.000 nachtbewegingen overschreden wordt, anticiperend zal worden gehandhaafd op het nieuwe normen- en handhavingstelsel. Er worden daarmee geen stuurmaatregelen van de sector verlangd op het overschrijden van de handhavingpunten.

Advies van de Omgevingsraad Schiphol

Gelet op bovenstaande overwegingen zijn de leden van de Omgevingsraad Schiphol, met inachtneming van de memo inzake nachtbewegingen (behorend bij agendapunt 5b van het College van Advies d.d. 18 april 2017) – overtuigd dat het experiment – in combinatie met de voorgestelde aanpak van de capaciteitsdeclaratie door de sector – een gunstig effect kan hebben op de hinderbeleving en adviseren u derhalve positief over de implementatie van de experimenteerregeling.³

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Hans Alders
Voorzitter Omgevingsraad Schiphol

³ Voor de BARIN is het niet mogelijk een zienswijze te geven inzake dit advies, in verband met het feit dat binnen de BARIN over het uitbrengen daarvan verschillend wordt gedacht.