



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

NVRD  
T.a.v. Wendy de Wild  
Nieuwe Stationsstraat 10  
6811 KS Arnhem

**Bestuurskern**  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Circulaire Economie  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2024/327453

**Bijlage(n)**  
2

Datum 4 december 2024  
Betreft Brief over problemen textielverwerkingssector

Beste mevrouw De Wild, mevrouw Boer en mevrouw Heijne,

Bedankt voor uw brief over de urgente problemen in de textielverwerkingssector. Het signaal over de verslechterende situatie in de textielverwerkingssector is bekend bij IenW en vraagt om aandacht. In uw brief roept u op tot dringende maatregelen vanuit de overheid. Met dit schrijven wil ik reageren op uw verzoek aan het ministerie om concrete stappen te ondernemen.

### **Nationale en Europese regelgeving**

Een belangrijke maatregel waar u in de brief naar verwijst is een verplicht percentage recycalaat in nieuwe textielproducten op de Nederlandse en Europese markt. IenW ziet een verplicht percentage recycalaat als een belangrijke maatregel om de vraag naar recycalaat te versterken. Nederland maakt zich hier in Europa hard voor bij de uitwerking van de Ecodesign voor Duurzame Producten Verordening (ESPR). Op basis van onderzoek is het uitgangspunt, overeenkomstig uw suggestie, een jaarlijks oplopend minimum van 5 procent gerecycled materiaal in nieuwe textielproducten. Omdat er sprake is van een Europese interne markt, is het niet logisch om nu nationaal een verplicht percentage recycalaat in te voeren. Daarnaast heeft een maatregel meer effect wanneer het voor de hele Europese markt geldt.

Een tweede suggestie is het invoeren van tariefdifferentiatie binnen de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) textiel. Dit is voor IenW een belangrijk aandachtspunt bij de uitvoering van de UPV textiel de komende tijd. Daarom heeft Nederland dit punt actief ingebracht in Europa bij de onderhandelingen over de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra). Uit de Kra volgt een verplichting voor tariefdifferentiatie onder de UPV textiel op basis van de eisen die onder de ESPR worden vastgesteld. De verwachting is dat de onderhandelingen begin 2025 worden afgerond. Nederland heeft dan twee jaar de tijd om de wijzigingen onder het Besluit UPV textiel door te voeren. Daarnaast wordt uiterlijk in 2028 het Besluit UPV textiel geëvalueerd. Bij de evaluatie bekijkt IenW of tariefdifferentiatie voldoende wordt toegepast. Als dat niet het geval is, komen daar extra wettelijke voorschriften voor.

## Fiscale maatregelen

Twee fiscale maatregelen die u aanhaalt, zijn de verlaging van btw op arbeid bij textielreparatie en recyclingactiviteiten en een belasting op aardolie gebaseerde grondstoffen. Fiscale maatregelen, waaronder btw-verlagingen, worden vaker genoemd door partijen. Het verlagen van een btw-tarief kan niet zomaar en vraagt om een zorgvuldige beoordeling en afweging. Daar zijn verschillende criteria en instrumenten voor, zoals het toetsingskader fiscale regelingen.<sup>1</sup> Daarbij wordt onder andere gekeken of er een goede reden voor overheidsingrijpen is en of de maatregel doeltreffend, doelmatig, uitvoerbaar en budgettair inpasbaar is.

Uit de evaluatie van het verlaagde btw-tarief van vorig jaar<sup>2</sup> bleek dat een verlaagd btw-tarief doorgaans geen geschikt instrument is om beleidsdoelen te bereiken. Het kabinet concludeert daaruit dat het verlagen van de btw niet geschikt is om bijvoorbeeld de consumptie van tweedehands goederen of reparatie te stimuleren.<sup>3</sup> Voor het herstellen en vermaken van kleding en huishoudlinnen geldt momenteel wel een verlaagd btw-tarief.

Voor het nieuwe beleidsprogramma circulair textiel 2025-2030 is IenW gestart met een onderzoek naar prijsprikkels om de vraag naar lineaire textielproducten af te remmen en de vraag naar circulaire textielproducten toe te laten nemen. Het direct belasten van aardolie gebaseerde grondstoffen is ingewikkeld omdat de productie van textiel voornamelijk buiten Europa plaatsvindt. Daarom worden andere belastende en beprijzende maatregelen verkend, zowel nationaal als Europees. Een Europese maatregel die bijvoorbeeld wordt onderzocht is een hogere importheffing op geïmporteerd, niet-duurzaam textiel. De onderzoeken worden begin 2025 afgerond. Op basis van de uitkomsten bekijkt IenW welke maatregelen kansrijk zijn om verder uit te werken.

## Innovatie en schaalvergroting

In uw brief benoemt u het belang van financiële steun vanuit de overheid om te investeren in innovatie in sortering en recycling. Hiervoor biedt de overheid verschillende subsidieregelingen aan. Deze zijn speciaal ontwikkeld om bedrijven te stimuleren om te investeren in circulaire en duurzame technologieën.

RVO beschikt over verschillende subsidie-instrumenten, waaronder de DEI+ Circulaire Economie (CE) regeling en de VEKI-subsidie (Versnelde Klimaatinvesteringen in de Industrie). De DEI+ Circulaire Economie is gericht op het testen van innovaties of demonstreren van onder andere projecten op gebied van recycling, terwijl VEKI ondersteuning biedt aan industriële bedrijven die willen investeren in apparaten, systemen of technieken die bijdragen aan een circulaire economie en het terugdringen van CO<sub>2</sub>-uitstoot.

Daarnaast ontwikkelt het Nationaal Groeifondsprogramma Circular Plastics NL verschillende programma's om materiaal- en procesinnovaties voor circulaire plastics te realiseren, waaronder recycling van polyester.

Tot slot speelt ook de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid een belangrijke rol. Met de UPV zijn producenten financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor de afvalfase van hun producten. Als een producentenorganisatie wordt opgezet die uitvoering geeft aan de verplichtingen van producenten, worden de kosten van UPV gezamenlijk door producenten

<sup>1</sup> Zie Rijksbegrotingsvoorschriften model 4.55: Toetsingskader fiscale regelingen.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2022/2023, 32 140, nr. 151.

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2023/2024, 32 140 nr. 174.

### Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Circulaire Economie

### Ons kenmerk

IenW/BSK-2024/327453

gedragen. Onder deze kosten vallen ook de kosten voor inzameling, sortering, hergebruik en recycling. Het is aan partijen in de sector zelf om tot financiële en organisatorische afspraken te komen voor de uitvoering van het UPV-systeem.

### **Communicatie en bewustwording**

Als vierde noemt u een nationale bewustwordingscampagne om consumenten te informeren over impact (ultra) fast fashion. Het afgelopen jaar heeft Milieu Centraal een succesvolle gedragscampagne uitgevoerd 'Mijn stijl ID'. Uit vooronderzoek bleek dat jonge vrouwen tussen 27 en 37 jaar de meeste kleding kopen. Tegelijkertijd zijn zij ook bereid en gemotiveerd om hun gedrag aan te passen. In de training staat het idee centraal dat deelnemers minder kleding kopen door het ontwikkelen van een eigen stijl die goed bij hun waarden en identiteit past. Ruim 9200 vrouwen schreven zich in 2024 in voor de training. De campagne kreeg landelijk veel media-aandacht en werd online veel gedeeld. In 2025 krijgt Milieu Centraal opnieuw een subsidie om de training en bijbehorende campagne in het begin van het jaar uit te voeren.

### **Tot slot**

Met deze brief wil ik benadrukken dat IenW de signalen uit de sector serieus neemt en waar mogelijk actie onderneemt. We erkennen de belangrijke bijdrage die de textielverwerkingssector in Nederland levert aan de circulaire economie. En het is in ieders belang is om verslechtering van de situatie te voorkomen. We blijven graag met u in gesprek over de situatie en hoe we u vanuit beleid zo goed mogelijk kunnen ondersteunen.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT – OPENBAAR  
VERVOER EN MILIEU,

C.A. Jansen

**Bestuurskern**  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Circulaire Economie

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2024/327453