

20/2/25



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Aan

MVWS

Deadline: 24 februari
2025

**Directoraat-Generaal
Curatieve Zorg**
Directie Geneesmiddelen en
Medische Technologie

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

Verzending TK-brief planning beleids- en wetsontwikkelingen
medicinale cannabis

Datum Document
27 januari 2025

Kenmerk
4063383-1077976-GMT

1. Aanleiding

Uw voorganger heeft op 13 juni 2024 de Tweede Kamer geïnformeerd over zijn wens om beleidswijzigingen en een wetwijziging door te voeren voor medicinale cannabis. Op 23 september 2024 heeft u akkoord gegeven op de invoering van een eerste beleidsregel. Hierop zou, begin 2025, implementatie van een volgende beleidsregel volgen. Helaas heeft de apparaatstaakstelling het realiseren van dekkende financiering hiervoor ingewikkeld gemaakt. Een gevolg hiervan is dat de IGJ tot dusver niet is begonnen met het aantrekken van extra inspecteurs. Dat zorgt ervoor dat de invoering van de beleidsregel vertraagt. Recentelijk zijn er wel afspraken gemaakt met de IGJ, waardoor deze nu wel de benodigde extra capaciteit voor deze beleidsregel kan realiseren. Het streven is nu om de beleidsregel *uiterlijk* 1 januari 2026 te implementeren.

Deze vertraging heeft consequenties voor veldpartijen. Daarom is het wenselijk om informatie hierover op korte termijn openbaar te maken, zodat veldpartijen weten waar ze aan toe zijn. De eerste stap is om de Tweede Kamer te informeren. Vervolgens kunnen gesprekken met veldpartijen over de planning van de beleids- en wetsontwikkelingen voor medicinale cannabis verder worden gevoerd.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met het verzenden van een brief aan de Tweede Kamer, waarin een stand van zaken over beleids- en wetsontwikkeling over medicinale cannabis wordt geschetst.



3. Kernpunten

- Op 13 juni 2024 heeft uw voorganger de Tweede Kamer geïnformeerd over de invoering van twee gefaseerde beleidswijzigingen voor medicinale cannabis, een derde beleidswijziging die ziet op de toelevering van apotheken en een Opiumwetswijziging in 2026. De eerste beleidsregel van de fasering is in september 2024 onder uw ministerschap geïmplementeerd. De tweede stap uit de fasering zou begin 2025 worden ingevoerd. De invoering van deze beleidsregel is nu vertraagd.
- De vertraging houdt verband met de lastigheid om, in het licht van de taakstelling van VWS, capaciteit voor het realiseren van handhaving en toezicht te realiseren. Gesprekken hierover hebben veel tijd in beslag genomen. Zeer recent hebben deze geleid tot een weg vooruit. Dat maakt dat een concreet en realistisch tijdspad naar implementatie ontstaat. Het streven is ten laatste op 1 januari 2026 tot deze implementatie te komen.
- De vertraging die is ontstaan zal voor partijen in de sector van medicinale cannabis een teleurstelling zijn. In de brief wordt hier begrip voor uitgesproken, als ook aangegeven dat deze vertraging nodig is om tot verantwoorde uitvoering te komen.
- Inschatting is dat vertraging van de beleidsregel geen onoverkomelijke risico's met zich meebrengt. Wel verkort het de periode tussen de beleidswijziging en de voorziene wetswijziging, waarvan het streven is deze voor 2027 in te voeren.
- Omdat veldpartijen zich momenteel nog voorbereiden op een op korte termijn door te voeren uitbreiding van hun handelsactiviteiten, is het noodzakelijk hen zo snel mogelijk te informeren over het vertragen van de beleidsverruiming. Daartoe is bijgevoegde Kamerbrief opgesteld.
- In de Kamerbrief is ook vermeld dat de in uw brief van 13 juni 2024 omschreven ambitie om de toeleveringsketen van apotheken in binnen- en buitenland per 1 januari 2026 *beleidsmatig te hervormen*, anders vorm zal krijgen. Zoals in een eerdere nota aan u voorgelegd, is de wens dat de samenwerking met de gecontracteerde teler per 1 januari 2026 stopt, waarna BMC zal kunnen leveren uit bestaande voorraad. BMC blijft in die situatie nog steeds als enige bevoegd te leveren aan apotheken. Dit wijzigt pas na de voorziene wetswijziging.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De Tweede Kamer wordt al sinds 2022 meegenomen in beleids- en wetsvoornemen ten aanzien van medicinale cannabis. De volgende brieven zijn hierover verstuurd:

1. Beleidsinzet medicinale cannabis – 30 mei 2022
2. Voortgang medicinale cannabisbeleid – 6 maart 2023
3. Antwoorden op vragen schriftelijk overleg van de Kamercommissie over voortgang medicinale cannabisbeleid - 12 april 2023
4. Getrapte beleidswijzigingen medicinale cannabis en voornemen tot wijzigingen Opiumwet – 13 juni 2024

De Tweede Kamer heeft in reactie op deze brieven zowel benadrukt veel waarde te hechten aan het voorkomen van misbruik bij het doorvoeren van beleidswijzigingen, als aangegeven te willen dat VWS zich harder in te zetten voor het creëren van meer mogelijkheden voor onderzoek. Recentelijk heeft de Tweede



Kamercommissie voor VWS tevens gevraagd een afschrift te krijgen van een brief van HollandBIO, gericht aan u, waarin onvrede wordt uitgesproken over o.a. de snelheid waarmee beleidswijzigingen worden doorgevoerd.

De inschatting is dat de Tweede Kamer de in de Kamerbrief vermelde vertraging kritisch beziet. Het feit dat dit noodzakelijk was om tot een verantwoorde wijze van implementatie te komen, sluit aan bij het belang dat de Tweede Kamer hecht aan het voorkomen van misbruik.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Partijen in de sector van medicinale cannabis zullen waarschijnlijk ongelukkig zijn met vertraging van de implementatie van de beleidsregel. De genoemde brief van branchevereniging HollandBio duidt hier ook op. Tegelijkertijd biedt de brief ook zekerheid dat nieuw beleid geïmplementeerd kan worden, waar dit gelet op de apparaatstaakstelling waar het VWS-concern voor staat, geen vanzelfsprekendheid is.

Het doel van onderliggende Kamerbrief is het verschaffen van informatie aan het parlement, maar zéker ook de sector. Het schetst de context waarbinnen vertraging is opgetreden, en geeft aan wat de volgende stappen zullen zijn.

c. Financiële en personele gevolgen

Implementatie van de beleidsregel heeft tot gevolg dat IGJ aanvullende capaciteit aantrekt, die neerkomt op € 532.000 euro op jaarbasis (4 fte). De middelen hiervoor zijn reeds beschikbaar.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Onderliggend voorstel is juridisch haalbaar.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Over deze brief is afgestemd met IGJ, agentschap CIBG (BMC), directie WJZ en directie FEZ.

f. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

g. Toezeggingen

De minister zegt toe te streven naar invoering van een volgende beleidsverruiming uiterlijk per 1 januari 2026 en een Opiumwetswijziging uiterlijk per 2027.

h. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

a. Motivering

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

