



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**TER BESLISSING**

**Datum**

31-10-2022

**Onze Referentie**

1235421577-13

**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**

26-10-2022

**Plandatum/Deadline Kamer**

28-10-2022

**Binnengekomen op**

28-09-2022

# nota

Toezegging R om de Kamer nog voor de begrotingsbehandeling te informeren over de opties om MKB-fondsen en kernkapitaal zo optimaal mogelijk in elkaars verlengde te laten fungeren

## Aanleiding

Toezegging gedaan tijdens het notaoverleg BHOS d.d. 28 september 2022.

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord met ondertekening en verzending van bijgaande Kamerbrief in het kader van de toezeggingen aan het lid Amhaouch (CDA) over de opties om mkb-fondsen en kernkapitaal zo optimaal mogelijk in elkaars verlengde te laten fungeren en het lid Van Weerdenburg (PVV) over een vangnetregeling voor internationale klimaatinvesteringen van ondernemers.

## Kernpunten

### Toezegging Amhaouch:

- Met Invest International is nut en noodzaak onderzocht van verdere 'blending' van kernkapitaal en publieke mkb-regelingen. Dit heeft nog geen goede inhoudelijke case opgeleverd.
- Bovendien gaat dit gepaard met juridische en bestuurlijke bezwaren op gebied van onder meer staatssteun en aansturing.
- Derhalve stellen we voor een stap voor stap benadering te volgen om Invest International de tijd te geven door middel van een pilot in de combinatielanden concrete casuïstiek te ontwikkelen waarbij de maximale ruimte wordt benut binnen bestaande kaders om DGGF fondsen te combineren met kernkapitaal.
- De brief is, conform verzoek, aangepast met een positievere grondslag.

### Toezegging Van Weerdenburg:

- Er zijn diverse maatregelen genomen om bedrijven en burgers te ondersteunen met de hoge energieprijzen. Er bestaat evenwel geen vangnet voor Nederlandse ondernemers die klimaatrelevante investeringen in ontwikkelingslanden hebben gedaan en door de hoge energieprijzen financiële problemen ondervinden. Dergelijke risico's vallen onder (te verzekeren) bedrijfsrisico's voor ondernemers.
- Verwoording is, conform verzoek, licht aangepast in de laatste zin.

## Toelichting

Datum

31-10-2022

Onze Referentie

1235421577-13

Invest International heeft meermaals de wens uitgesproken de kaders van de mkb-fondsen te herzien om deze flexibeler in te kunnen zetten in combinatie met het kernkapitaal, en daarbij vanuit die fondsen meer risico te kunnen nemen in de investeringen ten gunste van het kernkapitaal. Concreet heeft Invest International de wens de bestaande opdracht om te vormen naar een subsidie. Dat wil zeggen dat Invest International zelfstandig subsidieontvanger zou worden in plaats van uitvoerder van een subsidieregeling namens de minister. De huidige opdrachtkaders zouden volgens Invest te knellend zijn voor het flexibel kunnen doen van co-financieringen vanuit de mkb-fondsen en het kernkapitaal omdat:

- Er vanuit de mkb-fondsen bijvoorbeeld geen rechtstreekse equity participaties kunnen worden genomen in mkb bedrijven.
- Er een zware documentatielast op ondernemers wordt geplaatst. De mkb-fondsen vergen nl. een separate documentatie set die deels gedomineerd wordt door het publiekrecht en deels door het privaatrecht. Bij een co-financiering vanuit het kernkapitaal, de mkb-fondsen en een andere (commerciële) financier, zouden er derhalve drie sets documentatie nodig zijn die een ondernemer moet tekenen.

Hoewel wij onderkennen dat de mkb-regelingen complexiteit met zich meebrengen, achten wij het omvormen van deze regelingen zo kort na de oprichting niet opportuun. Dit heeft verschillende redenen:

- Er is nog onvoldoende bewijs van het nut en de noodzaak van de omvorming voor de doelgroep en de beleidsdoelen van de mkb-regelingen. Concrete casuïstiek ontbreekt.
- Meer risico nemen met de mkb-regelingen, zoals Invest International wenst, betekent ook dat de kans op verliezen groter wordt. Dit strookt niet met een belangrijke doelstelling waarmee deze regelingen in het leven zijn geroepen: namelijk om nominaal revolverend te zijn.
- Binnen bestaande kaders bestaan bovendien allerlei mogelijkheden om de mkb-fondsen en het kernkapitaal in elkaars verlengde in te brengen. Zo kan een bedrijf dat financiering heeft ontvangen vanuit DTIF1 en DGGF1 in een vervolgfase, wanneer de business case zich voldoende bewezen heeft, financiering vanuit het kernkapitaal krijgen. Een andere mogelijkheid is dat vanuit de mkb-fondsen een garantie wordt verstrekt aan het kernkapitaal, zodat vanuit deze fondsen/regelingen ook garanties kunnen worden verstrekt aan andere (private) financiers. Daardoor wordt die investering voor die andere partijen minder risicovol. Invest International kan een co-financiering verstrekken vanuit het kernkapitaal en de mkb-fondsen.
- Binnen Invest International bestaan mogelijkheden om de documentatielast voor ondernemers te verlichten door de documentatie en aanvraagprocessen zoveel mogelijk te stroomlijnen. Hierop zal ook worden aangestuurd via de beleidsdialoog die de Staat periodiek heeft met Invest International. De ondernemer dient immers zoveel mogelijk ontzorgd te worden.

Het omvormen van bestaande opdrachten naar subsidies brengt voorts juridische bezwaren met zich mee. De machtingswet dient hiervoor te worden aangepast, omdat de basis voor een subsidie voor de mkb-regelingen ontbreekt. Er ontstaat hierdoor onder meer een risico op ongeoorloofde staatssteun. Het is bovendien

onduidelijk in hoeverre het verstrekken van een rechtstreekse subsidie voor het financieren van het mkb mag omdat subsidies in de regel dienen te worden aanbesteed.

**Datum**

31-10-2022

**Onze Referentie**

1235421577-13

Tenslotte zijn tijdens het wetgevingsproces voor de oprichting Invest International zorgen geuit over de sturingsmogelijkheden van de minister over de mkb-regelingen. Omvorming van opdrachten naar subsidies perkt die sturingsmogelijkheden in.

Gezien de kosten van het omvormen van de bestaande opdrachten naar subsidies en de nog niet bewezen nut en noodzaak, is daarom in overleg met Invest International besloten eerst de ruimte binnen bestaande kaders verder te verkennen en ontwikkelen. Invest International ontwikkelt hier momenteel een pilot voor.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden