

TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000123097

Datum
4 februari 2025

Opgesteld door
[REDACTED]

Samengewerkt met
[REDACTED]

Bijlage(n)
1

Aan
Van

de minister van BZK
dBFR

nota

Nota bij beantwoording vervolgvragen van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken van de Eerste Kamer over voorgehangen besluit wijziging Bfv 2001

Aanleiding

Vragen van 21 januari 2025 van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken van de Eerste Kamer over voorgehangen besluit wijziging Bfv 2001 (36410 B, C). De leden van de fracties van BBB, CDA en OPNL hebben gezamenlijk een aantal vervolgvragen gesteld naar aanleiding van de beantwoording¹ van eerdere Kamervragen van 22 oktober 2024 over dit ontwerpbesluit².

Hoofdlijnenakkoord en regeerprogramma

Het besluit wijziging Bfv 2001 is niet opgenomen in het Hoofdlijnenakkoord of het regeerprogramma. De wijziging is een uitvloeisel van het nieuwe verdeelmodel van het gemeentefonds dat door het vorige kabinet per 1 januari 2023 is ingevoerd.

Deadline

Kamervragen dienen binnen drie weken beantwoord te worden. Het betreft Kamervragen van 21 januari jl. dus dienen ze uiterlijk 11 februari aan de Kamer te worden gestuurd.

Geadviseerd besluit

Instemmen met en ondertekenen van de Eerste Kamerbrief Beantwoording vervolgvragen van 21 januari 2025 van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken van de Eerste Kamer over voorgehangen besluit wijziging Bfv 2001 (36410 B, C), mede namens de staatssecretaris van Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane.

Ter informatie

- De beantwoording is ambtelijk afgestemd met CZW (intern BZK) en het ministerie van Financiën.
- De beantwoording wordt parallel voorgelegd aan de staatssecretaris van Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane
- Deze is medeondertekenaar vanwege zijn rol als medefondsbeheerder.

Kern

¹ [Antwoorden op vragen over voorgehangen wijziging van het Besluit financiële verhouding 2001 | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

² [Antwoorden op vragen over voorgehangen wijziging van het Besluit financiële verhouding 2001 | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

- De **eerste vraag** gaat over het effect van het besluit wijziging Bfv op de begrotingen van gemeenten. Deze wijziging van het Bfv 2001 heeft geen impact op het takenpakket van gemeenten of de omvang of de verdeling van de middelen van het gemeentefonds maar bevestigt de toepassing van het reeds ingevoerde verdeelmodel per 1 januari 2023. Vertraging van het onderhavige ontwerpbesluit leidt dan ook niet tot onzekerheid voor gemeenten.
- De **tweede vraag** gaat over de omvang van het gemeentefonds in relatie tot de leefbaarheid van plattelandsgebieden. Begin 2025 wordt de Kamer geïnformeerd over de aanpak van sociaaleconomische vitaliteit van het landelijk gebied. Het Rijk werkt via de aanpak Ruimte voor Landbouw en Natuur aan een gebiedsspecifieke aanpak op het gebied van water, natuur en klimaat in het landelijk gebied. De leefbaarheid op het platteland is qua financiering niet alleen van het gemeentefonds afhankelijk. Ook middelen van andere departementen, de middelen van provincies en de eigen middelen van gemeenten zijn hierop van invloed.
- De **derde en vierde vraag** gaan over de wijzigingen van artikel 4 Bfv 2001. De wijziging van dit artikel heeft geen impact op het takenpakket van gemeenten of de omvang of de verdeling van de middelen van het gemeentefonds. De wijziging van artikel 4 Bfv 2001 heeft alleen impact op het juridisch niveau waarop begrippen in de maatstaven worden vastgelegd. Ook na de wijziging van artikel 4 Bfv 2001 geldt nog steeds dat wijzigingen in de uitwerking van de maatstaven in nauw overleg met de VNG tot stand komen en ter consultatie aan de VNG worden voorgelegd.

Onze referentie
2025-0000123097

Datum
4 februari 2025

Achtergrondinformatie

- Op 24 juni heeft uw ambtsvoorganger het 'Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit financiële verhouding 2001 in verband met wijziging van de maatstaven van de algemene uitkering van het gemeentefonds' aan de ministerraad aangeboden. Vrijdag 12 juli heeft de ministerraad met deze ontwerp-AMvB ingestemd. Het ontwerpbesluit is nu in het kader van een voorhangprocedure aan de Tweede Kamer en Eerste Kamer aangeboden.
- Korte samenvatting ontwerpbesluit: Er is samen met o.a. VNG en de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) gewerkt aan een nieuwe verdeling van het gemeentefonds. Na ontvangst van de adviezen over het voorstel voor de nieuwe verdeling van zowel de ROB als van de VNG heeft minister Bruins Slot, mede namens de toenmalige staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst op 6 april 2022,³ de Tweede Kamer geïnformeerd over de wijze waarop de fondsbeheerders het nieuwe verdeelmodel per 1 januari 2023 willen invoeren. In dit herziene verdeelmodel is het aantal maatstaven teruggebracht. Enkele bestaande maatstaven zijn vervallen, andere bestaande maatstaven zijn gewijzigd en er zijn ook enkele nieuwe maatstaven geïntroduceerd.
- Juridisch zijn de maatstaven van het gemeentefonds geregeld in het Besluit financiële verhouding 2001 (Bfv 2001). De Financiële-

³ Kamerstukken II 2021/22, 35925 B, nr. 21.

verhoudingswet bepaalt namelijk dat de maatstaven van de algemene uitkering van het provincie- en gemeentefonds worden vastgesteld bij AMvB.⁴ De maatstaven, zoals die in bijlage 2 van het Bfv 2001 zijn opgenomen, dienen dan ook te worden aangepast. Met het bijgevoegde wijzigingsbesluit wordt dit gerealiseerd. Aan het wijzigingsbesluit wordt terugwerkende kracht verleend tot en met 1 januari 2023 (ingangdatum nieuwe verdeelmodel).

- Met de wijziging van artikel 4 van het Bfv 2001 wordt beoogd iets vaker dan nu toe te kunnen passen dat begrippen per ministeriële regeling worden uitgewerkt, zodat als bijvoorbeeld het CBS een definitie licht wijzigt geen algemene maatregel van bestuur in procedure hoeft te worden gebracht.
- Thans is in artikel 4 van het Bfv 2001 bepaald dat begrippen in de maatstaven op het niveau van de ministeriële regeling uitgewerkt mogen worden als *dit noodzakelijk is om tot telbare en meetbare maatstaven te komen*. Door de betreffende zinsnede te schrappen, is het mogelijk om meer begrippen of bijvoorbeeld de hoogte van een drempelbedrag op het niveau van de ministeriële regeling uit te werken; er kunnen dan immers ook begrippen worden uitgewerkt als deze uitwerking niet per se noodzakelijk is om tot telbare en meetbare maatstaven te komen. Op deze wijze kan worden voorkomen dat een algemene maatregel van bestuur in procedure moet worden gebracht als de definitie van een maatstaf licht wijzigt. In de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit is in de toelichting op de maatstaven aangegeven welke begrippen in de ministeriële regeling zullen worden uitgewerkt.

Onze referentie
2025-0000123097

Datum
4 februari 2025

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|-------------------|--|-------------------|
| 1 | Eerste Kamerbrief beantwoording vervolgvragen van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken van de Eerste Kamer over voorgehangen besluit wijziging Bfv 2001 (36410 B, C) | |

⁴ Artikel 8, eerste lid, Financiële-verhoudingswet.