



Aan Staatssecretaris + Minister

# nota

Kamerbrief over Commissievoorstel tot aanpassing CO2-LDV voor een eenmalige extra flexibiliteit voor voertuigproducenten

## TER BESLISSING

### Datum

14 april 2025

### Onze referentie

IENW/BSK-2025/89146

### Opgesteld door

DG Mobiliteit

Dir. Duurzame Mobiliteit

DuMo 2

### Beslistermijn

17-04-25

### Bijlage(n)

1

## Aanleiding

Op 1 april jl. publiceerde de Europese Commissie (hierna: de Commissie) een voorstel om de bestaande verordening betreffende CO2-normen voor personen- en bestelauto's (hierna: CO2-LDV) aan te passen. Het kabinet dient de Kamer te informeren over de Kabinetsinzet over een wetgevend voorstel van de Commissie, alvorens er eind april in de Coreper een gemeenschappelijk standpunt van EU-lidstaten bereikt wordt. Dit gebeurt met of zonder Nederland, gezien er reeds voldoende steun voor dit voorstel is bij andere EU-lidstaten.

U wordt gevraagd om zo spoedig mogelijk akkoord te gaan met een Kamerbrief die informeert over de kabinetsinzet op deze aanpassing. Indien u niet tijdig beslist, wordt een mandaat voor onderhandelingen met het Europees Parlement (hierna: het EP) vastgesteld zonder Nederland en is de Kamer niet tijdig hierover geïnformeerd. Hiervoor houdt de beslistermijn van 17 april verband met het tijdig doorgeleiden van de Kamerbrief naar de CoCo van 22 april en de MR van 25 april. De Kamerbrief wordt medeondertekend door de Minister van Klimaat en Groene Groei en ligt daar tevens voor ter akkoord.

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met de verzending van de Kamerbrief.

## Kernpunten

- Het doel van de aanpassing van CO2-LDV is om een eenmalige extra flexibiliteit in te bouwen voor autofabrikanten. De Commissie stelt voor om drie artikelen aan te passen ten opzichte van de bestaande verordening:
  - Banking and borrowing: In de kalenderjaren 2025 tot en met 2027 zou een overschrijding van de emissienorm per 2025 gecompenseerd mogen worden met lagere emissies in de daaropvolgende jaren. Aan het einde van 2027 moet de emissienorm per 2025 dan gemiddeld gehaald zijn in de nieuwverkoop van voertuigproducenten.
  - Groepsvorming: Voertuigproducenten tot en met 2027 de mogelijkheid geven voor groepsvorming. Dit houdt in dat de gemiddelde emissies van nieuwverkoopvloot van meerdere voertuigproducenten samengenomen kunnen worden om op die manier gezamenlijk aan de emissienormen te kunnen voldoen. Zo zit het volledig elektrische Geely (Volvo Cars) in een groep met Mercedes, maar ook Tesla met Stellantis (o.a. Peugeot, Citroën en Fiat).

- **Boetes:** Als voertuigproducenten (of hun groep) de normen per 2025 gemiddeld niet hebben behaald over de kalenderjaren 2025 tot en met 2027, dan worden alsnog boetes opgelegd.
- De voorgestelde lijn in de Kamerbrief is kritisch op de voorgestelde aanpassing van CO2-LDV. Het kabinet heeft immers belang bij CO2-LDV in de huidige vorm omdat het bijdraagt aan een Europees gelijk speelveld, investeringszekerheid voor Nederlandse marktpartijen, marktprikkels voor emissievrije technologie, duidelijkheid voor Nederlandse bedrijven en het behalen van de emissiereductie voor de mobiliteitssector. In het regeerprogramma heeft het kabinet afgesproken vast te houden aan bestaande afspraken en te zorgen voor stabiel en uitlegbaar beleid.
- Tegelijkertijd wordt in de Kamerbrief aangegeven dat er een groot gevoel van urgentie is bij autoproducenten en auto-producerende EU-lidstaten. De lijn uit de Kamerbrief is dat het voorstel beschouwd wordt als een forse handreiking richting de auto-industrie. Er zal kritisch gekeken worden naar de beschikbare ruimte in de onderhandelingen met betrekking tot de aanpassing.
- In de Kamerbrief wordt genoemd dat het onwenselijk is dat verdere aanpassingen op CO2-LDV worden voorgesteld tijdens de onderhandelingen over dit voorstel, vooruitlopend op een evaluatie van de wetgeving in 2026. Het is belangrijk dat de volledige marktontwikkelingen en een compleet beeld zorgvuldig meegenomen worden in verdere aanpassingen van CO2-LDV.
- De Commissie en het Voorzitterschap van de Raad hebben aangegeven de onderhandelingen met het EP over dit voorstel in minder dan 6 weken af te willen ronden. Er wordt op gestuurd om eind april een Raadspositie te bereiken. Dit gebeurt met of zonder Nederland, gezien er reeds voldoende steun is bij andere lidstaten. Voorafgaand aan dit besluit over de Raadspositie moet de Kamer geïnformeerd zijn. Daarom is ervoor gekozen om een Kamerbrief te sturen in plaats van een BNC-fiche, zoals gebruikelijk.
- De kabinetsinzet zoals geformuleerd in deze Kamerbrief is in lijn met het *position paper* die u op 13 februari jl. heeft verzonden aan de Kamer en de Europese Commissie. Het daaropvolgende actieplan voor de Europese auto-industrie kondigde 42 acties aan, waaronder dit voorstel tot aanpassing van CO2-LDV aan. Ondanks dat u – de Staatssecretaris – het BNC-fiche over het actieplan heeft afgekeurd, kunt u een op zichzelf staand besluit over deze Kamerbrief nemen. Een besluit over deze Kamerbrief is niet van invloed op uw eerdere besluit over het BNC-fiche over het actieplan voor de auto-industrie.

**Datum**

14 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/89146

**Opgesteld door**

DG Mobiliteit  
Dir. Duurzame Mobiliteit  
DuMo 2

**Aan**

Staatssecretaris + Minister

**Bijlage(n)**

1

**Krachtenveld**

- Op 31 maart jl. werd een "Versnellingsagenda Automotive Industry in Nederland" van de RAI Vereniging gepresenteerd op de *Hannover Messe*, in samenwerking met partijen uit de Nederlandse automotive sector zoals DAF en VDL. Deze versnellingsagenda gaat niet over personenvoertuigen of CO2-emissienormen (zoals dit voorstel van de Commissie). De Versnellingsagenda gaat over zware bedrijfsvoertuigen (zoals vrachtwagens), waarbij specifiek het belang van zware laadinfrastructuur en corridormanagement wordt benadrukt.
- De EU-lidstaten hebben tijdens de Europese Raad van 20 maart jl. in de Raadsconclusies opgeroepen tot een spoedig voorstel tot een gerichte aanpassing op CO2-LDV en voortzetten van de evaluatie van deze wetgeving.
- Bij een eerste bespreking van het voorstel in Raadsverband spraken vrijwel alle EU-lidstaten het belang uit van een snelle afhandeling en geen verdere aanpassingen op het voorstel. Meerdere lidstaten spraken al uit om het voorstel te steunen.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Toelichting**

De Kamerbrief wordt op 17 april doorgeleid aan de CoCo voor interdepartementale afstemming. Dit kan leiden tot aanpassingen aan de brief. De definitieve versie van de brief ligt nogmaals ter akkoord aan u voor in de MR van 25 april. De huidige versie van de Kamerbrief is tot stand gekomen na ambtelijke afstemming met KGG en EZ, alsmede via het ambtelijke BNC-circuit.

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
02	Kamerbrief kabinetsinzet aanpassing CO2-normen voor personen- en bestelauto's	Kamerbrief over de kabinetsinzet over de voorgestelde aanpassing van CO2-LDV

**Datum**

14 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/89146

**Opgesteld door**

DG Mobiliteit  
Dir. Duurzame Mobiliteit  
DuMo 2

**Aan**

Staatssecretaris + Minister

**Bijlage(n)**

1