



DEPV
TER BESLISSING

Aan

de minister

26/6

Generale Thesaurie
Directie Deelnemingen

Persoonsgegevens

nota

Uitkomst onderzoek integratie Invest International en Invest-NL

Aanleiding

In het regeerprogramma heeft het kabinet aangekondigd om te onderzoeken of een integratie van Invest International en Invest-NL mogelijk is, op zodanige wijze dat de beleidsdoelen van beide organisaties worden versterkt (binnen de geldende budgettaire afspraken). Hierbij informeren we u over de uitkomst van de verkenning en leggen we het vervolgproces ter akkoord aan u voor.

Datum

19 juni 2025

Notanummer

2025-0000175763

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Onderzoeksrapport
3. Samenvatting onderzoek
4. Wenkend perspectief
5. MR-aanbiedingsformulier

Beslispunten

- Graag uw akkoord voor een operationeel, financieel en organisatorische integratie van Invest International en Invest-NL per 1 januari 2028 (technisch gezien lijkt dit de eerst haalbare datum).
- Graag uw akkoord voor een herallocatie van middelen van Invest-NL in 2028 (-€ 50 mln.) en 2029 (-€ 200 mln.) naar Invest International in 2026 (€ 150 mln.) en 2027 (€ 100 mln.) om daarmee de continuïteit van Invest International op de korte termijn te waarborgen. De kasschuiven zijn niet EMU-saldorelevant waardoor deze geen impact hebben op het EMU-saldo in 2026 en 2027. De herallocatie wordt na akkoord verwerkt in de Ontwerpbegroting 2026.
- Graag uw akkoord op de Kamerbrief (bijlage 1) waarin voorgaande kenbaar wordt gemaakt. Indien akkoord, wilt u de Kamerbrief dan ondertekenen? De brief wordt gelijktijdig voorgelegd aan de minister van Economische Zaken, de minister van Buitenlandse Zaken en de staatsecretaris van Buitenlandse Handel.
- Kunt u het aanbiedingsformulier ondertekenen t.b.v. de Ministerraad van 4 juli?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- Vanaf oktober 2024 is door de betrokken departementen samen met Invest International en Invest-NL onderzocht in hoeverre een integratie van beide deelnemingen haalbaar en wenselijk is (zie rapport in bijlage 2 en samenvatting in bijlage 3). Daarnaast is er een ambtelijk toekomstperspectief opgesteld, waarin op hoofdlijnen wordt ingegaan op de toekomstige mogelijkheden van een geïntegreerde organisatie (zie bijlage 4).
- Na oprichting van Invest International (2021) en Invest-NL (2020) is voor beide deelnemingen de primaire focus het eigen beleidsterrein geweest

(respectievelijk Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp en Economische Zaken). Om die reden is er nog beperkt synergie gezocht. Dit beeld volgt ook uit het onderzoek.

- In de huidige fase van de beide organisaties en gezien de huidige uitdagingen waar de Nederlandse economie en het bedrijfsleven voor staan, is een grotere, geïntegreerde en meer slagkrachtige financieringsinstelling gewenst.
- Daarnaast wordt met een integratie van Invest International en Invest-NL gehoor gegeven aan de wens van een brede meerderheid van de Kamer om te komen tot een grotere, nationale financieringsinstelling voor het Nederlands bedrijfsleven met voldoende slagkracht om de huidige knelpunten in de financieringsmarkt te adresseren.
- Ook heeft een groep prominenten¹ opgeroepen om op korte termijn een nationale investeringsinstelling op te richten. Een integratie van Invest International en Invest-NL is een stap in de richting van het opzetten van een nationale investeringsinstelling. Over het proces rond die instelling ontvangt u nog een separate nota.
- In de begroting 2025 zijn op basis van het Hoofdlijnenakkoord extra middelen opgenomen voor Invest International (t/m 2026) en Invest-NL (t/m 2029). Met een gedeeltelijke herallocatie van middelen op de Rijksbegroting voor Invest-NL naar Invest International wordt de continuïteit van Invest International op de korte termijn gewaarborgd. Deze schuif is saldoneutraal, omdat de kapitaalstortingen niet-saldorelevant zijn. Dit geschiedt onder de voorwaarde van bovengenoemde integratie.
- De herallocatie bestaat uit een kasschuif van een deel de middelen die voor Invest-NL in 2028 (€ 50 mln. van de € 200 mln.) en 2029 (de volledige € 200 mln.) gebudgetteerd staan op de Rijksbegroting. Dit betekent dat Invest-NL in 2029 de begrote middelen in het geheel niet meer tot haar beschikking heeft. Er moet worden onderzocht hoe Invest-NL aan voldoende middelen komt in 2029 om haar doelstellingen te kunnen blijven behalen in 2029. Van de schuif in middelen wordt €150 mln. in 2026 en € 100 mln. in 2027 aan Invest International toegekend. Dit voorstel is afgestemd met de deelnemingen.
- Stortingen in het kernkapitaal van Invest-NL en Invest International zijn niet EMU-saldorelevant. Hierdoor zijn de kasschuiven van Invest-NL uit de jaren 2028 en 2029 naar Invest International voor de jaren 2026 en 2027 niet EMU-saldorelevant waardoor deze geen impact hebben op het EMU-saldo in 2026 en 2027.
- Zonder aanvullende middelen voor na 2026 zal Invest International op korte termijn (nog dit jaar) de activiteiten moeten afschalen en zal het Nederlandse bedrijfsleven suboptimaal bediend worden in het buitenland.
- De brief gaat ook in op de langere termijn (na integratie). De Kamer heeft via moties expliciet aandacht gevraagd voor de financieringsvraag van de geïntegreerde groep, samen met een onderzoek naar een staatsgarantie (in lijn met de motie-Martens-America/De Vries² en de motie-Dassen/Bontenbal³). We zullen de noodzaak van extra middelen en uitwerking hiervoor onderzoeken en dit later aan u voorleggen.
- Door de schuif zal InvestNL minder middelen beschikbaar hebben. De brief geeft aan dat de gevolgen hiervan voor InvestNL worden onderzocht, maar dit is niet een impliciet besluit voor additionele middelen, dit vergt nader onderzoek en besluitvorming. Wij zullen dit richting EZ aangeven.

¹ [2025-03-26-Nederland-heeft-urgent-een-nationale-investeringsbank-nodig.pdf](#)

² Kamerstukken II, 2024–2025, 21 501-30, nr. 647.

³ Kamerstukken II, 2024–2025, 21 501-30, nr. 641

- Eventuele toekomstige kapitaalstortingen (kernkapitaal) in Invest International en Invest-NL zijn niet-saldorelevant.
- Het besluit tot integratie en de Kamerbrief worden gelijktijdig ter akkoord voorgelegd aan de minister van Economische Zaken, de minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris van Buitenlandse Handel. Verwachting is dat zij alleen akkoord gaan met integratie als dit gecombineerd is met bovengenoemd perspectief op financiering op de lange termijn. Indien uit het onderzoek blijkt dat een staatsgarantie niet werkbaar of gewenst is, zou een aanvullende kapitaalstorting waarschijnlijk nodig zijn om de geïntegreerde groep na 2028 te financieren.
- Gelijktijdig met deze nota ligt ook een nota met een concepttekst rondom een nationale investeringsinstelling aan u voor.

Toelichting

Uitkomst onderzoek integratie Invest International en Invest-NL

- Uit het onderzoek is gebleken dat er op basis van de huidige situatie beperkte synergie is bij een samengaan.
- Gezien de uitdagingen waar de Nederlandse economie voor staat, is echter voor de toekomst een grotere, geïntegreerde en slagkrachtige financieringsinstelling gewenst. Deze kan de mandaten van Invest-NL en Invest International combineren, en zou een eerste stap kunnen zijn naar een breder mandaat.
- In internationale context zijn de KfW (Duitsland) en BPI France (Frankrijk) goede voorbeelden, waarbij er binnen een bredere financieringsgroep verschillende taken zijn ondergebracht.
- Juridisch zijn er geen onoverkomelijke bezwaren gevonden tegen een samengaan, mits er aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan.

Fin. eco. belang staat

Fin. eco. belang staat

Voorstel proces

- Er wordt een principebesluit genomen tot operationeel, financieel en organisatorische integratie van de deelnemingen in een groep (groepsvariant zoals omschreven in het rapport), waarbij er zo snel mogelijk overgegaan zal worden tot het oprichten van een gezamenlijke holdingvennootschap.
- Er wordt een proces in gang gezet voor het opzetten van de governance binnen de te vormen groepsstructuur, waarbij het uitgangspunt is dat deze structuur voldoet aan het geldende kabinetsbeleid in de Nota Deelnemingenbeleid 2022, met het aandeelhouderschap belegd bij het ministerie van Financiën.
 - Verder zal er na een besluit tot integratie ook de oprichting van een bredere projectorganisatie nodig zijn, met mogelijk ook een apart projectbudget. Er zal ook een meer gedetailleerde planning moeten worden opgesteld met daarin alle vereiste vervolgstappen (o.a. parlementair proces, gesprekken EC).
 - In de periode tot aan daadwerkelijke integratie zal er al zoveel mogelijk samenwerking tussen Invest International en Invest-NL worden gezocht.

Moties

- Er zijn afgelopen periode verschillende moties door de Kamer aangenomen die raken aan de verkenning ten aanzien van Invest International en Invest-NL, waaraan op bovenstaande wijze uitvoering wordt gegeven:
 - De motie-Van Dijk/Dassen⁴ (hierna 'motie van Dijk/Dassen') van afgelopen december, waarin wordt opgeroepen om te onderzoeken wat er nodig is om ook de andere in Nederland aanwezige investeringsinstrumenten in één slagkrachtige organisatie te integreren, en daarbij ook een garantie-instrument en een durfkapitaalregeling mee te nemen. U heeft destijds gezegd dat hier opvolging aan zal worden gegeven na afronding van de verkenning naar een integratie van Invest International en Invest-NL.
 - De motie-Martens-America/De Vries waarin de regering wordt opgeroepen om te onderzoeken wat Invest-NL en Invest International nodig hebben aan (financiële) mogelijkheden om te voldoen aan de toekomstige financieringsbehoefte voor bedrijven met groeiambities, en daarbij ook te kijken naar zaken als het mandaat, en de Tweede Kamer daarover uiterlijk september 2025 te rapporteren.
 - De motie-Dassen/Bontenbal⁵ waarin de regering wordt verzocht om bij de mogelijke samenvoeging van Invest-NL en Invest International te verkennen hoe staatsgaranties verleend kunnen worden zodat de nieuwe samengevoegde organisatie toegang krijgt tot de kapitaalmarkt in opmaat naar een volwaardige investeringsbank.

Communicatie

Er volgt nog een separaat communicatieplan i.s.m. aankondiging van de nationale investeringsbank. Communicatie wordt afgestemd met de betreffende deelnemingen en departementen.

Politiek/bestuurlijke context

Er is in de Kamer recent veel aandacht voor het versterken van de Nederlandse economie door middel van het ondersteunen van het Nederlands bedrijfsleven via Invest-NL en Invest International. In de Kamer is ook verwezen naar de brief van Kremers c.s. waarin de oprichting van een nationale investeringsinstelling wordt bepleit. De voorgestelde integratie tot een brede en volwaardige nationale financieringsinstelling is een stap in de richting van de wensen die geuit zijn in de oproep van Kremers c.s. en de Kamer.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Fin. eco. belang staat

⁴ Kamerstukken II, 2024-2025, 28 165, nr. 440.

⁵ Kamerstukken II, 2024-2025, 21 501-30, nr. 641.