

Landelijk format voor het handhavingsarrangement tussen handhavingsorganisaties in domein 2 (natuurtoezicht) en de politie

Handhavingsarrangement



Van: Werkgroep BOA Platform

Datum: 1 juli 2025

Inhoudsopgave

1	Basisgegevens handhavingsarrangement	3
1.1	Versiebeheer	3
2	Doelstelling	4
2.1	Inleiding	4
2.2	Aanleiding	4
2.3	Doel van het handhavingsarrangement	4
2.4	Samenwerkingspartners	5
2.5	Looptijd en reikwijdte	5
2.6	Evaluatie en aanpassing	5
3	Werkafspraken	6
3.1	Basis voor de samenwerking	6
3.2	Wettelijk kader en regie	6
3.3	Algemene afspraken	6
4	Taakverdeling veiligheidsvraagstukken	8
4.1	Geprioriteerde veiligheidsvraagstukken / thema's	8
4.2	Taakverdeling boa's en politie	8
5	Ondertekening	10
	Bijlagen	11

1 Basisgegevens handhavingsarrangement

Handhavingsorganisaties	Terreinbeherende organisaties
Politie gedelegeerd opdrachtgever	Eenheidsleiding
Auteur	
Ingangsdatum	 2025
Looptijd	3 jaar

1.1 Versiebeheer

Versie nr.	Samenvatting van de aanpassing	datum	actie *
0.1	Eerste concept binnen werkgroep	1-8-2024	advies
0.2	Tweede concept na opmerkingen FP	1-7-2025	advies
0.3	Aanpassing aan format Domein 1	12-8-2025	advies
0.4	Concept versie ter akkoord projectgroep	13-8-2025	advies
Def	Model ter info naar Koepeloverleg	18-8-2025	Ter info
Def	Model ter vaststelling naar BOA platform	20-8-2025	Vaststellen
Def	Model ter vaststelling naar werkgeverstafel	27-8-2025	Vaststellen

* TKN, advies of vaststellen

2 Doelstelling

2.1 Inleiding

Handhaving door boa's zoals boswachters, sociaal rechercheurs, inspecteurs van verschillende inspectiediensten en gemeentelijke handhavers is al jaren sterk in ontwikkeling. Zij houden zich, naast de politie ook bezig met toezicht en handhaving van wet- en regelgeving, maken gebruik van opsporingsbevoegdheden en beschikken soms over geweldsmiddelen. Voor al deze boa's geldt dat zij in relatie tot hun specifieke taak beperkte opsporingsbevoegdheden hebben. Zo zijn zij vaak belast met een specialistische taak in het handhaven van bijzondere wetten. Zij maken daarbij bijvoorbeeld gebruik van bevoegdheden uit de Wet op de Economische Delicten of de Algemene Wet Bestuursrecht.

Dit handhavingsarrangement is gericht op boa's in domein 2 in het groene kleurspoor (groene boa's). Voor een organisatie met groene boa's is de samenwerking met de politie een belangrijk speerpunt. Ook de Nationale Politie heeft landelijk prioriteit gemaakt van de samenwerking tussen de politie en de boa, getuige de notitie "Boa en politie, niet naast elkaar maar met elkaar"¹. In deze notitie wordt het standpunt ingenomen dat de politie, daar waar nodig, in gaat zetten op het versterken van een samenwerking op basis van gelijkwaardigheid. Dit gebeurt dan vanuit 3 invalshoeken, te weten:

- Daadwerkelijke operationele samenwerking
- Leveren van back-up (bij risicovolle situaties).
- Informatiedeling

2.2 Aanleiding

Het handhavingsarrangement is het afsprakenkader dat gaat over samenwerking tussen politie en groene boa's. Naast basis afspraken over bijvoorbeeld communicatie en back-up bij risicovolle situaties vloeien de (operationele) afspraken voor de werkvloer voort uit strategisch beleid waarover in een bestuurlijk gremium afspraken op tactisch en operationeel niveau worden gemaakt.

Binnen Domein 1 is het bestuurlijk gremium de lokale driehoek en de uitvoeringslijn van strategie naar praktijk vastgelegd in: Integraal Veiligheidsplan – Uitvoeringsplan – Handhavingsarrangement.

Voor domein 2 en dan met name voor de groene boa's is gebruiken we het bestuurlijk VTH overleg van de provincie of vergelijkbaar.

2.3 Doel van het handhavingsarrangement

Het handhavingsarrangement is tactisch-operationeel van aard. In het handhavingsarrangement worden afspraken over samenwerking tussen politie en werkgevers van groene boa's vastgelegd.

Het handhavingsarrangement geeft daarbij nadere uitwerking aan de aandachtspunten of prioriteiten die van belang zijn voor het buitengebied en benoemt de voorgenomen concrete inzet, actie en maatregelen van de politie rond deze thema's.

Het handhavingsarrangement is een levend document met doorlopend aandacht voor verbeterpunten en aanpassingen. Lokaal of regionaal kunnen afspraken worden gemaakt over een evaluatieperiode of aanpassingen.

¹ "Boa en politie, niet naast elkaar maar met elkaar", Jaco van Hoorn 2019.

2.4 Samenwerkingspartners

Dit handhavingsarrangement ziet op samenwerking binnen het grondgebied van één politie-eenheid. In dit handhavingsarrangement worden de afspraken vastgelegd tussen de werkgevers van de groene boa's, de politie Eenheid [naam]

Taak direct toezichthouder en toezichthouder

Deze taak is nader toegelicht in de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar en het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. De taak van toezichthouder is belegd bij een Hoofdofficier van Justitie en die van direct toezichthouder bij de Korpschef van de politie (of een hoofd van een onder de centrale overheid ressorterende landelijke dienst). Zo moeten zij de kwaliteit van de strafrechtelijke handhaving door boa's monitoren en waarborgen. De direct toezichthouder oefent tevens het dagelijks toezicht uit op de juiste uitoefening van bevoegdheden en een goede samenwerking met de politie. De toezichthouder ziet er op toe dat de boa zijn taak bij de opsporing naar behoren vervult en de opsporingsbevoegdheden alsmede de politiebevoegdheden op juiste wijze uitoefent.

2.5 Looptijd en reikwijdte

Het handhavingsarrangement heeft een looptijd van 3 jaar.

Dit handhavingsarrangement heeft betrekking op de groene boa's van de volgende handhavingsorganisatie(s):

- [organisatie(s) invullen]

die werkzaam zijn in domein 2, binnen de politie eenheid [naam] (basisteam en district indien van toepassing).

2.6 Evaluatie en aanpassing

Regelmatig (zo vaak als nodig maar tenminste 2 jaarlijks) worden bovenstaande samenwerkingsafspraken geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd. De evaluatie en eventuele aanpassingen worden ambtelijk voorbereid door vertegenwoordigers vanuit de politie en vertegenwoordigers vanuit de TBO's en ter vaststelling voorgelegd aan betrokken partijen.

3 Werkafspraken

3.1 Basis voor de samenwerking

In dit handhavingsarrangement worden de volgende soorten afspraken gemaakt: algemene afspraken en afspraken over de taakverdeling in de aanpak van veiligheidsvraagstukken.

De algemene afspraken vormen de basis voor de samenwerking tussen betrokken partijen. Dit zijn afspraken die de fundamenteen leggen voor een effectieve en efficiënte samenwerking. De specifieke afspraken hebben betrekking op de uitvoering van het dagelijks werk en gaan over de thema's die prioriteit hebben en waar intensief op wordt samengewerkt, hier is sprake van een wederzijdse afhankelijkheid.

De afspraken over de taakverdeling hebben direct impact op de operationele samenwerking en de taakuitvoering van medewerkers van boa-werkgevers en politieagenten. Zie verder hoofdstuk 4.

3.2 Wettelijk kader en regie

In de Politiewet 2012 (artikel 10, lid 2) is wettelijk verankerd dat de boa's operationeel dienen samen te werken met de politie. Zoals in paragraaf 2.4 al is toegelicht zien de direct toezichthouder en toezichthouder ook toe op een goede samenwerking met de politie.

We zetten sterker in op een goede samenwerking tussen partners. Het uitgangspunt is dat de samenwerking gebeurt als volwaardige partners, vanzelfsprekend binnen de (wettelijke-) kaders van de taken en verantwoordelijkheden van zowel de politie als de boa's. Dit gebeurt in de vorm van het door de betrokken partijen vaststellen van dit handhavingsarrangement en de hierin opgenomen samenwerkingsafspraken.

3.3 Algemene afspraken

De algemene afspraken vormen de basis voor de samenwerking. Deze afspraken gelden als uitgangspunt voor onderlinge afstemming en gezamenlijke verantwoordelijkheid.

LET op: Assistentie en Informatie-deling zijn verplicht. Overige afspraken zijn optioneel. weghalen wat niet van toepassing is, toevoegen is ook mogelijk.

Omschrijving	Afstemming met / Uitwerking
(verplicht) Informatie-deling	
(verplicht) Backup & Assistentie	
Dagelijkse en ad hoc aansturing	
Inzetverzoeken vanuit OC Politie	•
Routing meldingen vanuit boa-werkgever naar politie	
Gebruik C2000	
Vervoer aangehouden verdachten	

Toegang boa's tot politielocaties	
Gezamenlijke acties en projecten	
Veilige Publieke Taak (VPT)	
Overlegstructuur	
Stagiaires	

4 Taakverdeling veiligheidsvraagstukken

4.1 Geprioriteerde veiligheidsvraagstukken / thema's

In het Regionale veiligheidsprogramma is doorlopend aandacht voor de natuur-, milieu- en veiligheidsproblemen.

De lokale of regionale afspraken tussen de politie en boa's in dit handavingsarrangement richten zich op deze natuur-, milieu- en veiligheidsproblemen.

Naast de afspraken over inzet van de boa binnen zijn bevoegdheden kunnen ook afspraken gemaakt worden over bijvoorbeeld de gidsfunctie van de boa (gebiedskennis, kennis wetgeving, middelen om terrein in te kunnen) en ondersteuning van de hulpdiensten waar nodig.

Hieronder zijn enkele onderwerpen als voorbeeld voor mogelijke samenwerkingsafspraken vastgelegd. Alleen datgene wat zich daadwerkelijk voordoet in een bepaald gebied zal als onderwerp worden opgenomen in deze lijst (*de nu genoemde onderwerpen zijn als voorbeeld opgenomen*).

4.2 Taakverdeling boa's en politie

Veiligheidsvraagstuk	Boa	Politie
Bedreiging boa		
Belediging van ambtenaar in functie		
Dak- en thuislozen		
Vermissing		
Personen met onbegrepen gedrag		
(illegaal) vuurwerk		
Wildplassen		
Diefstal eigendom TBO		
Stroperij (grove)		
Crossen motoren		
Dumping afval Synthetische drugs		

Dumping hennepafval		
Brandstichting (natuurbrand)		
Soevereinen		

5 Ondertekening

Hier de verschillende TBO's met naam opnemen. Daarnaast kan de eenheid van de politie vervangen worden door chefs van basisteams als dat aan de orde is.

..... (TBO) [vul in] ,
namens deze,
de (functie)
[naam]

datum:

handtekening.....

Politiechef Eenheid [vul naam in],
[naam]

datum:

handtekening.....

Bijlagen

1. Contactgegevens organisaties (binnen en buiten kantooruren).
2. Invulinstructie algemene afspraken

Bijlage 1 - Contactgegevens organisaties (binnen en buiten kantooruren).

Bijlage 2 - Invulinstructie samenwerkingsafspraken

Onderstaande invulinstructie probeert door middel van voorbeelden te duiden hoe de verschillende soorten afspraken ingevuld kunnen worden.

Aantal aandachtspunten:

De **algemene samenwerkingsafspraken** vormen het fundament van de samenwerking tussen de betrokken partijen. Ze bieden structuur en zorgen voor een gezamenlijke basis. De **afspraken over de taakverdeling** hebben betrekking op onderwerpen met een duidelijke taakverdeling. Ze bevorderen de operationele uitvoering door heldere afspraken over wie wat doet.

Algemene afspraken

Omschrijving	Afstemming met / Uitwerking
(verplicht) Informatie-deling	Het belang van informatiedeling wordt door zowel boa's als politie onderschreven. Juist gerichte persoonsinformatie is vaak van waarde voor het werk op straat. Persoonsgegevens, verkregen in het kader van de opsporing en vervolging van strafbare feiten (politiegegevens), mogen gedeeld worden met boa's zolang de gegevens noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de opsporingstaak van de boa (Free flow of information) met inachtneming van aanvullende waarborgen uit de Wpg voor bepaalde categorieën van politiegegevens. We spreken hierbij over politiegegevens "ter beschikking stellen" op grond van artikel 15 lid 1 van de Wpg. Bij informatiedeling met niet-opsporingsambtenaren spreken we van verstrekken van informatie. De exacte verstrekkingsmogelijkheden voor een boa zijn opgenomen in het Besluit politiegegevens buitengewoon opsporingsambtenaren en uitgewerkt in de Verstrekkingenwijzer-Wpg.
(verplicht) Backup & Assistentie	Onderstaande afspraken zijn gemaakt met betrekking tot assistentie: 1. Alle boa's die werkzaam zijn bij de TBO zijn direct of indirect aangesloten op het Operationeel Centrum 2. De boa's melden zich bij aanvang van de dienst in bij het Operationeel Centrum. 3. Bij het indrukken van de noodknop volgt de politie de procedure "assistentie collega". 4. Indien de boa urgente assistentie verzoekt, wordt dit, wanneer geduid, als hoogste prioriteit bij de politie behandeld. 5. In afwachting van assistentie zorgt de boa voor stabiliteit van de situatie, voor zover dit niet ten koste gaat van de eigen veiligheid.
Dagelijkse en ad hoc aansturing	Hier kan benoemd worden hoe de dagelijkse aansturing eruit ziet van de boa's en de politie. Als er in de dagelijkse aansturing contacten zijn tussen politie en boa's kan dit worden benoemd. Hierbij kan het om

	onvoorziene omstandigheden gaan die zich niet in een arrangement laten vatten, zoals incidenten, ad hoc samenwerkingen, etc. Voorbeelden zijn: - boa's worden aangestuurd door benoemen functie leidinggevende - boa's melden zich dagelijks (per dienstverband) in bij Het Operationeel Centrum (en de dienstdoende OPCO). - Bereikbaarheid handhaving benoemen en eventueel piket.
Inzetverzoeken vanuit OC Politie	De groene boa's worden niet rechtstreeks aangestuurd door het OC. Wel kan het OC in het kader van gebiedskennis of bekendheid met de specifieke regelgeving een beroep doen op ondersteuning van een groene boa, mits hiervoor bevoegd. Over inzetverzoeken vanuit het OC is afgesproken dat: • Inzet als bevoegde boa: (lokaal maatwerk en in nader in te vullen) • Inzet als terreinbeheerder met bijbehorende gebiedskennis: (lokaal maatwerk en in nader in te vullen) •
Routing meldingen vanuit boa-werkgever naar politie	Beide partijen kennen een eigen werkwijze in het afhandelingen van meldingen. Hier kan worden beschreven welke afspraken er gemaakt worden bij meldingen die bij de andere partij thuishoren. Op welke manier worden deze meldingen overgedragen aan de andere partij en wordt de melder daar bijvoorbeeld ook van op de hoogte gebracht?
Gebruik C2000	Communicatie is van vitaal belang in de samenwerking tussen groene boa's en de politie. Zowel de politie als boa's hechten veel waarde aan het laten aansluiten van de communicatie-netwerken omdat dit de communicatie met de politie bevordert. De meest sluitende oplossing voor dit vraagstuk is dat politie en boa's hetzelfde communicatienetwerk gebruiken zoals het C2000-netwerk. Waar mogelijk en zijn de groene boa's die werkzaam zijn in de genoemde politie eenheid aangesloten op het C2000 netwerk. De groene boa meldt zich bij aanvang van de surveillance in bij het Operationeel Centrum (OC) en aan het einde van de surveillance weer uit, hetzij via status hetzij via spraak.
Vervoer aangehouden verdachten	Hier kunnen de afspraken worden weergegeven over het vervoer van aangehouden verdachten. Voor de toekenning van de politiebevoegdheden en de vrijheidsbeperkende middelen geldt dat de boa zelf verdachten moet kunnen aanhouden en overbrengen naar een plaats van verhoor.
Toegang boa's tot politielocaties	Op het verschaffen van toegang is het "uitvoeringskader fysieke toegang politie" van toepassing. Optioneel kunnen er extra afspraken gemaakt worden, zoals bijvoorbeeld: • Toegang boa's tot welke ruimten / zonering ? • Toegang boa's (zónder begeleiding van politieambtenaar) tussen welke tijdstippen?

	• Eventuele andere voorwaarden?
Gezamenlijke acties en projecten	Hier kan worden weergegeven hoe gezamenlijke acties en projecten vorm en inhoud krijgen. Waar nodig en waar wenselijk kunnen de politie en TBO's gezamenlijk acties en/of projecten op bepaalde thema's of locaties organiseren. In veel gevallen worden acties en projecten van tevoren bedacht, besproken en neergelegd in een project of actieplan. De verschillende bevoegdheden en taken worden daarin omschreven.
Veilige Publieke Taak (VPT)	Boa's kunnen bij de uitvoering van hun werkzaamheden te maken krijgen met agressie en geweld. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor boa's, maar ook een goede uitoefening van hun taak in de weg staan. Agressie, geweld en bedreigingen mogen nooit getolereerd worden. Gedrag waarbij boa's psychisch en/of fysiek worden aangevallen, zoals schelden en duwen, worden niet geaccepteerd. De werkgever van de boa stelt intern beleid op voor een goede en adequate afhandeling van agressie en geweld tegen een boa. Als er sprake is van een strafbare handeling jegens de boa zal de organisatie aangifte doen onder vermelding van Veilig publieke taak (VPT). De boa stelt een proces-verbaal van bevindingen op om bij de aangifte te voegen. De politie doet datgene wat binnen haar mogelijkheden ligt om de dader te achterhalen.
Overlegstructuur	Hier kan aangegeven worden hoe het overleg tussen de politie en de boa organisatie eruit ziet. Naar gelang de wens van de partijen kan dit overleg strategisch en/of tactisch en/of operationeel van aard zijn. De volgende onderwerpen zoude in de afspraken genoemd kunnen worden: • Aanwezig met functie. • Inhoud van het overleg, zoals bijvoorbeeld: wijkproblematiek, hotspots, integrale controles, samenwerking, etc. • Frequentie van het overleg. Informatiedeling: Informatie wordt gedeeld met inachtneming van alle hierop van toepassing zijnde regelgeving en aanvullende afspraken.
Stagiaires	Hier kan worden benoemd hoe men omgaat met stagiaires. De boa-werkgever maakt - binnen de kaders van hun leerdoelen en afhankelijk van de mogelijkheden gebruik van stagiaires bij voorkeur met uitstroom profiel domein 2. Belangrijk is om aan te geven of er voor deze stagiaires wel of geen boa akte aangevraagd wordt. Met de politie dienen hier de afspraken over gemaakt te worden, denk aan inzet of toegang tot het politiebureau.