



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Centraal Informatiepunt

Den Haag, 23 december 2004

Aan de leden en de plv. leden van de
Vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken en Hoge
Colleges van Staat

OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:

29532 Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enkele andere wetten met het oog op de instelling van plusregio's (Wijzigingswet Wgr-plus)

EINDSTEMMING WETSVOORSTEL: het wetsvoorstel is op 21 december 2004 aangenomen. Voor stemden PvdA, Groep Lazrak, D66, Groep Wilders, VVD, CDA en LPF.

AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN

Artikel I onderdeel B artikel 111

14 → 16 (Spies / Van Beek)

Het wetsvoorstel beoogt de betrokkenheid van gemeenteraden bij de plusregio's te versterken. Daarom ligt het niet voor de hand de mogelijkheden te verruimen om leden van het algemeen bestuur te benoemen die geen raadslid zijn.

Aangenomen. Tegen stemden de fractie van D66.

Artikel I onderdeel B vervallen artikel 120

10 (Slob / Van der Staaij)

Artikel 120 van de Wijzigingswet geeft de plusregio's de bevoegdheid baatbelasting te heffen. Wij zijn van mening dat deze bevoegdheid niet toegedeeld kan worden aan een orgaan dat niet direct democratisch is gelegitimeerd.

Aangenomen. Voor stemden SP, GroenLinks, VVD, ChristenUnie, SGP, CDA, LPF en Groep Wilders.

Artikel 2 punt 4

11 (Van der Staaij / Slob)

Artikel II bepaalt dat artikel 107 van de Provinciewet wordt gewijzigd. In het wetsvoorstel wordt voorgesteld om artikel 107, lid 1 zo te wijzigen dat de provincie bevoegdheden van regeling en bestuur, gevorderd bij of krachtens een andere dan deze wet (Provinciewet), niet alleen voor het gebied van een of meer gemeenten of waterschappen maar ook voor voor

Amendementen zijn in de volgorde van stemming – op artikelnummer – weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties.

Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.

plusregio's kan overdragen aan de besturen van deze organen. In lid 7 van artikel 107 wordt bepaald dat het provinciebestuur geen toezicht uitoefent en geen voorschriften geeft met betrekking tot de uitoefening van bevoegdheden die zij heeft overgedragen ingevolge lid 1 van het artikel 107. Dit is strijdig met de kaderstellende en toetsende rol van de provincie ten opzichte van de plusregio. Het amendement beoogt om de kaderstellende en toetsende rol van de provincie te waarborgen in de Provinciewet.

Aangenomen. Tegen stemde de fractie van D66.

Artikel XVII

15 → 21 (Van Beek / Spies)

In een aantal gevallen is het niet duidelijk of gemeenten die thans deel uitmaken van een Kaderwetgebied mee willen doen aan een plusregio. Er moet een evenwichtige afweging plaatsvinden over de vraag of er behoefte bestaat aan een plusregio, hoe die regio eruit moet zien en welke gemeenten al of niet onderdeel van die structuur moeten worden.

Door middel van dit amendement krijgt het bestuur van elke gemeente in de Kaderwetgebieden de gelegenheid om, binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze wet, bij gedeputeerde staten aan te geven of de regio, waar zij deel van uitmaakt, moet worden aangepast dan wel opgeheven. Vervolgens kunnen gedeputeerde staten een beslissing over een uitnodiging nemen. De besluitvorming over een eventuele aanpassing dan wel opheffing van de regio moet plaatsvinden binnen een jaar na inwerkingtreding van deze wet. De artikelen 114 en 121 zijn op deze situatie van toepassing.

De gebieden behouden hun bijzondere bevoegdheden ingevolge de sectorwetten.

Aangenomen. Voor stemden SP, GroenLinks, VVD, D66, Groep Wilders, ChristenUnie, SGP, CDA en LPF.

VERWORPEN, INGETROKKEN EN/OF VERVALLEN AMENDEMENTEN

Artikel I onderdeel B artikel 111

18 (Boelhouwer)

Het voorliggende wetsvoorstel vervangt de Kaderwet bestuur in verandering. Wat niet is overgenomen in het wetsvoorstel, maar in de Kaderwet uitdrukkelijk als optie is opgenomen, is de mogelijkheid om het democratische tekort aan te vullen door een regiораad te kiezen op basis van een lijstenstelsel. Met dit amendement wordt deze optie weer uitdrukkelijk naar voren gehaald.

Op basis van een lijstenstelsel, kunnen alle raadsleden, wethouders en burgermeesters een stem uitbrengen op een lijst van politieke geestverwanten en ook gekozen worden om zo het algemeen bestuur van de plusregio uit hun midden te vormen. Dit beoogde lijststel is dus een indirecte verkiezing die het democratische fundament vormt van een plusregio. Hierbij gaat de voorkeur van de indiener uitdrukkelijk uit naar zittende gemeenteraadsleden, zoals ook beoogd door het amendement van de leden Spies en Van Beek (29 532, nr.14, gewijzigd gedrukt onder nr. 16).

Omdat de indiener van dit amendement de binding tussen een gemeenteraad en het Algemeen Bestuur (AB) van een plusregio van belang acht, beoogt het amendement eveneens een inlichtingenplicht te garanderen van het AB richting gemeenten waarvan mogelijk uit hun midden geen leden zitting hebben in het AB.

Verworpen. Voor stemden GroenLinks, PvdA, Groep Lazrak, D66 en LPF.

Artikel I onderdeel B vervallen artikel 112

17 (Boelhouwer)

De bedoeling van dit amendement is ervoor te zorgen dat territoriale subraden of commissies «ter behartiging van een of meer belangen van een deel van de gemeenten in die plusregio» niet kunnen worden ingesteld. Het instellen van zo'n commissie is weliswaar een bevoegdheid die toekomt aan het algemeen bestuur, maar de indiener van dit amendement is van mening dat dit niet moet gebeuren uit oogpunt van democratische verantwoording en bestuurlijke duidelijkheid.

Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, PvdA, Groep Lazrak, ChristenUnie, SGP en LPF.

Artikel I onderdeel B nieuw artikel 118

9 (Slob / Van de Staaij)

Wanneer nieuwe taken worden op- of overgedragen aan provincie of plusregio moet helderheid bestaan over het afwegingskader. Het nieuwe artikel 118 bepaalt dat taken in principe worden op- of overgedragen aan de provincie, tenzij het provinciebestuur deze taak niet op een doelmatige en doeltreffende wijze kan uitvoeren. Dit artikel vertoont sterke overeenkomsten met artikel 115, lid 2 van de Provinciewet, dat bepaalt dat bepaalde aangelegenheden slechts tot rijksbeleid worden gerekend indien het onderwerp van zorg niet op doelmatige en doeltreffende wijze door de provinciebesturen kan worden behartigd. Indien wijzigingen optreden in het huidige pakket van taken en bevoegdheden van de provincie, zijn vanzelfsprekend de artikelen 111 tot en met 115, eerste lid van de Provinciewet van toepassing.

In plusregio's wordt verplichtend samengewerkt om complexe beleidsopgaven die zich in en om de steden voordoen aan te pakken. Hierbij betreft het met name opgaven op ruimtelijk terrein. Het takenpakket van de plusregio dient zich dan ook te beperken tot die terreinen die direct kunnen bijdragen aan het oplossen van de ruimtelijke problematiek in het stedelijk gebied. Taken die niet gericht zijn op de aanpak van stedelijke opgaven (zoals bijvoorbeeld planning van en investering in het landelijk gebied) en taken die per definitie regio-overstijgend zijn (water) behoren dan ook niet tot het takenpakket van de plusregio. In de Wijzigingswet Wgr-plus dient daarom helder tot uitdrukking worden gebracht dat het takenpakket van de plusregio's beperkt blijft tot de nu in het wetsvoorstel genoemde taakgebieden. Daarnaast hebben verschillende taken die aan de plusregio zijn toebedeeld om de complexe stedelijke opgaven aan te pakken evenzeer een bovenregionaal aspect. In ieder geval geldt dit voor de woningbouwprogrammering, infrastructuur en openbaar vervoer. Van deze taken moet in de wet worden vastgelegd dat regionale planvorming op deze terreinen binnen de provinciale kaders past.

Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, ChristenUnie, SGP en LPF.

Artikel IX

12 (Slob / Van der Staaij)

Volgens het nu voorliggende wetsvoorstel dient het bestuur van de plusregio bij het opstellen van een regionaal verkeers- en vervoerplan alleen de essentiële onderdelen van het nationaal verkeers- en vervoerplan in acht te nemen. Hiermee ontstaat feitelijk een nevenschikking van het provinciale verkeers- en vervoerplan aan het regionale verkeers- en vervoerplan. Daarom wordt voorgesteld Artikel IX te amenderen, in de zin dat het bestuur van de plusregio bij het vaststellen van het regionaal verkeers- en vervoerplan de essentiële onderdelen van zowel het nationale als het provinciale verkeers- en vervoersplan in acht moet nemen. Artikel 16 onderdeel a van de Planwet stelt het bestuur van de plusregio voor de toepassing van een aantal artikelen gelijk met provincies. Waar het gaat om het voeren van overleg en het bereiken van afstemming is daartegen geen bezwaar, waar het gaat om het aangaan van bestuurlijke overeenkomsten (artikel 12) of de deelname aan een verkeers- en vervoersberaad

(artikel 13), leidt dat niet tot efficiënt en effectief bestuur.

Artikel 16 onderdeel c van de Planwet bepaalt dat het provinciale verkeers- en vervoerplan geen betrekking heeft op het samenwerkingsgebied. Gezien de kaderstellende rol van de provincie ten opzichte van de plusregio moet deze bepaling vervallen. Ook onderdeel e van artikel 16 moet komen te vervallen omdat het regelt dat de minister van Verkeer en Waterstaat een aanwijzing kan geven aan het bestuur van de plusregio omtrent de inhoud van het regionale verkeers- en vervoerplan. Deze bevoegdheid hoort bij het provinciebestuur te liggen. Om dit te bewerkstelligen is het voorgestelde artikel 16a opgesteld.

Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, ChristenUnie, SGP en LPF.

MOTIES

27008 / 29532 nr. 9 (Spies / Van Beek) om recht te doen aan de positie van plusregio's en ter bevordering van regionale plannen

Aangenomen. Voor stemden GroenLinks, PvdA, Groep Lazrak, D66, Groep Wilders, VVD, CDA, ChristenUnie, SGP en LPF.

27008 / 29532 nr. 10 (De Wit) over de rol en positie van provincies in het Nederlands openbaar bestuur

Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, D66, ChristenUnie, SGP en LPF.