

Bijlage 2.

### **Aanbesteden, toelichting VNG**

Veel gemeenten geven aan de verplichting tot Europees aanbesteden per 1-1 2007 niet te kunnen halen, als ze alle aanbevelingen uit de toolkit opvolgen. De aanbesteding staat niet op zich. Aanbesteding is het sluitstuk van een heel traject, waarin beleidsontwikkeling, de verordening en de financiële randvoorwaarden moeten worden vastgesteld. Die trajecten kosten ook tijd en zijn weer afhankelijk van andere trajecten, zoals de inspraak door cliënten en burgers.

Om die datum wel te halen zouden gemeenten beleidsontwikkeling en verordening moeten loskoppelen van de aanbesteding, de burgerparticipatie achterwege moeten laten en/of de rol van de Raad in beleid, verordening en inkoopbeleid moeten minimaliseren. Het kabinet vraagt dus eigenlijk van gemeenten dat zij doelstellingen van de WMO op allerlei aspecten ondergeschikt maakt aan het realiseren van de aanbesteding voor 1 januari 2007.

Enkele knelpunten in de planning zijn:

- 1) Visie en beleidsontwikkeling zijn de eerste stappen maar vereisen informatie die nog niet beschikbaar is, waaronder cijfers en volumina Huishoudelijke Zorg over 2005 (verwacht eind mei) en cijfers over subsidieregelingen (verwacht in juli), de modelverordening en het protocol.
- 2) De Gemeenteraad moet zich uitspreken over de visie en over de verordening. De verordening kan technisch gezien pas eind mei op zijn vroegst klaar zijn, maar gezien punt 1 moet de verordening volgen op visie en beleidsontwikkeling, die nog wachten op informatie.
- 3) Burgerparticipatie is vereist voor het beleidsplan maar verplicht voor de verordening. Algemene wet bestuursrecht schrijft een inspraaktermijn van 6 weken voor. Burgerparticipatie kan dus op zijn vroegst medio juli worden afgerond. Knelpunt omdat dit in de zomervakantie ligt. Dat betekent dat de Gemeenteraad pas na de zomer over de verordening kan beslissen.
- 4) Gemeentelijke samenwerking bij de inkoop is vooral bij kleinere gemeenten een belangrijke optie. Afspraken over samenwerking vereisen de bovenstaande gegevens die er nog niet zijn. Daarnaast neemt samenwerking procesmatig tijd in beslag.
- 5) Volgens VWS (in de handreiking aanbesteding) duurt een Europese aanbestedingsprocedure een half jaar en dient er rekening houdend met de vakantieperiode 1 juni mee te worden gestart. Dat is nu al onmogelijk, omdat de Eerste Kamer pas op of na 27 juni over de WMO praat en publicatie in het SB dus pas in augustus of september wordt verwacht.

Het kabinet zou er voor moeten zorgen dat gemeenten een fatsoenlijk voorbereidingstraject kunnen volgen en niet alles ondergeschikt moeten maken aan het uitvoeren van een aanbestedingsprocedure voor 1 januari. Aanbesteden lijkt een doel op zich te worden. Idealiter zorgt het kabinet ervoor dat gemeenten het eerste jaar voor het inkopen van de Huishoudelijke Verzorging onder een lichter aanbestedingsregime vallen. Als dat niet mogelijk is zou het kabinet het mogelijk moeten maken dat gemeenten de bestaande contractering van HV door zorgkantoren kunnen laten doorlopen tot hun aanbestedingsproces is afgerond.