

Vergaderjaar 2008–2009

LXXX

Raming der voor de Eerste Kamer in 2010 benodigde uitgaven, evenals aanwijzing en raming van de ontvangsten

A

RAMINGEN

Den Haag, 7 april 2009

Ter voldoening aan artikel 16 van het Reglement van Orde biedt de Huishoudelijke Commissie hierbij de Kamer de raming aan van de in 2010 voor haar benodigde uitgaven, alsmede die van de in dat jaar te verkrijgen ontvangsten en van de meerjarencijfers. De ramingen zijn bestemd om, na door de Kamer te zijn vastgesteld, bij de regering te worden ingezonden ten behoeve van de Rijksbegroting voor het jaar 2010.

De Huishoudelijke Commissie,
Timmerman-Buck, Voorzitter
Dupuis
De Vries

Hamilton, Griffier.

Inleiding

Taken en taakvervulling Eerste Kamer

De kerntaken van de Eerste Kamer liggen in het, als sluitstuk van de wetgevingsketen, toetsen van voorgenomen wetgeving, en het controleren van de regering. De Eerste Kamer besteedt daarbij bijzondere aandacht aan de beoordeling van de wetgevingskwaliteit.

De verwerking van de wetgevende productie van twaalf ministeries vergt grote inzet, maar ook een doelmatige werkwijze. Voor de periode 2008–2011 is een Werkplan vastgesteld. Daarin komt tot uitdrukking dat het voor deze periode zaak is vast te houden aan verbeteringen die zijn doorgevoerd, waar nodig nog beter te gaan doen wat is afgesproken, en een aantal nog niet gerealiseerde nieuwe doelstellingen in beeld te brengen. Ter ondersteuning van hun werkzaamheden voorziet de ambtelijke organisatie de Kamerleden van wetgevingsdossiers en informatiedossiers. Bij de voorbereiding van wetgevingsdossiers wordt rekening gehouden met de in 2008 vastgestelde lijst aandachtspunten voor de wetgevingskwaliteit.

Verdere verbetering van de zichtbaarheid van het werk van de Eerste Kamer is een belangrijke in het Werkplan voor deze Kamerperiode genoemde doelstelling. Per 1 januari 2009 is een vernieuwing van de website van de Eerste Kamer (www.eerstekamer.nl) gerealiseerd. Burgers, maatschappelijke organisaties en groeperingen die zich bij een wetsvoorstel betrokken voelen, kunnen via het internet de voortgang van de behandeling van een wetsvoorstel in de aanloop naar en tijdens de plenaire behandeling door de Eerste Kamer volgen. Daags na de mondelinge behandeling van een wetsvoorstel in de Kamer is een kort verslag van de gedachtewisseling tussen Kamer en regering op de website te vinden. Ook is dan het stenogram met een woordelijk verslag van de gehele vergadering beschikbaar. De registratie van toezeggingen die de regering aan de Eerste Kamer doet is in deze website geïntegreerd. Te vinden is tevens de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van toezeggingen en moties. Eind 2009 wordt naar verwachting de tweede fase van de nieuwe Eerste Kamersite opgeleverd. Op dat moment zal het ook mogelijk worden om via e-mail of een zogenoemde RSS-feed een «abonnement» te nemen op een bepaalde pagina. Door middel van zo'n abonnement kunnen geïnteresseerden automatisch van nieuwe moties en toezeggingen bij een bepaald wetsvoorstel – maar ook andere stappen in het wetgevingsproces – op de hoogte worden gehouden.

Voor de tweede helft van 2009 staat een herziening van de Europese website van de Eerste Kamer (www.europapoort.nl) op stapel. Deze website is niet alleen uit oogpunt van publieksvoorlichting van belang. Zij strekt ook tot ondersteuning van het werk van de leden van de Eerste Kamer zelf op het terrein van Europese dossiers.

Van groot belang acht de Eerste Kamer voor deze periode de verdere verbetering van haar facilitering. Het gaat daarbij vooral om verbetering van de ICT-ondersteuning en digitalisering van de stukkenstroom (met de mogelijkheid te blijven kiezen voor papier). De genoemde vernieuwing van de website heeft geleid tot een sterk verbeterde digitale opslag en beschikbaarheid van voor het primair proces van de Eerste Kamer belangrijke documenten. In 2008 heeft daarnaast het pilotproject «Papier Arm Parlement» plaatsgevonden. De afronding van de evaluatie van deze pilot is voorzien vóór het zomerreces 2009. In de aanloop naar 2010 worden de mogelijkheden onderzocht aansluiting te zoeken bij het informatiesysteem van de Tweede Kamer: Parlis, een systeem voor documentmanagement, procesregistratie en vergaderondersteuning. De ruimtelijke voorzieningen voor de leden van de Eerste Kamer zijn

onvoldoende. Er zijn slechts zeer bescheiden burele voorzieningen die de Kamerleden in het gebouw van de Eerste Kamer de mogelijkheid bieden tot het verrichten van «bureauwerk.» In 2008 zijn in de zalen van de Mauritsstoren enkele flexibele werkplekken (bureaus met computerfaciliteiten) ingericht. In de eerste helft van 2009 zijn enige kantoor- en vergaderruimtes beschikbaar gekomen door toevoeging van de vroegere dienstwoning aan de ruimtelijke voorziening voor de Eerste Kamer. Een structurele verbetering van de ruimtelijke outillering van de Eerste Kamer moet zijn beslag onder andere krijgen via een renovatie van de Mauritsstoren. Dat is echter niet toereikend. Het is immers ook dan nog in de Eerste Kamer niet mogelijk commissievergaderingen te beleggen waarbij publiek aanwezig is. Dit is een ernstige tekortkoming voor de openbaarheid die de Eerste Kamer in acht behoort te nemen. De renovatie die in 2010 aanvangt, zal tevens moeten leiden tot het voorzien van een voor publiek toegankelijke commissiezaal. Aangezien deze voorziening binnen het gebouw van de Eerste Kamer niet aanwezig is, zal daarvoor andere ruimte aan het Binnenhof beschikbaar moeten komen.

Verenigde Vergadering van de Staten-Generaal

De Voorzitter van de Eerste Kamer heeft ook de leiding van de Verenigde Vergadering van de Staten-Generaal. De wetgevende taak van de Verenigde Vergadering van de Staten-Generaal is beperkt van omvang. Plenaire vergaderingen van de Verenigde Vergadering hebben doorgaans een sterk ceremonieel karakter: met name springt in het oog de vergadering die op grond van artikel 65 van de Grondwet jaarlijks op de derde dinsdag van september wordt gehouden. De uit de organisatie van de Verenigde Vergadering voortvloeiende kosten maken deel uit van de begroting van de Eerste Kamer.

Artikel 1: Wetgeving en controle Eerste Kamer

De verplichtingen, uitgaven en ontvangsten (in € 1 000)

	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen	10 105	10 074	10 073	10 073	10 073
Uitgaven – totaal	10 105	10 074	10 073	10 073	10 073
01. Apparaat	6 143	6 111	6 111	6 111	6 111
02. Vergoedingen Voorzitter en leden Eerste Kamer	3 919	3 920	3 919	3 919	3 919
03. Verenigde Vergade- ring	43	43	43	43	43
Ontvangsten	79	79	79	79	79

ALGEMEEN

De voorliggende raming voor 2010 sluit in grote lijnen aan bij de financiële kaders zoals die ook voor 2009 zijn gehanteerd. De aanwending van de (personele en materiële) middelen geschiedt mede ter realisering van het genoemde Werkplan. Voorts is ingezet op een verdere professionalisering van het financieel en materieel beheer. Kosten van renovatie van het gebouw komen in de raming niet tot uitdrukking. Deze maken deel uit van de kosten van de Rijksgebouwendienst (begroting ministerie van VROM). Bij de behandeling van de raming van 2009 is aandacht gevraagd voor het bespoedigen van het onderzoek naar de werkbelasting van de Leden. Aan dat verzoek is gehoor gegeven. In 2008 hebben 68 leden (90,67%) deelgenomen aan het onderzoek naar de werkbelasting. De resultaten van het onderzoek zijn in bewerking. De behandeling van de wetsvoorstellen

betreffende de aanpassing van de rechtspositie van politieke ambtsdragers, ter uitvoering van de adviezen van de Commissie Dijkstal, is op verzoek van de regering (Kamerstuknummer 30 424, nr. 15) in het licht van de huidige economische situatie, aangehouden in de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

UITGAVENARTIKEL 1, artikelonderdeel 01

APPARAAT

Personeel Eerste Kamer

De personele bezetting geeft *per maart 2008* het volgende beeld te zien:

Totaal aantal ambtenaren	51
Schalen 1 t/m 4	1
Schalen 5 t/m 10	35
Schaal 11 en hoger	15

De beschikbare formatie in full-time eenheden (fte's) bedraagt 48. De werkelijke bezetting in fte's per *1 maart 2009* bedraagt 45,86. De verdeling daarvan is als volgt:

Schaal	Aantal fte's	
18	1	
15	1	
14	0,83	
13	3	
11	7,57	
Totaal schaal 11 en hoger		13,4
10	3,47	
9	8,17	
8	3,70	
7	3,55	
6	5,50	
5	7,82	
Totaal schalen 5 t/m 10		32,21
4	0,25	
Totaal schalen 1 t/m 4		0,25
Totaal	45,86	45,86

Overige personeelsuitgaven

Op dit onderdeel worden onder andere de volgende uitgaven geraamd en verantwoord: de kosten van inhuur uitzendkrachten en externe deskundigen, opleiding- en cursusgelden, uitkeringen aan personeel, de kosten van de ondernemingsraad.

Postactief personeel

Op dit onderdeel worden de volgende uitgaven geraamd en verantwoord: de uitkeringen aan oud-personeel van de Kamer op wie de Wachtgeldregeling van toepassing is. Tevens worden hierop de doorberekende apparaats- en administratiekosten verantwoord.

Materieel

Fractieondersteuning Leden

Op dit onderdeel worden de kosten geraamd en verantwoord die nodig zijn voor de administratieve ondersteuning van de fracties. De vergoedingen worden jaarlijks aangepast aan de bezoldiging voor de rijksambtenaren.

Vergoedingen

Op dit onderdeel worden de volgende uitgaven geraamd en verantwoord: vergoedingen aan personeel voor maaltijden bij overwerk, reis- en verblijfkosten en kosten van het vervoerplan woon-werkverkeer Staten-Generaal.

Diensten van derden/uitbestede werkzaamheden

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord door derden uitgevoerde werkzaamheden. De uitbestede werkzaamheden zijn onder andere (een deel van de) schoonmaak, bewaking, beveiliging, onderhoud groenvoorziening, technische en bedrijfsinstallaties, kantoormachines, meubilair, binnen- en buitenonderhoud gebouwen. Met de Tweede Kamer is een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) gesloten met betrekking tot de beveiliging en openstelling van de Kamer.

Overige diensten

Op dit onderdeel worden de volgende uitgaven geraamd en verantwoord: uitgaven voor porti- en bezorgkosten, telefoon, fax en voor werving en selectie. Als gevolg van verbeterde contracten voor de mobiele telefonie en postverzending is dit onderdeel verlaagd met € 50 000.

Algemene benodigdheden/bureaunkosten

Op dit onderdeel worden de volgende uitgaven geraamd en verantwoord: kosten voor papier, enveloppen, schrijf- en bureaubehoeften alsmede aanschaf boeken en abonnementen.

Specifieke gebruiksgoederen

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten voor aankoop van gereedschappen, dienstkleding en (kleine) vervangingsmaterialen.

Specifieke verbruiksgoederen

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten van het verbruik en vastrecht van elektra, gas, water en warmtelevering alsmede de kosten van aankoop van schoonmaakmiddelen e.d. Als gevolg van stijgende energieprijzen is deze post opgehoogd.

Representatiekosten

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten voor representatie. Cateringkosten voor ontvangsten worden echter verantwoord onder het onderdeel catering. In de raming 2009 was deze post aanzienlijk hoger geraamd in verband met de organisatie van de Conferentie van Europese Senaten. Voor de raming 2010 is deze post weer teruggebracht naar het niveau van 2008.

Belastingen/heffingen/retributies

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten voor rioolrecht, verontreinigingsheffing en het abonnement kabelnetaansluiting. De Tweede Kamer heeft, mede naar aanleiding van de behandeling van de raming 2009 in de Tweede Kamer, aan de Stichting Bezoekerscentrum Binnenhof een subsidie toegekend. Deze subsidie strekte ertoe het mogelijk te maken dat dankzij een lager entreegeld (€ 4 in plaats van € 8) meer mensen in staat zijn een bezoek te brengen aan het Binnenhofcomplex. In de raming is voorzien in een navenante bijdrage (op basis van de formule $2/3 - 1/3$) van de Eerste Kamer. Hierbij zij aangetekend dat het voornemen bestaat de Stichting Bezoekerscentrum Binnenhof in 2010 te integreren in het Huis voor de Democratie en Rechtsstaat.

Catering Eerste Kamer

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten die betrekking hebben op alle door de cateraar aan de Eerste Kamer doorberekende kosten. Het cateringbedrijf is HACCP en ISO gecertificeerd. Het begrootte bedrag op dit onderdeel is niet gewijzigd. In 2009 zijn na een Europese aanbesteding de activiteiten uitgebreid met vergaderservice en aanpassing van het assortiment met duurzame en biologische producten. Facilitaire dienstverleners van de Eerste Kamer geven niet langer ondersteuning aan het cateringbedrijf.

Publiciteitskosten

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten: drukwerkkosten, de kosten voor de (vernieuwde) websites, de kosten voor in- en externe communicatie en de aanschaf van relatiegeschenken. De website Derde Kamer heeft tot een structurele verhoging van kosten geleid.

Exploitatie vervoermiddelen

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten die betrekking hebben op de dienstauto, dienstbromfiets en dienstfietsen.

Parlementair drukwerk

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten van het parlementair drukwerk Eerste Kamer. Met ingang van 1 januari 2004 is met de SDU een package deal gesloten. Jaarlijks wordt over prijsaanpassing onderhandeld. De bijdrage van de Eerste Kamer in de kosten voor elektronische bekendmaking (na de inwerkingtreding van de Wet elektronische bekendmaking) zal op dit onderdeel worden verantwoord.

Automatiseringskosten

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de kosten van de dienstverlenings-overeenkomst automatisering (DVO) met de Tweede Kamer, lijnhuur verbindingen en personeel- en salarissysteem. De kosten voor de DVO blijken lager uit te vallen dan eerder geraamd.

Uitzending leden en ambtenaren naar het buitenland

Op dit onderdeel worden geraamd en verantwoord de reis- en verblijfkosten, alsmede andere uitgaven betreffende de uitzending van leden en begeleidende ambtenaren van de Eerste Kamer naar het buitenland. Het geraamde bedrag is niet gewijzigd.

Aanschaf/vervanging van overige investeringsgoederen

In de raming van 2010 zijn extra bedragen voor specifieke investeringen opgenomen. Voor verbetering van de ruimtelijke outfitering is een bedrag opgenomen van € 40 000. Tevens is €50 000 voor de vervanging van bedrijfsinstallaties geraamd.

UITGAVENARTIKEL 1, artikelonderdeel 02,

VERGOEDINGEN VOORZITTER EN LEDEN EERSTE KAMER

De raming van dit artikel is gebaseerd op de vigerende wettelijke regeling inzake de vergoeding voor de werkzaamheden, de vergoeding voor secundaire voorzieningen en de kostenvergoedingen van de Voorzitter en de leden van de Eerste Kamer der Staten-Generaal.

UITGAVENARTIKEL 1, artikelonderdeel 03,

VERENIGDE VERGADERING

Op dit artikel worden geraamd en verantwoord alle kosten die verband houden met het in orde brengen van de Ridderzaal voor de Verenigde Vergadering op de derde dinsdag van september. Op dit artikel worden ook de uitgaven voor een eventuele herdenkingsbijeenkomst verantwoord. Gezien het incidentele karakter van deze uitgaven worden deze niet geraamd.

ONTVANGSTENARTIKEL 1, artikelonderdeel 01,

ONTVANGSTEN

Diverse ontvangsten

Op dit artikel worden de ontvangsten van diverse aard geraamd en verantwoord. Dit betreft vooral de volgende posten: opbrengst cateringverkoop en verkoop relatiegeschenken Eerste Kamer.

UITSPLITSING NAAR UITGAVEN- EN ONTVANGSTENSOORTEN BETREFFENDE DE REALISATIE 2008, BEGROTING 2009 EN DE RAMING 2010

RAMING VAN DE UITGAVEN – uitsplitsing naar uitgavensoort in €

artikel	artikel- onderdeel; deel	omschrijving	realisatie 2008	begroting 2009	raming 2010
9901		Wetgeving en controle Eerste Kamer – totaal	9 446 966	10 162 000	10 105 000
	01	APPARAAT – totaal	5 548 603	6 304 000	6 143 000
		Personeel Eerste Kamer – totaal	3 018 953	3 433 000	3 524 000
		Ambtelijk personeel	2 858 832	3 273 000	3 364 000
		Overige personeelsuitgaven	160 121	160 000	160 000
		Post-actieven	18 278	17 000	17 000
		Wachtgelden	18 278	17 000	17 000
		Materieel – totaal	2 511 371	2 854 000	2 602 000
		Fractieondersteuning Leden	82 974	90 000	90 000
		Vergoedingen	85 301	83 500	83 500
		Diensten van derden/uitbestede werkzaamheden	359 627	418 000	418 000
		Overige diensten	259 742	288 000	238 000
		Algemene benodigdheden/bureaunkosten	128 889	152 000	152 000
		Specifieke gebruiksgoederen	8 884	17 000	17 000

artikel	artikel- onderdeel; deel	omschrijving	realisatie 2008	begroting 2009	raming 2010
9901		Wetgeving en controle Eerste Kamer – totaal	9 446 966	10 162 000	10 105 000
		Specifieke verbruiksgoederen	110 917	105 000	117 500
		Representatiekosten	54 080	390 000	55 000
		Belastingen/heffingen/retributies	5 967	13 500	42 000
		Catering Eerste Kamer	207 360	250 000	250 000
		Publiciteitskosten	589 732	405 000	427 500
		Exploitatie vervoermiddelen	8 410	9 000	9 000
		Parlementair drukwerk	168 423	225 000	225 000
		Automatiseringskosten	134 712	165 000	145 000
		Uitzending leden en ambtenaren naar het buitenland	53 646	80 000	80 000
		Aanschaf/vervanging overige investeringsgoederen	252 706	163 000	252 500
		VERGOEDINGEN VOORZITTER EN LEDEN EERSTE KAMER – totaal	3 856 626	3 815 000	3 919 000
02		Vergoeding voor de werkzaamheden	1 874 961	1 828 000	1 863 000
		Vergoeding voor secundaire voorzieningen	184 668	185 000	205 000
		Kostenvergoedingen	1 783 083	1 788 000	1 835 000
		Pensioen Oud-Voorzitters	13 913	14 000	16 000
03		VERENIGDE VERGADERING – totaal	41 737	43 000	43 000
		Grafelijke Zalen voor de Verenigde Vergadering	41 737	43 000	43 000

RAMING VAN DE ONTVANGSTEN – uitsplitsing naar ontvangstensoort in €

artikel	artikel- onderdeel; deel	omschrijving	realisatie 2008	begroting 2009	raming 2010
9901		Wetgeving en controle Eerste Kamer – totaal	122 178	79 000	79 000
	01	ONTVANGSTEN – totaal	122 178	79 000	79 000
		Diverse ontvangsten	117 467	75 000	75 000
		Inhouding voor pensioen van de Voorzitter of zijn betrekkingen	4 711	4 000	4 000