

Aan de leden en plv. leden van de Vaste Commissie voor Cultuur

OVERZICHT van stemmingen in de Tweede Kamer betreffende wetsvoorstel:

25216 Wijziging van de bepalingen van de Mediawet in verband met een herziening van de organisatiestructuur van de landelijke publieke omroep

EINDSTEMMING WETSVOORSTEL: het wetsvoorstel is op 26 juni 1997 door de Tweede Kamer aangenomen. De fracties CDA RPF SGP GPV U55+ en Hendriks stemden tegen het voorstel.

AANGENOMEN EN OVERGENOMEN AMENDEMENTEN

Art I ond F

35 → **57** (De Koning cs)

Dit amendement beoogt de slagvaardigheid en de professionele organisatie van de publieke omroep te versterken. De wijziging plaatst de verantwoordelijkheid voor de NOS-programmering rechtstreeks onder de raad van bestuur. Thans belast het wetsontwerp de raad van toezicht met de verzorging van de NOS-programmering.

De raad van toezicht behoort een afstandelijke positie in te nemen ten opzichte van alle operationele processen binnen de publieke omroep. Daarbij past niet dat een deel van die raad zich daadwerkelijk inlaat met de dagelijkse leiding van de werkzaamheden die verbonden zijn aan de programmaverzorging. Het gezamenlijk programma van de NOS heeft een andere positie dan de programma's van de overige omroepinstellingen en dient ook daarom onder de raad van bestuur te vallen.

Ten behoeve van de verzorging van het NOS-programma benoemt de raad van bestuur een programmadirecteur die belast is met de dagelijkse uitvoering van de programmaverzorging. De programmadirecteur is verantwoording verschuldigd aan de raad van bestuur en heeft een positie die vergelijkbaar is met die van de netcoördinator.

Het amendement geeft de raad van toezicht nog wel bemoeienis met het vaststellen van de algemene uitgangspunten voor de NOS-programmering. Het amendement laat overigens de algemeen toezichthoudende taak van de raad van toezicht intact.

Aangenomen. Voor GL PvdA D66 VVD GN AOV CD

29 (Van Heemskerck Pillis-Duvekot ea)

Het amendement beoogt de raad van bestuur meer onafhankelijk te positioneren. De leden van de raad van bestuur moeten onafhankelijk van zowel politiek als omroepen opereren.

Aangenomen. Voor PvdA SP D66 VVD GN AOV

Art I ond I

40 → **55** (De Koning cs)

Het amendement beoogt de NOS programmering in een afstandelijker positie ten opzichte van de andere zendgemachtigden te brengen in netbesturen en netredacties en niet te zeer te binden aan één van de drie netten, in casu het tweede net. De NOS programmering beslaat immers alle drie de netten.

Aangenomen. Voor GL SP PvdA D66 VVD AOV GN RPF CD

14 (Schutte ea)

Het is wenselijk dat de vertegenwoordiger van de niet-ledengebonden zendgemachtigden (niet zijnde NOS of NPS) bij de totstandkoming van de programmatische uitgangspunten op het

televisieprogramma's een aan omroepverenigingen en NPS gelijkwaardige positie heeft.
Aangenomen met algemene stemmen.

31 (Van Zuijlen cs)

De mogelijkheid van netoverschrijdende programmering voor de raad van bestuur wordt verruimd. Het maximum aantal uren voorkomt grote verschuivingen en waarborgt dat het uitgangspunt van het uit de verleende concessies voortvloeiende recht op vaste netindeling wordt gehandhaafd.

Aangenomen. Voor GL PvdA D66 VVD GN AOV CD

Art I ond L

30 → **39** (Van Heemskerck Pillis-Duvekot cs)

Door vervanging van de instemming van het "ontvangende netbestuur" door overleg kan het instrument effectiever worden ingezet. Het uitgangspunt van het uit de verleende concessies voortvloeiende recht op vaste netindeling wordt gehandhaafd. De betrokkenheid van het netbestuur van het "ontvangende net" is met het overlegvereiste op flexibele wijze geregeld en voldoende gewaarborgd.

Aangenomen. Voor GL PvdA D66 VVD GN CD

Art I ond Mc

42 (Van Zuijlen cs)

Ter stimulering van de verzorging van programma-onderdelen die geproduceerd zijn door onafhankelijke producenten wordt het percentage onafhankelijke producties verhoogd. De regeling biedt de ruimte voor omroepen om tot lagere percentages te komen, mits het totaal van de zendtijd voor televisie van de gezamenlijke landelijke omroepen ten minste 25% onafhankelijke producties bevat, onder handhaving van het Europeesrechtelijk minimum van ten minste 10% voor elke omroep.

Aangenomen. Voor GL PvdA VVD GN CD

27 → **34** (De Koning cs)

Met dit amendement wordt beoogd zeker te stellen dat het de publieke omroepinstellingen niet is toegestaan met welke activiteit dan ook dienstbaar te zijn aan het maken van winst voor derden. De wijziging draagt ertoe bij de publieke omroep zo publiek mogelijk te houden en commercialisering te beperken.

Het amendement maakt duidelijk dat artikel 55 van de Mediawet niet alleen van toepassing is indien een omroepinstelling met behulp van de haar toegewezen zendtijd dienstbaar is aan het maken van winst door derden.

Ten slotte zal na aanvaarding van dit amendement, conform de bedoeling van de wetgever destijds met de invoering van artikel 55, voor een publieke omroepinstelling normaal economisch handelen, ook als dit winst voor derden ten gevolge heeft, nog steeds in beginsel zijn toegestaan. Het Commissariaat voor de Media kan ingrijpen indien er naar zijn oordeel geen sprake is van normaal economisch handelen en meer dan normale winst wordt gemaakt. (kamerstukken II, 1984/85, 19136, nrs. 1-3, blz.116). Artikel 55 zal ook na aanvaarding van dit amendement het een omroepinstelling bijvoorbeeld in beginsel niet onmogelijk maken om commerciële reclame op te nemen in haar eigen omroepblad.

Aangenomen met algemene stemmen.

Art I ond Q

22, 23 → **36**

Door dit amendement komt de verhoging van de minimum-contributie te vervallen. Financiering van de publieke omroep moet publiek geschieden en niet via de leden van de omroepverenigingen. Bovendien is het ongewenst dat individuele omroepen met elkaar gaan concurreren ten koste van de netidentiteit.

Er is daarom dan ook geen reden de voorwaarden van het lidmaatschap te wijzigen.

Aangenomen. Voor GL SP PvdA CDA GN AOV

48 → 53 (Van Heemskerck Pillis-Duvekot cs)

Dit amendement beoogt een apart meerjarenplan voor het NOS-programma te introduceren dat los van de netmeerjarenplannen door de programmacommissie van de Stichting wordt vastgesteld. Gelet op het gezamenlijkheidskarakter van het programma van de NOS en de verdeling daarvan over de drie netten verdient het de voorkeur dat de programmacommissie separaat van de netbesturen een eigen meerjarenplan aan de Raad van Bestuur doet toekomen.

Om de Raad van Bestuur ook inzicht te geven in de te verwachten kosten over de volgende kalenderjaren is het wenselijk dat de Programmacommissie aan de Raad van Bestuur een meerjarenplan (in plaats van een begroting) doet toekomen dat betrekking heeft op het volgende kalenderjaar en de drie daarop volgende kalenderjaren.

Aangenomen. Voor GL SP PvdA d66 GPV SGP RPF VVD GN AOV CD

Art I ond U

26 (De Koning ea)

Dit amendement verhoogt het eigen programmaversterkend budget van de raad van bestuur van 5% naar 10% van het totale exploitatiebudget van de publieke omroep.

Met de budgetverhoging wordt beoogd een meer rechtstreekse band te leggen tussen beschikbare financiële middelen en realisatie van publieke programma's. De verwachting is dat de verhoging niet de verhouding tussen de individuele zendgemachtigden en de raad van bestuur uit balans zal brengen.

Aangenomen. Voor GL PvdA D66 VVD GN CD

34 (Van Zijlen cs)

Het is gewenst wettelijk vast te leggen dat het programmaversterkingsbudget dient te worden aangewend voor programma's waarin de publieke omroep zich onderscheidt van de commerciële omroep. Hierbij moet gedacht worden aan voor de publieke omroep typerende programma's zoals jeugdprogrammering, documentaires, drama en informatie.

Aangenomen. Voor GL pvdA D66 GPV RPF VVD CDA GN AOV CD SP

Art I ond OO

17 → 25 (Van Heemskerck Pillis-Duvekot cs)

Het amendement beoogt de mogelijkheid te openen dat Nederlandstalige producties van de Wereldomroep in aanmerking kunnen komen voor financiële bijdragen van de Stichting stimuleringsfonds Nederlandse culturele omroepproducties.

Aangenomen. Voor GL PvdA D66 GPV SGP RPF VVD GN AOV CD

Art II ond Aa

16 (Van Zijlen ea)

De publieke omroep levert publieke diensten; de wijze waarop zij deze diensten naar het publiek distribueert is een zaak van de publieke omroep zelf. Techniekafhankelijke regelgeving dient zoveel mogelijk vermeden te worden. Er is geen reden om nevenactiviteiten die bestaan uit nieuwe diensten anders te behandelen dan conventionele nevenactiviteiten. Toetsing van alle nevenactiviteiten door het Commissariaat voor de Media aan de criteria van artikel 57a van de Mediawet biedt voldoende waarborg, ook bij nieuwe diensten. Er bestaat geen bij voorbaat verboden nevenactiviteiten meer. De ontwikkeling van nieuwe diensten door de publieke omroep dient gestimuleerd te worden.

Aangenomen. Voor SP PvdA D66 GPV RPF CDA GN AOV CD

VERWORPEN, INGETROKKEN EN/OF VERVALLEN AMENDEMENTEN

Art I ond A

12 (Beinema)

Met dit samengestelde amendement wordt de netcoördinator onder het netbestuur geplaatst.

Teneinde ook in formele zin van een dienstverband te kunnen spreken komt de netcoördinator in dienst van de netsamenwerkingsrechtspersoon, waarvan de instelling verplicht gesteld wordt. Thans

is de samenwerkingsstichting ex. 51 facultatief. Gezien het feit dat alle drie de netten inmiddels zo'n samenwerkingsstichting kennen, is dit een zeer gereede structuur.

In de toekenning aan de netcoördinator van de taak en bevoegdheid tot vaststelling van het uitzendschema van de programma-onderdelen op het net (net-programmaschema) ligt intrinsiek de programmacoördinator op het net (verticale coördinatie) als taak en bevoegdheid besloten. Dit laat onverlet de bevoegdheden van de raad van bestuur tot vaststelling van de zendtijndeling en het coördinatiereglement en tot coördinatie tussen de netten (horizontale coördinatie).

Ook dient de netcoördinator de programmatische uitgangspunten van het net (netprofiel) en het net-meerjarenplan in acht te nemen. Gelet op de gewijzigde positionering van de netcoördinator bestaat geen behoefte aan een bij wet vastgelegde niet-intrekbare mandaatverlening van de raad van bestuur aan de netcoördinator. Evenals thans al het geval is, kan bij coördinatiereglement voorzien worden in de mandaatverlening. Artikel 40d kan daarom vervallen.

Verworpen. Voor GL SP GPV SGP RPF CDA AOV

7 → 19 → **32** (Stellingwerf cs)

Dit amendement beoogt de radio zoveel mogelijk naar analogie van het voorgestane tv-model te structureren.

Vanwege het ontbreken van een aparte radiosamenwerkingsstichting komen de radiocoördinatoren, benoemd door de raad van bestuur, in dienstverband bij de NOS. In hiërarchische zin valt de netcoördinator onder de RVB, evenals v.w.b. de toepassing resp. naleving van het coördinatiereglement en de wettelijke zenderkleuring (o.g.v. 40f, derde lid). Het radiobestuur geeft in programmatische zin functionele sturing aan de netcoördinatoren.

Verworpen. Voor SP GPV SGP RPF CDA AOV

Art I ond D

44 (Beinema)

Dit amendement is erop gericht de toedeling van de middelen een bevoegdheid van het Commissariaat voor de Media te laten blijven.

Verworpen. Voor GPV SGP CDA AOV

Art I ond H

11 (Beinema)

Het amendement is erop gericht de samenhang die bestaat tussen algemeen en dagelijks bestuur te continueren tussen de raad van toezicht en de raad van bestuur.

Verworpen. Voor SP GPV SGP RPF CDA AOV CD

8 (Beinema)

Het is van het grootste belang dat de operationele uitoefening van de (horizontale) coördinatietaak door de Raad van Bestuur in nauw contact met de tv-netcoördinatoren geschiedt, teneinde steeds de effectiviteit van de totale programmering optimaal te paren aan een programmering per net die (verticaal) samenhangend blijft.

Het amendement verzekert dat nauwe contact d.m.v. een voorgeschreven coördinatiecommissie. Aldus wordt in elk geval voorzien in directe betrokkenheid van de 3 tv-netcoördinatoren bij de (horizontale) coördinatie, en voorts de mogelijkheid ingebouwd dat de RvB aan de CC of leden daarvan coördinatiebevoegdheden kan delegeren.

Verworpen. Voor CDA GL SP GPV SGP RPF AOV

Art I ond Q

38 (Poppe)

Door dit amendement blijft de koppeling tussen lidmaatschap en abonnement op het programmablad bestaan. Het bestaansrecht van omroepverenigingen staat niet in deze concessieperiode ter discussie. Er is dan ook geen reden de voorwaarden van het lidmaatschap in deze periode te wijzigen.

Verworpen. Voor SP GL

20 → **56** (Beinema)

Dit amendement is er op gericht dat elke omroepvereniging op eigen wijze een wisselwerking tussen haar leden en haar programmamaker organiseert en garandeert. Het is te beschouwen als een verbijzondering van artikel 64, eerste lid, onder c, en dient ter versterking van de legitimatie van de omroepverenigingen door middel van hun programma's.

Verworpen. Voor SP D66 GPV RPF SGP CDA AOV

Art I ond S

9 → **18** (Beinema)

Hiermee vervalt de vrijheid van de RvB om bij de vaststelling van desbetreffende onderdelen van het meerjarenplan inhoudelijk af te wijken van de programmanetmeerjarenplannen en de begroting van de programmacommissie voor het NOS-programma voor het NOS-programma.

Verworpen. Voor CDA GPV SGP RPF SP AOV

Art I ond U

13 (Beinema)

Een apart budgetcompartiment 'versterking van de programmering' ter beschikking van de raad van bestuur is ongewenst, omdat op die manier de raad van bestuur in feite over de besteding van gelden aan bepaalde, concrete programma's gaat beslissen. Toekenning aan zendgemachtigden zou volgens de regering blijkens de MvT (pag. 7) immers geschieden "op basis van uitgewerkte programmatische voorstellen". Bovendien zou een ongelijke verdeling over de omroepverenigingen van gelijke status zich niet verdragen met het aan de concessie verbonden uitgangspunt van gelijke bekostiging.

Uiteraard vervalt, als gevolg van het vervallen van het programmaversterkingscompartiment, dan ook de uitsluitingsmogelijkheid die aan de raad van bestuur zou worden verleend m.b.t. toekenning vanuit dat compartiment aan een instelling, in geval van herhaalde inbreuk op bindende besluiten van de raad van bestuur.

Aangezien bedoelde herhaalde inbreuk op bindende besluiten van de raad van bestuur. Aangezien bedoelde herhaalde inbreuk ook in artikel 103a, lid 3 als grond geldt voor sanctie (5% inhouding op het budget) leidt het amendement op dit punt overigens niet tot enig materieel verschil.

Indien het meerjarenplan, bedoeld in artikel 99, niet tijdig door de raad van bestuur bij de minister wordt ingediend hoeft dat niet per se verwijtbaar te zijn aan alle programmaverzorgende instellingen. Het kan zijn dat verwijtbaarheid ligt bij één of enkele instellingen maar ook denkbaar is dat de raad van bestuur zelf nalatig is. Het is daarom niet juist de programmaverzorgende instellingen zonder meer en in totaliteit 20% te korten op hun budget. Artikel 103a voorziet al in een geïndividualiseerde budgetsanctie-mogelijkheid ten aanzien van zowel netten als programmaverzorgende instellingen. Ten aanzien van de leden van de raad van bestuur geldt dat zij worden benoemd (en kunnen worden ontslagen) door de minister.

Verworpen. Voor CDA GPV SGP RPF SP CDA AOV

Art I ond W

15 (Stellingwerf)

In de nota van wijziging wordt d.m.v. onderdeel IX, de Programmastichting (NPS) "gecompenseerd" (aldus de toelichting) voor het ontbreken van een ledenbijdrage aan het budget voor de verzorging van haar programma. Een toeslag van 7 % bovenop het bedrag dat aan een omroepvereniging A wordt toegekend moet de programmastichting dan weer op gemiddeld gelijk niveau brengen met de omroepverenigingen A van wie ondanks het vervallen van de aanvankelijk voorgestelde wettelijke verplichting toch kennelijk wordt verwacht dat zij elk een ledenbijdrage aan het programmaverzorgingsbudget genereren.

Het is niet juist om - terwijl d.m.v. de onderdelen V en XV van de nota van wijziging artikel I, onderdeel P, is vervallen - nu als het ware van een buitenwettelijke ledenbijdrageverplichting voor de omroepverenigingen uit te gaan, waarvoor de Programmastichting dan in de wet zou worden gecompenseerd.

Het is daarenboven bezwaarlijk dat, gezien de huidige ontwikkeling van de inkomsten aan omroepmiddelen, de toeslag voor de Programmastichting in feite zou worden onttrokken aan de

budgetten die voor andere omroepinstellingen beschikbaar zijn.
Verworpen. Voor GL SP D66 GPV SGP RPF CDA AOV

Art I ond BB

10 (Beinema)

Aldus wordt voorkomen dat de RvB, bij toekenning aan omroepverenigen van gelijke status en de NPS, zou kunnen afwijken van het gelijkheidsbeginsel.

Verworpen. Voor SP GL GPV SGP RPF CDA AOV

MOTIES

47 (Stellingwerf)

Aangenomen met algemene stemmen.

49 (De Koning)

Aangenomen. Voor PvdA GL SP D66 VVD GN

50 (Van Heemskerck Pillis-Duvekot)

Aangenomen. Voor GL SP PvdA D66 VVD CDA GN AOV CD

51 (Van Heemskerck Pillis-Duvekot)

Aangenomen. Tegen CD

52 (Van Heemskerck Pillis-Duvekot)

Aangenomen met algemene stemmen.

54 (Verhagen)

Aangenomen met algemene stemmen.