

## **BIJLAGE**

### **Belangrijkste jurisprudentie Winkeltijdenwet (in de periode juli 2005 - juli 2010)**

#### *Algemeen*

- CBB 18 oktober 2006, LJN: AZ2216 (Barendrecht)

Weigering generieke '12 dagen-vrijstelling'. Bevoegdheid met discretionaire ruimte. Bij de toepassing van de bevoegdheid spelen vragen over het karakter van de gemeente en de gewenste ontwikkeling daarvan, alsmede over de geloofsovertuiging en het respecteren van de geloofsovertuiging van bepaalde bevolkingsgroepen een belangrijke rol. Vrijstelling terecht geweigerd.

- VZR. Rb. Amsterdam 6 augustus 2009, LJN: BJ4725 (Amsterdam Noord)

Vordering van een aantal kleine winkeliers om enkele grote winkeliers te verbieden hun winkel in strijd met de Winkeltijdenwet op zondag open te stellen. De voorzieningenrechter betwijfelt of de Winkeltijdenwet strekt ter bescherming van de door eisers gestelde (concurrentie)belangen (de zogenoemde relativiteitseis). Bovenal acht de voorzieningenrechter niet aannemelijk gemaakt wat precies de schade van eisers is en hoe deze is terug te voeren op de zondagsopenstelling van hun winkels door gedaagden. De vordering wordt afgewezen.

- VZR. CBB 26 mei 2010, LJN: BM5572 (Capelle aan den IJssel)

Generiek gedogen van zondagopening is in strijd met Winkeltijdenwet. Er is geen sprake van concreet zicht op legalisatie. Dat winkeliers in de gemeente marktaandeel verliezen door zondagopenstelling in het aangrenzende Rotterdam Alexandrium is onvoldoende reden om, in afwijking van het eigen gemeentelijke handhavingsbeleid, te gedogen. Het gedoogbesluit wordt geschorst.

#### *Toerisme (artikel 3, derde lid, onder a)*

- VZR. CBB 26 september 2007, LJN: BB4274 (Roosendaal)

De voorzieningenrechter betwijfelt of de vrijstellingsbevoegdheid door de gemeenteraad kan worden gedelegeerd aan burgemeester en wethouders. De voorzieningenrechter heeft voorts twijfel of Roosendaal wel voldoende toeristische aantrekkingskracht heeft om de verlening van een vrijstelling op grond van artikel 3, derde lid, aanhef en onder a, van de Winkeltijdenwet te rechtvaardigen. De toerismebevoegdheid wordt, mede in het licht van de wetsgeschiedenis, restrictief uitgelegd.

- CBB 14 januari 2008, LJN: BC4608 (Leiden)

De Winkeltijdenwet voorziet in een limitatieve regeling van de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder vrijstellingen en ontheffingen kunnen worden verleend. Een bestuurspraktijk waarbij winkeliers buiten het toeristisch gebied ontheffing wordt verleend, past niet in dit wettelijk stelsel.

- CBB 21 januari 2009, LJN: BH0408 (Roosendaal)

De Winkeltijdenwet voorziet in een limitatieve regeling van de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder vrijstellingen en ontheffingen kunnen worden verleend. Een constructie waarbij de gemeenteraad zijn vrijstellingsbevoegdheid op grond van artikel 3, derde lid, aanhef en onder a, (gedeeltelijk) aan burgemeester en wethouders delegeert, past niet in dit limitatief stelsel.

- Vزر. CBb 11 maart 2009 LJN: BH5474 (Amsterdam Noord)

Een buitenwettelijke vrijstelling bij wijze van proef is in strijd met het limitatief stelsel van de Winkeltijdenwet. De voorzieningrechter betwijfelt of Amsterdam Noord zodanige toeristische aantrekkingskracht heeft dat een vrijstelling op grond van artikel 3, derde lid, aanhef en onder a, van de Winkeltijdenwet gerechtvaardigd is.

- Vزر. Rb. Amsterdam 10 juli 2009, LJN: BJ2394 (Amsterdam Noord)

Toeristische vrijstelling in een verordening. De voorzieningenrechter acht de toeristische aantrekkingskracht van Amsterdam Noord onvoldoende aannemelijk gemaakt om een vrijstelling op grond van artikel 3, derde lid, aanhef en onder a, van de Winkeltijdenwet te rechtvaardigen. Vordering toegewezen.

- Vزر. CBb 7 januari 2010, LJN: BL3114 (Harenkarspel)

Toeristische vrijstelling in verordening. De voorzieningenrechter heeft twijfels of er sprake is van zodanige toeristische aantrekkingskracht dat vrijstelling kan worden verleend, maar die twijfel is niet zo groot dat de verordening op dit punt 'onmiskenbaar onverbindend' moet worden geacht.

- CBb 18 februari 2010, LJN: BL5498 (Rotterdam Alexandrium)

Een toeristische vrijstelling vervat in een gemeentelijke verordening is een algemeen verbindend voorschrift en, op grond van artikel 8:2, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht, daarom niet beroepbaar bij de bestuursrechter. Beroep niet-ontvankelijk.

- Vزر. Rb. Rotterdam 19 februari 2010, LJN: BL4558 (Rotterdam Alexandrium)

Toeristisch vrijstelling in verordening. De voorzieningenrechter acht het niet aannemelijk dat het gebied waarin Alexandrium ligt zodanige toeristische aantrekkingskracht heeft dat vrijstelling op grond van artikel 3, derde lid, aanhef en onder a, van de Winkeltijdenwet kan worden verleend. De verordening is op dit punt onverbindend wegens strijd met de Winkeltijdenwet. Vordering wordt op basis van een belangenafweging toch afgewezen.

- Vزر. Rb. Amsterdam 1 april 2010, LJN: BL9857 (Amsterdam)

Toeristische vrijstelling voor de gehele gemeente Amsterdam vervat in een gemeentelijke verordening. Vrijstellingsbevoegdheid is niet wettelijk beperkt tot toeristische delen van de gemeente.

#### *Avondwinkels (artikel 3, vierde lid)*

- Vزر. CBb 21 maart 2007, LJN BA2606 (Arnhem)

De Winkeltijdenwet biedt niet de mogelijkheid een avondwinkelonthefing te verlenen op zondagen tussen 0.00 en 16.00 uur.

- CBb 18 maart 2009, LJN: BI0895 (Zaanstad)

Aanscherping van aan avondwinkelonthefing verbonden beperkingen en voorschriften (kortere openingstijd zaterdagavond, geen verkoop alcoholhoudende drank) in verband met openbare orde is terecht.

- CBb 8 juli 2009, LJN: BJ2679 (Apeldoorn)

Een avondwinkelonthefing mag worden verleend voor een bepaalde termijn (in dit geval een termijn van één jaar).

- CBb 28 oktober 2009, LJN: BK1526 (Deventer)

Een avondwinkelonthefing kan niet worden gecombineerd met een vrijstelling of een ontheffing voor koopzondagen. Avondwinkels moeten dus op (ook) op 'koopzondagen' tussen 0.00 en 16.00 uur gesloten zijn.

- V zr. CBb 10 september 2009, LJN: BJ7337 (Uden)

Geen aanknopingspunt in de Winkeltijdenwet dat een avondwinkelonthefing niet mag worden verleend aan een 'gewone' supermarkt. Een avondwinkelonthefing kan niet worden gecombineerd met een vrijstelling of een ontheffing voor koopzondagen. Dus avondwinkels moeten (ook) op 'koopzondagen' tussen 0.00 en 16.00 uur gesloten zijn.

- CBb 8 januari 2010, LJN: BL3125 (Heemstede)

Beleidsvrijheid bij keuze voor een geschikt 'verdelingsmechanisme' bij 'schaarse' ontheffingen voor avondwinkel. Indien een verdelingmechanisme is gekozen (in dit geval vergelijkende toets), kan niet meer worden overgestapt op een ander mechanisme als daardoor afbreuk wordt gedaan aan de belangen van degenen die al een aanvraag hebben ingediend.

- V zr. CBb 26 januari 2010, LJN: BL6086 (Bergeijk)

Onvoldoende onderzocht of avondwinkelonthefing kon worden verleend, gelet op de gevolgen voor het woon- en leefklimaat en de openbare orde in de omgeving van de winkel.

- V zr. CBb 31 maart 2010, LJN: BL9683 (Deventer)

Beleidsvrijheid bij keuze voor een geschikt 'verdelingsmechanisme' bij de 'schaarse' ontheffingen voor avondwinkels. Een mechanisme waarbij op aanvragen wordt beslist op volgorde van binnenkomst is toelaatbaar. Van strijd met het rechtszekerheids- of vertrouwensbeginsel is geen sprake.

#### *Bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard (artikel 4, tweede lid)*

- V zr. CBb 28 oktober 2008, LJN: BG2147 (Amsterdam Noord)

Bij de uitleg van het begrip 'bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard' kan als richtsnoer worden genomen dat een verband moet kunnen worden aangewezen met een gebeurtenis dan wel met het beleven of uiten van opvattingen of gevoelens, waaraan blijkens een breed gedragen mening van de bevolking of een bevolkingsgroep op landelijk dan wel op lokaal niveau, een feestelijke, gedenkwaardige betekenis moet worden gehecht. Daarvan is in dit geval geen sprake.

- CBb 9 januari 2009, LJN: BH0489 (Breda)

De Winkeltijdenwet voorziet in een limitatieve regeling van de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder vrijstellingen en ontheffingen kunnen worden verleend. De ontheffingsbevoegdheid op grond van artikel 4, tweede lid, van de Winkeltijdenwet kan niet worden gebruikt voor een algemene buitenwerkingstelling van het wettelijk verbod om winkels op zondag open te stellen. Idem: CBb 9 januari 2009, LJN: BH0500 (Breda).

- V zr. CBb 3 december 2009, LJN BK5307 (Amsterdam Noord)

Het is niet gebleken dat de ontheffing ondersteunend is aan activiteiten of festiviteiten die op de betrokken dagen (6 en 27 december) plaatsvinden om de viering van Sinterklaas of oud en nieuw luister bij te zetten. De ontheffingsbevoegdheid wordt gebruikt om generiek een extra koopzondag te creëren boven het maximum waarvoor op basis van de winkeltijdenverordening vrijstelling kan worden verleend. Dit is onjuist.

- V.zr. CBb 18 december 2009, LJN: BK7097 (Lisse)

Het is niet gebleken dat activiteiten ter ondersteuning waarvan de ontheffing zou zijn verleend bekend waren op het tijdstip waarop de ontheffing werd verleend dan wel aan die ontheffing ten grondslag hebben gelegen. De ontheffingsbevoegdheid wordt gebruikt om generiek een extra koopzondag te creëren boven het maximum waarvoor op basis van de winkeltijdenverordening vrijstelling kan worden verleend. Dit is onjuist.

- V.zr. CBb 15 januari 2010, LJN: BK9731 (Waalre)

'Sjoelfestijn' is geen bijzonder gelegenheid van tijdelijke aard. De ontheffing is niet verleend ter ondersteuning van een festiviteit die van bepaalde betekenis is en waar mensen op afkomen. De festiviteit wordt juist georganiseerd om een ontheffing te kunnen krijgen.

- V.zr. CBb 10 juni 2010, LJN: BM7801 (Loon op Zand)

Een verkoopactie kan op zichzelf geen 'bijzondere gelegenheid van tijdelijke aard' als bedoeld in de Winkeltijdenwet zijn.

#### *Religieuze overtuiging (artikel 6)*

- CBb 23 juli 2009, LJN: BJ7140 (Harderwijk)

Een ontheffing op grond van artikel 6 van de Winkeltijdenwet kan slechts worden verleend als sprake is van een zo dwingend godsdienstige overtuiging dat degene die er een beroep op doet reeds op grond van die overtuiging zijn winkel op een andere voor hem geldende rustdag gesloten houdt. Daarvan is hier niet gebleken.