



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 6.9.2017
COM(2017) 470 final

ANNEX 1

BIJLAGE

bij het

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE EUROPESE RAAD EN DE RAAD

Zevende verslag over de vooruitgang bij de uitvoering van de verklaring EU-Turkije

Gezamenlijk actieplan voor de toepassing van de verklaring EU-Turkije

Prioritaire acties	Stand van zaken en lopende acties ¹
Meer personeel voor de behandeling van asielverzoeken op de eilanden	<i>Het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) moet zowel het aantal dossierbehandelaars als het aantal tolken op de eilanden verhogen tot 100 en de Griekse asiendienst moet zijn personeelsbezetting op de eilanden versterken tot 100.</i> Op 28 augustus werkten op de eilanden 86 dossierbehandelaars en 99 tolken van het EASO. De lidstaten worden aangemoedigd zich meer in te spannen om het streefcijfer van 100 EASO-dossierbehandelaars op de eilanden te halen. De Griekse asiendienst heeft momenteel 115 medewerkers op de eilanden.
Verwerking van gezinshereniging in het kader van het Dublinsysteem	<i>De Griekse asiendienst moet met volledige inachtneming van artikel 7 van het EU-Handvest van de grondrechten per geval onderzoeken of de niet-ontvankelijkheidsprocedure van toepassing is op een geval van gezinshereniging in het kader van Dublin, met het oog op mogelijke terugkeer naar Turkije, mits door het EASO en de lidstaten relevante informatie is verstrekt.</i> Het Griekse Parlement behandelt momenteel een wetsvoorstel dat het mogelijk maakt om asielzoekers die op grond van de Dublin III-verordening gezinshereniging aanvragen, niet vrij te stellen van de grensprocedure. Tegelijkertijd had het EASO op 3 juni van 15 lidstaten antwoorden ontvangen op zijn verzoek om meer informatie over gezinshereniging vanuit/naar Turkije en over de documenten die van verzoekers moeten worden gevraagd voor de toepassing van deze procedure. Het EASO heeft deze informatie aan de Griekse asiendienst meegedeeld.
Verwerking van gevallen van kwetsbaarheid	<i>De Griekse asiendienst moet met volledige inachtneming van de artikelen 6 en 7 van het EU-Handvest van de grondrechten per geval onderzoeken of de niet-ontvankelijkheidsprocedure van toepassing is op een kwetsbare verzoeker, met het oog op mogelijke terugkeer naar Turkije, mits door het EASO relevante informatie is verstrekt over de behandeling van kwetsbare personen in Turkije, op grond waarvan voormeld onderzoek kan worden verricht.</i> Het standpunt van de Griekse asiendienst is dat kwetsbare groepen vrijgesteld moeten blijven van de grensprocedure, gezien de desbetreffende bepalingen van de richtlijn asielprocedures en het feit dat de behandeling van asielverzoeken van kwetsbare verzoekers via de speciale versnelde procedure waarin het nationale recht voorziet, in onvoldoende mate de speciale procedurele waarborgen biedt die voor kwetsbare groepen dienen te gelden (bijv. als gevolg van objectieve gebreken bij de medische en psychiatrische diensten). De Griekse asiendienst suggereert echter dat als de verschillende

¹ Een korte samenvatting van de desbetreffende acties is cursief weergegeven. Specifieke details zijn te vinden in het gezamenlijke actieplan in de bijlage bij het vierde verslag over de vooruitgang bij de uitvoering van de Verklaring EU-Turkije (COM(2016) 792 final van 8 december 2016).

Prioritaire acties	Stand van zaken en lopende acties ¹
	kwetsbaarheidscategorieën beter worden gedefinieerd en de kwetsbaarheidsbeoordeling door de Griekse opvang- en identificatiedienst volgens een gestandaardiseerd protocol wordt uitgevoerd, waarbij concrete informatie wordt verstrekt over het medisch profiel van de verzoeker, het ontvankelijkheidsonderzoek voor sommige kwetsbare verzoekers op de eilanden zou kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van de reguliere procedurele termijnen. Het Griekse ministerie van Volksgezondheid, de Griekse asiendienst en de UNHCR geven hun opmerkingen over de definitieve versie van het protocol dat binnenkort zal worden gebruikt voor de kwetsbaarheidsbeoordeling.
Bespoediging van de interviews en de procedures voor de beoordeling van asielverzoeken	<i>De Griekse asiendienst moet, met de steun van het EASO, een indeling per categorie gevallen invoeren en instrumenten voor interviews en ter ondersteuning van de besluitvorming invoeren. De Griekse opvang- en identificatiedienst moet, met steun van het EASO, migranten blijven informeren. De autoriteiten moeten de voorziene gevolgen van niet-medewerking in de asielprocedure strenger handhaven. De Griekse autoriteiten moeten, met de steun van het EASO, het tijdsverloop inkorten tussen het blijk geven van belangstelling om een asielverzoek in te dienen en de feitelijke indiening van het verzoek.</i> <u>Instrumenten ter ondersteuning van het asielproces:</u> Op 29 juni werd een bijgewerkte versie uitgebracht van de operationele standaardprocedures voor de uitvoering van de grensprocedure in het kader van de verklaring EU-Turkije die door de Griekse asiendienst en het EASO-personeel op de eilanden moeten worden gebruikt. Ter ondersteuning van de grensprocedure op de hotspots en om die op alle eilanden te standaardiseren, heeft het EASO in samenwerking met de Griekse asiendienst een in Athene gevestigde helpdesk voor kwaliteitsbeoordeling en begeleiding opgezet. De helpdesk biedt ad-hocadvies over de verwerking van individuele dossiers en over methodologische kwesties. Op 21 augustus werd de eerste senior deskundige uit een lidstaat toegewezen aan de helpdesk, die tegen half september volledig operationeel zal zijn met een team van drie deskundigen. <u>Informatie voor migranten:</u> Naast de informatiepunten op Lesbos en Chios heeft de Griekse opvang- en identificatiedienst er onlangs ook opgericht op Kos en Samos. Nu het informatiepunt op Chios succesvol is gebleken, verstrekt het EASO wekelijks informatie over de asielprocedure en over het gevolg van niet-naleving in het Agora Centre in de stad Chios. <u>Tijdsverloop inkorten tussen het blijk geven van belangstelling om een asielverzoek in te dienen en de feitelijke indiening van het verzoek:</u> Het tijdsverloop tussen het blijk geven van belangstelling om een asielverzoek in te dienen en de feitelijke indiening van het verzoek is sinds het zesde verslag ongewijzigd gebleven en bedraagt op geen van de hotspots

Prioritaire acties	Stand van zaken en lopende acties ¹
	gemiddeld meer dan twee weken.
Handhaving en verdere versnelling van de gegronde procedure voor verzoekers uit landen van herkomst met een lage erkenningsgraad	De afronding van de operationele standaardprocedures voor de bovengenoemde grensprocedure, die is bijgewerkt op 29 juni (zie het punt "Bespoediging van de interviews en de procedures voor de beoordeling van asielverzoeken"), heeft tot doel de snelheid van de planning en van de verwerking op te voeren.
Verbetering van de beveiligings- en veiligheidsmaatregelen op de eilanden	<i>De Griekse politie moet de 24/7-aanwezigheid van politieagenten in de hotspots uitbreiden. De Griekse opvang- en identificatiedienst moet, met de steun van de Griekse politie, op de hotspots meer controles verrichten aan de ingangen en meer patrouilleren, alsook de veiligheidsinfrastructuur versterken. De Griekse politie moet, in samenwerking met de Griekse opvang- en identificatiedienst, veiligheids- en evacuatieplannen voor de hotspots opstellen en testen. De Griekse opvang- en identificatiedienst moet de veiligheidsinfrastructuur in de hotspots versterken. De Griekse autoriteiten moeten blijven voorzien in veilige zones voor kwetsbare groepen.</i> Er zijn meer politieagenten nodig om de toegangspunten beter te kunnen controleren en de patrouilles binnen de hotspots beter te laten verlopen. De Griekse opvang- en identificatiedienst onderzoekt samen met het EASO de mogelijkheden om op alle hotspots elektronische toegangscontrolesystemen te installeren, te beginnen met een proefproject in Moria. De bewaking en beveiliging in de speciale zones voor niet-begeleide minderjarigen op de hotspots moeten eveneens worden verbeterd, vooral op Samos. Nu de evacuatieplannen voor alle eilanden door de Griekse politie zijn afgerond, worden deze officieel door de Commissie vertaald en vervolgens verspreid onder de voornaamste belanghebbenden op de eilanden. Succesvolle evacuatieoefeningen voor het personeel van de belanghebbenden op de hotspots vonden plaats op Chios (31 juli), Kos (9 augustus), Leros (10 augustus) en Lesbos (31 augustus).
Benoeming van permanente coördinatoren voor de hotspots	<i>De Griekse autoriteiten moeten permanente coördinatoren benoemen en operationele standaardprocedures voor de hotspots goedkeuren.</i> De permanente coördinatoren zijn op de hotspots aanwezig. De operationele standaardprocedures voor de hotspots zijn afgerond en in het Engels en Grieks doorgezonden aan de Griekse opvang- en identificatiedienst. Ook werd aan de Griekse opvang- en identificatiedienst een ontwerphandboek voor de toepassing van de operationele standaardprocedures ter beoordeling overgelegd.
Verhoging van het aantal commissies van	Er zijn twaalf commissies van beroep en een plaatsvervangende commissie actief.

Prioritaire acties	Stand van zaken en lopende acties ¹
beroep	
Verhoging van het aantal besluiten per commissie van beroep	De commissies van beroep blijven bijstand krijgen van 12 EASO-rapporteurs, maar het aantal in tweede aanleg genomen besluiten blijft laag.
Beperking van het aantal beroepsstappen in het kader van de asielprocedure	<i>De Griekse autoriteiten zullen onderzoeken of het aantal beroepsstappen kan worden beperkt.</i>
De Europese grens- en kustwacht blijven inzetten op de noodzakelijke niveaus	<i>De Europese grens- en kustwacht moet, op basis van een nauwkeurige behoefteraming door de Griekse autoriteiten, snel reageren op verzoeken om extra inzet en transportmiddelen die nodig zijn voor het stijgende aantal terugkeeroperaties.</i> De lidstaten en de Europese grens- en kustwacht blijven gepast reageren op verzoeken om inzet en transportmiddelen voor lopende terugkeeroperaties. Op Lesbos, Chios en Kos blijft het technisch mogelijk om overnameoperaties per veerboot uit te voeren. Functionarissen van de pool van begeleiders voor gedwongen terugkeer van de Europese grens- en kustwacht worden op Lesbos permanent ingezet om bijstand te verlenen bij terugkeeroperaties. Op 30 augustus vond een bijeenkomst plaats tussen de Europees grens- en kustwacht en de Griekse politie, waar kwesties inzake terugkeer werden besproken, waaronder de implementatie van de Europese terugkeerregeling, verdere behoeften van Griekenland voor ondersteuning en voorstellen voor verdere stappen.
Beperking van het risico op onderduiken	<i>De Griekse autoriteiten moeten zorg dragen voor een duidelijk en nauwkeurig systeem voor registratie en follow-up van alle irreguliere migranten, ter vergemakkelijking van de planning en uitvoering van terugkeerprocedures, een elektronisch follow-upsysteem opzetten en actief blijven toezien op de naleving van de geografische beperkingen voor migranten op de hotspoteilanden.</i> De Griekse autoriteiten leggen nieuw aangekomen migranten en asielzoekers geografische verplaatsingsbeperkingen op, waardoor zij het eiland van aankomst niet mogen verlaten. De Griekse politie, de Griekse opvang- en identificatiedienst, de Griekse asieldienst en het EASO blijven gebruik maken van geautomatiseerde verslagen, die zijn ingevoerd om ervoor te zorgen dat een passend gevolg wordt gegeven aan de asielverzoekprocedure van migranten en in voorkomend geval terugkeerprocedures uit te voeren. De geautomatiseerde verslagen omvatten: 1) daglijst van geplande interviews, 2) daglijst van registratieafspraken, 3) weeklijst van niet op hun interview verschenen migranten, 4) weeklijst van niet op hun registratieafpraak verschenen migranten, 5) daglijst van niet-betekende beschikkingen, 6) daglijst van kandidaten voor terugkeer, 7) daglijst van afgesloten zaken en 8) daglijst

Prioritaire acties	Stand van zaken en lopende acties ¹
	van gearchiveerde zaken. De Griekse asiendienst stuurt de Griekse politie ook lijsten van afgesloten zaken. Daarnaast ontvangt de Griekse asiendienst de volgende soorten gegevens: begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie, en overnames (regelmatig) alsook de toewijzing van onderdak en bijstand in contanten (ad hoc). De dienst verwerkt deze gegevens om de Griekse opvang- en identificatiedienst en de Griekse politie te helpen toezicht te houden op de verblijfplaats van de aanvragers in elke fase van de asielprocedure.
Uitbreiding op de eilanden van het programma voor begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie	<i>De Internationale Organisatie voor Migratie moet, met de financiële steun van de EU, het aantal op migranten gerichte campagnes ter bevordering van begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie opvoeren en de Griekse autoriteiten moeten de administratieve obstakels voor een spoedige vrijwillige terugkeer wegwerken.</i> Sinds begin 2017 zijn per maand gemiddeld 143 personen vanop de Griekse eilanden overgebracht in het kader van het programma voor begeleide vrijwillige terugkeer en re-integratie; in de periode juni–december 2016 werden gemiddeld rond 70 personen per maand overgebracht.
Terugkeerbesluiten in een vroeger stadium van het terugkeerproces uitvaardigen	<i>De Griekse politie moet tegelijk met de kennisgeving van een negatief asielbesluit in eerste aanleg een terugkeerbesluit afgeven.</i> De Griekse politie onderzoekt momenteel welke technische en IT-gerelateerde aanpassingen nodig zijn om deze maatregel uit te voeren.
Extra opvangcapaciteit op de eilanden creëren en de bestaande faciliteiten verbeteren	<i>De Griekse autoriteiten moeten met de steun van de EU extra opvangcapaciteit creëren en de bestaande faciliteiten verbeteren, waar mogelijk in samenwerking met de lokale autoriteiten.</i> Ondanks belangrijke vooruitgang op het gebied van opvangvoorzieningen op Samos en Lesbos, vormt de recente instroom een uitdaging om alle migranten op passende wijze onderdak te bieden. Op beide eilanden zijn tenten opgezet. Ook op Chios is de situatie een uitdaging.
Zorgen voor voldoende detentiecapaciteit op de eilanden	<i>De Griekse autoriteiten moeten met de steun van de EU zo spoedig mogelijk voldoende detentiecapaciteit op de eilanden creëren, waar mogelijk in samenwerking met de lokale autoriteiten.</i> De capaciteit voor detentie van migranten die zullen worden verwijderd, bedraagt nu 500 plaatsen op Kos en 210 plaatsen op Moria. Op Samos zal de detentiezone voor terugkeerders, die in het hooggelegen gedeelte van de hotspot wordt gebouwd, worden voltooid zodra de personen die daar nu verblijven, naar een ander deel van de hotspot zijn overgebracht, wat op korte termijn moeilijk te verwezenlijken is gelet op de recente grotere toestroom.
Aanvulling van nationale programma's	<i>Waar nodig moet de Commissie aanvullende financiering (noodhulp, humanitaire steun enz.) en technische steun aan Griekenland blijven</i>

Prioritaire acties	Stand van zaken en lopende acties ¹
van het AMIF en het ISF, indien nodig	<i>verstrekken voor de uitvoering van de verklaring EU–Turkije.</i> De Commissie en de Griekse autoriteiten gaan door met de uitvoering van het financieringsplan voor 2017. De besprekingen over het financieringsplan voor 2018 zijn momenteel gaande.