

Vergaderjaar 2018–2019

34 985

Wijziging van de Omgevingswet en enkele andere wetten in verband met de overgang van de Wet natuurbescherming naar de Omgevingswet (Aanvullingswet natuur Omgevingswet)

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 19 december 2018

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel C wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel 1 wordt «het tweede tot en met vierde lid» vervangen door «het tweede tot en met vijfde lid».

b. In onderdeel 2 wordt het voorgestelde vierde lid vernummerd tot vijfde lid.

2. Onderdeel D, onder 1, onder a, wordt als volgt gewijzigd:

a. De voorgestelde onderdelen 7°, 8° en 9° worden vernummerd tot onderdelen 9°, 10° en 11°.

b. In het voorgestelde onderdeel 11° (nieuw) wordt «artikel 16.53a» vervangen door «artikel 16.53c».

3. Onderdeel E wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt «onderdeel f» vervangen door «onderdeel h».

b. Het voorgestelde onderdeel g wordt verletterd tot onderdeel i.

4. In onderdeel J, onder 1, wordt in het voorgestelde derde lid «artikel 2.19, vierde lid, onder b» vervangen door «artikel 2.19, vijfde lid, onder b».

5. In onderdeel K wordt in het voorgestelde artikel 4.3, eerste lid, onder k, «jacht, activiteiten» vervangen door «jacht en activiteiten».

6. Onderdeel L wordt als volgt gewijzigd:

- a. In de aanhef wordt «onderdeel b» vervangen door «onderdeel c».
- b. De voorgestelde onderdelen c tot en met h worden verletterd tot onderdelen d tot en met i.

7. Na onderdeel N wordt het volgende onderdeel ingevoegd:

Na

In artikel 4.24, derde lid, onder a en b, wordt «op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de Wet natuurbescherming aangewezen Natura 2000-gebied Noordzeekustzone» steeds vervangen door «op grond van artikel 2.43, eerste lid, aangewezen Natura 2000-gebied Noordzeekustzone».

8. Onderdeel O wordt als volgt gewijzigd:

a. Het voorgestelde artikel 4.31, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1°. Onderdeel c komt te luiden:

c. het voorkomen en bestrijden van schade door dieren;

2°. Onderdeel d komt te luiden:

d. het waarborgen van de veiligheid.

b. Het voorgestelde artikel 4.32 wordt als volgt gewijzigd:

1°. In het eerste lid wordt onderdeel c vervangen door de volgende onderdelen:

c. het beschermen van de gezondheid,

d. het beschermen van het milieu.

2°. In het tweede lid, onder a, wordt «jachtvogel» vervangen door «vogel».

c. In het voorgestelde artikel 4.33 komt het tweede lid te luiden:

2. De regels strekken er in ieder geval toe dat mogelijke nadelige gevolgen voor de staat van instandhouding van de walvisstand worden voorkomen.

d. In het voorgestelde artikel 4.34, eerste lid, wordt «de natuurbescherming en het beschermen van de gezondheid en het milieu» vervangen door «de natuurbescherming, het beschermen van de gezondheid of het beschermen van het milieu».

e. In het voorgestelde artikel 4.35 wordt «het bosareaal in Nederland» vervangen door «het bosareaal» en wordt «de landschapsbescherming» vervangen door «het beschermen van landschappelijke waarden».

f. In voorgestelde artikel 4.37 wordt «en het beheer van natuurlijke hulpbronnen» vervangen door «of het beheer van natuurlijke hulpbronnen».

9. Onderdeel P wordt als volgt gewijzigd:

a. Onderdeel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1°. In de aanhef wordt «onderdeel e» vervangen door «onderdeel f».

2°. Onderdeel i vervalt.

3°. De voorgestelde onderdelen f, g en h worden verletterd tot onderdelen g, h en i.

b. Onderdeel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1°. In de aanhef wordt «worden» vervangen door «wordt» en wordt «de volgende onderdelen» vervangen door «het volgende onderdeel».

2°. Onderdeel h vervalt.

10. Onderdeel Q wordt als volgt gewijzigd

a. Onderdeel 1, onder b, wordt als volgt gewijzigd:

1°. In de aanhef wordt «onderdeel f» vervangen door «onderdeel e».

2°. De voorgestelde onderdelen g, h, i en j worden verletterd tot onderdelen f, g, h en i.

3°. Onderdeel k vervalt.

b. Onderdeel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1°. In de aanhef wordt «onder vernummering van het tweede lid tot het derde lid wordt na het eerste lid» vervangen door «onder vernummering van het derde lid tot vierde lid wordt na het tweede lid».

2°. Het voorgestelde tweede lid wordt vernummerd tot derde lid.

3°. In het voorgestelde derde lid (nieuw) vervallen de onderdelen c en f en worden de onderdelen d en e verletterd tot onderdelen c en d.

c. Onderdeel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1°. In de aanhef wordt «Het derde lid (nieuw)» vervangen door «Het vierde lid (nieuw)».

2°. In onderdeel c vervallen «de Europese cites-regelgeving,» en «de Europese invasieve-exotenregelgeving,», en wordt de komma aan het slot van «het verdrag van Bonn» vervangen door een punt.

3°. In onderdeel d wordt «geletterd a tot en met r» vervangen door «geletterd a tot en met p».

11. Na onderdeel Q wordt het volgende onderdeel ingevoegd:

Qa

Artikel 5.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel f door een komma, het volgende onderdeel toegevoegd:
g. een flora- en fauna-activiteit.

2. Aan het tweede lid wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel e door een komma, het volgende onderdeel toegevoegd:
f. een Natura 2000-activiteit.

3. Het volgende lid wordt toegevoegd:
5. Het is verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor:
 - a. een jachtgeweeractiviteit,
 - b. een valkeniersactiviteit.

12. Onderdeel T komt te luiden:

T

Aan artikel 5.11, eerste lid, wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel h, onder 2°, door een komma, het volgende onderdeel toegevoegd:

- i. een valkeniersactiviteit.

13. Na onderdeel V wordt het volgende onderdeel ingevoegd:

Va

In artikel 5.20, tweede lid, wordt «artikel 4.3, derde lid» vervangen door: artikel 4.3, vierde lid».

14. Onderdeel W wordt als volgt gewijzigd:

- a. In de aanhef wordt «worden de volgende artikelen ingevoegd» vervangen door «wordt het volgende artikel ingevoegd».

- b. De voorgestelde artikelen 5.29a en 5.29c vervallen.

- c. Het voorgestelde artikel 5.29b wordt vernummerd tot artikel 5.29a.

15. In onderdeel AA wordt in het voorgestelde artikel 10.10a, eerste lid, «artikel 2.19, vierde lid» vervangen door «artikel 2.19, vijfde lid».

16. In onderdeel AB wordt in het voorgestelde artikel 10.28a, tweede lid, «artikel 2.19, vierde lid» vervangen door «artikel 2.19, vijfde lid».

17. Onderdeel AC komt te luiden:

AC

Artikel 13.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

- a. Na «besluit» wordt ingevoegd «en voor de afgifte van een document, ringen, merken of merktekens voor dieren».

- b. De laatste zin wordt op een nieuwe regel geplaatst en voor deze tekst wordt, onder vernummering van het tweede lid tot zesde lid, de aanduiding «3.» geplaatst.

2. Na het eerste lid wordt het volgende lid ingevoegd:

2. Onze Minister die het aangaat kan ter dekking van de kosten voor de uitvoering van controles of verificaties op grond van Europese cites-regelgeving, Europese flegt-regelgeving of Europese houtregelgeving, rechten heffen van de eigenaar, vervoerder, handelaar, importeur of diens gemachtigde.

3. Na het derde lid (nieuw) worden de volgende leden ingevoegd:

4. De bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, berust voor omgevingsvergunningen voor jachtgeweeractiviteiten bij de korpschef.

5. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat de bevoegdheid, bedoeld in het tweede lid, berust bij een daarbij aangegeven organisatie.

4. In het zesde lid (nieuw), onderdeel a, wordt «besluiten» vervangen door «besluiten, documenten, ringen, merken of merktekens voor dieren, en onderzoeken of verrichtingen».

18. In onderdeel AE wordt het voorgestelde artikel 16.25a als volgt gewijzigd:

a. Voor de tekst wordt de aanduiding «1.» geplaatst.

b. Het volgende lid wordt toegevoegd:

2. Een bestuursorgaan kan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, voor zover niet in strijd met internationaalrechtelijke verplichtingen, buiten toepassing laten bij de voorbereiding van een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid, als het gaat om een wijziging van ondergeschikte aard die niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

19. In onderdeel AF wordt «artikel 16.53a» vervangen door «artikel 16.53c».

20. In onderdeel AG wordt het voorgestelde artikel 16.53a vernummerd tot artikel 16.53c.

21. In onderdeel AH komt de aanhef te luiden:

Onder vernummering van artikel 16.77a tot 16.77b, wordt aan paragraaf 16.7.1 het volgende artikel toegevoegd:

22. In onderdeel AJ vervallen in het voorgestelde artikel 17.5a het tweede lid en de aanduiding «1.» voor het eerste lid.

23. Na onderdeel AJ worden de volgende onderdelen ingevoegd:

AJa

In artikel 18.6a, derde lid, onder a, wordt «artikel 4.3, tweede lid» vervangen door «artikel 4.3, derde lid».

AJb

In artikel 18.11, eerste lid, wordt «artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder b, en derde lid» vervangen door «artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder b, en vierde lid».

AJc

In artikel 18.12, eerste lid, onder b, wordt «artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder a, en derde lid» vervangen door «artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder a, en vierde lid».

AJd

Artikel 18.14, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt «artikel 4.3, tweede lid» vervangen door «artikel 4.3, derde lid».

2. In onderdeel b wordt «artikel 4.3, derde lid» vervangen door «artikel 4.3, vierde lid» en «tweede lid» door «derde lid».

AJe

Artikel 18.15, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt «artikel 4.3, tweede lid» vervangen door «artikel 4.3, derde lid».

2. In onderdeel b wordt «artikel 4.3, derde lid» vervangen door «artikel 4.3, vierde lid» en «tweede lid» door «derde lid».

24. In onderdeel AK komt de aanhef te luiden:

Na artikel 18.15 wordt het volgende artikel ingevoegd:

25. In onderdeel AP wordt in onderdeel 3 «a tot en met i» vervangen door «a tot en met k».

26. In onderdeel AQ wordt in onderdeel 3 «a tot en met g» vervangen door «a tot en met f».

27. Onderdeel AT, onder 1, onder b, wordt als volgt gewijzigd:

a. In de voorgestelde begripsbepaling van «bijzonder nationaal natuurgebied» wordt «artikel 2.43, eerste lid» vervangen door «artikel 2.43, eerste lid».

b. In de voorgestelde begripsbepaling van «valkeniersactiviteit» wordt «jachtvogel» vervangen door «vogel voor het vangen of doden van een dier».

c. De voorgestelde begripsbepalingen van «cites-activiteit» en «invasieve-exotenactiviteit» vervallen.

B

In artikel 2.4, eerste lid, wordt «Natura 2000-activiteiten als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder f, van de Omgevingswet» vervangen door «Natura 2000-activiteiten als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder g, van de Omgevingswet».

C

Artikel 2.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt «een jachtgeweeractiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder g, van de Omgevingswet» vervangen door «een jachtgeweeractiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder h, van de Omgevingswet».

2. In het derde lid wordt «een valkeniersactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder h, van de Omgevingswet» vervangen door «een valkeniersactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder i, van de Omgevingswet».

D

Artikel 2.7 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Ontheffingen als bedoeld in artikel 3.40 van de Wet natuurbescherming die onherroepelijk zijn en die betrekking hebben op flora- en fauna-activiteiten als bedoeld in de Omgevingswet, gelden als omgevingsvergunningen voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de Omgevingswet.

2. In het tweede lid vervalt «in samenhang met 17.5a, derde lid,».

E

In artikel 3.2 vervalt «en wordt in de alfabetische rangschikking ingevoegd «Omgevingswet»».

F

In artikel 3.4 wordt «artikel 5.1, eerste lid, aanhef, onder g, h of i, tweede lid, aanhef en onder g of h» vervangen door: artikel 5.1, eerste lid, aanhef, onder g of h, tweede lid, aanhef en onder g».

G

Artikel 3.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel A vervalt, en de onderdelen B en C worden verletterd tot onderdelen A en B.

2. In onderdeel A (nieuw) wordt «In artikel 34, zevende lid, onder b, onder 5°» vervangen door «In artikel 34, zevende lid, onder b, onder 3°».

3. In onderdeel B (nieuw) wordt onderdeel 2 als volgt gewijzigd:

a. «In het vierde lid» wordt vervangen door «In het derde lid».

b. Voor «artikel 1.1, eerste lid, van de Wet natuurbescherming» wordt een dubbel aanhalingsteken geplaatst.

H

In artikel 3.6 wordt «artikel 5.1, eerste lid, aanhef, onder g, h of i, tweede lid, aanhef en onder g of h» vervangen door «artikel 5.1, eerste lid, aanhef, onder h of i, tweede lid, aanhef en onder g».

I

In artikel 3.8, onderdeel A, wordt «artikel 5.1, eerste lid, onderdeel f, van de Omgevingswet» vervangen door «artikel 5.1, eerste lid, onderdeel g, van de Omgevingswet».

J

Artikel 3.9 komt te luiden:

Artikel 3.9 (Wet op de economische delicten)

Artikel 1a van de Wet op de economische delicten wordt als volgt gewijzigd:

A

Onderdeel 1° wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede met betrekking tot de Wet natuurbescherming vervalt.

2. De zinsnede met betrekking tot de Omgevingswet wordt als volgt gewijzigd:

- a. Het onderdeel over artikel 4.3 komt te luiden:
4.3, eerste lid, aanhef en onder b, c, f, h, i en n, tweede lid, aanhef en onder a en b, en derde lid, aanhef en onder b, c en d,.
- b. In het onderdeel over artikel 5.1 wordt «tweede lid, aanhef en onder b, c, en f» vervangen door «tweede lid, aanhef en onder b, c, f en g».
- c. Na het onderdeel over artikel 18.8 worden de volgende onderdelen ingevoegd:
18.16a, eerste lid,
18.16b, tweede lid,.

B

Onderdeel 2° wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede met betrekking tot de Wet natuurbescherming vervalt.

2. De zinsnede met betrekking tot de Omgevingswet wordt als volgt gewijzigd:

a. Na de aanhef wordt het volgende onderdeel ingevoegd: 2.44, eerste en derde lid,.

b. Het onderdeel over artikel 4.3 wordt als volgt gewijzigd:

1°. «eerste lid, aanhef en onder a, d en e» wordt vervangen door «eerste lid, aanhef en onder a, d, e, j, l, m en o, en tweede lid, aanhef en onder c, met uitzondering van voorschriften als bedoeld in artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder l, in samenhang met artikel 4.32, tweede lid, aanhef en onder c».

2°. «tweede lid, aanhef en onder a» wordt vervangen door «derde lid, aanhef en onder a».

c. In het onderdeel over artikel 5.1 wordt «eerste lid, aanhef en onder a, in overige gevallen dan bedoeld onder categorie 1°, en c» vervangen door «eerste lid, aanhef en onder a, in overige gevallen dan bedoeld onder categorie 1°, c en e».

d. Na het onderdeel over artikel 5.52 wordt het volgende onderdeel ingevoegd:

10.10a, eerste lid,.

C

Onderdeel 3° wordt als volgt gewijzigd:

1. De zinsnede met betrekking tot de Wet natuurbescherming vervalt.

2. De zinsnede met betrekking tot de Omgevingswet wordt als volgt gewijzigd:

a. In het onderdeel over artikel 4.3 wordt «eerste lid, aanhef en onder g, en derde lid» vervangen door «eerste lid, aanhef en onder g en k, en vierde lid, met uitzondering van voorschriften als bedoeld in artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder k, in samenhang met artikel 4.31, tweede lid, onder a».

b. Na het onderdeel over artikel 4.3 wordt het volgende onderdeel ingevoegd:

5.1, eerste lid, aanhef en onder g en h,.

c. In het onderdeel over artikel 5.5 wordt «en vierde lid, aanhef en onder b» vervangen door «vierde lid, aanhef en onder b, en vijfde lid».

d. Na het onderdeel over artikel 5.37 wordt het volgende onderdeel ingevoegd:

8.5,.

K

In artikel 3.12, onderdeel B, wordt in artikel 5 «artikel 16.53a» vervangen door «artikel 16.53c».

L

Aan afdeling 3.2 worden de volgende artikelen toegevoegd:

Artikel 3.13 (Spoorwegwet)

In artikel 87, eerste lid, van de Spoorwegwet wordt «4.3, tweede lid» vervangen door «4.3, derde lid» en wordt «en derde lid» vervangen door «en vierde lid».

Artikel 3.14 (Wet voorkoming verontreiniging door schepen)

In artikel 42 van Wet voorkoming verontreiniging door schepen wordt «4.3, tweede lid» vervangen door «4.3, derde lid».

M

Afdeling 3.3 wordt als volgt gewijzigd:

1. «Gereserveerd» vervalt.

2. De volgende artikelen worden toegevoegd:

Artikel 3.15 (Aanvullingswet geluid Omgevingswet)

Als het bij koninklijke boodschap van 5 oktober 2018 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Omgevingswet en enkele andere wetten met het oog op de beheersing van geluid afkomstig van wegen,

spoorwegen en industrieterreinen (Aanvullingswet geluid Omgevingswet) (Kamerstukken 35 054) tot wet is of wordt verheven en

A. artikel 1.1, onderdeel J, onder 2, van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan artikel 1.1, onderdelen B, AA en AB, van deze wet, wordt deze wet als volgt gewijzigd:

1. Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel B wordt «onderdeel e» vervangen door «onderdeel f» en wordt onderdeel f verletterd tot onderdeel g.

b. In onderdeel AA wordt in het voorgestelde artikel 10.10a, eerste lid, «2.18, eerste lid, onder f» vervangen door «2.18, eerste lid, onder g.

c. In onderdeel AB wordt in het voorgestelde artikel 10.28a, tweede lid, «2.18, eerste lid, onder f» vervangen door «2.18, eerste lid, onder g.

B. artikel 1.1, onderdeel M, onder 1, van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan artikel 1.1, onderdeel D, onder 1, onder a, van deze wet, wordt in artikel 1.1, onderdeel D, onder 1, onder a, van deze wet de voorgestelde onderdelen 9°, 10° en 11° vernummerd tot onderdelen 10°, 11° en 12°.

C. artikel 1.1, onderdeel T, van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan de artikelen 1.1, onderdelen D, onder 1, onder b, l, AS, AT, 2.1, 2.3, tweede, derde en vierde lid, onder a en b, 3.5, onder A en C, onder 2, en 3.9, onder B, onder 2, van deze wet, wordt deze wet als volgt gewijzigd:

1. Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel D, onder b, wordt «artikel 2.43, eerste, tweede, derde en vierde lid, 2.38 of 2.44» vervangen door «artikel 2.44, eerste, tweede, derde en vierde lid, 2.38 of 2.45».

b. Na onderdeel H wordt het volgende onderdeel ingevoegd:

Ha

Na artikel 2.42 wordt het volgende paragraafopschrift ingevoegd:

§2.6.2 Bijzondere bevoegdheden geluid.

c. Onderdeel I wordt als volgt gewijzigd:

1°. «§ 2.6.2 Bijzondere bevoegdheden natuur en landschap» wordt vervangen door «§ 2.6.3 Bijzondere bevoegdheden natuur en landschap».

2°. De voorgestelde artikelen 2.43 en 2.44 worden vernummerd tot artikelen 2.44 en 2.45.

d. In onderdeel AS wordt in het voorgestelde artikel 23.5a, tweede lid, «2.43» vervangen door «2.44».

e. In onderdeel AT wordt in de voorgestelde begripsbepalingen van «bijzonder nationaal natuurgebied» en van «instandhoudingsdoelstellingen» «2.43» steeds vervangen door «2.44».

2. In artikel 2.1, eerste, tweede, derde, vierde en vijfde lid, wordt «2.43» steeds vervangen door «2.44».

3. In artikel 2.3, tweede, derde en vierde lid, onder a en b, wordt «2.44» steeds vervangen door «2.45».

4. In artikel 3.5, onder A en C, onder 2, wordt «2.43» steeds vervangen door «2.44».

5. In artikel 3.9, onder B, wordt in onderdeel 2, onder a, «2.44» vervangen door «2.45».

Artikel 3.17 (Aanvullingswet bodem Omgevingswet)

Als het bij koninklijke boodschap van 22 januari 2018 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Omgevingswet en enkele andere wetten met het oog op het beschermen van de bodem, met inbegrip van het grondwater, en het duurzaam en doelmatig gebruik van de bodem (Aanvullingswet bodem Omgevingswet) (Kamerstukken 34 864) tot wet is of wordt verheven en

A. artikel 1.1, onderdeel A, van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan artikel 1.1, onderdeel E, van deze wet, wordt artikel 1.1, onderdeel E, als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel E wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt «onderdeel h» vervangen door «onderdeel i».

b. Het voorgestelde onderdeel i wordt verletterd tot onderdeel j.

B. artikel 1.1, onderdeel D, van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan de artikelen 1.1, onderdeel AA, 2.3, vijfde lid, en 3.9, onder B, onder 2, onder d, van deze wet, wordt deze wet als volgt gewijzigd:

1. In artikel 1.1, onderdeel AA wordt het voorgestelde artikel 10.10a vernummerd tot artikel 10.10b.

2. In artikel 2.3, vijfde lid, wordt «10.10a» vervangen door «10.10b».

3. In artikel 3.9, onder B, onder 2, onder d, wordt «10.10a» vervangen door «10.10b».

Toelichting

Deze nota van wijziging voorziet in enkele aanpassingen van het Aanvullingswetsvoorstel natuur Omgevingswet. Bij het opstellen van het ontwerp van het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet is gebleken dat het nodig is het aanvullingswetsvoorstel op enkele ondergeschikte onderdelen te wijzigen om een beleidsneutrale overgang van de natuurwetgeving naar het stelsel van de Omgevingswet te verzekeren. Ook zijn aanpassingen nodig vanwege samenloop met het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet,¹ het voorstel voor de Aanvullingswet geluid Omgevingswet² en het voorstel voor de Aanvulling bodem Omgevingswet.³ Tot slot worden enkele technische onvolkomenheden hersteld. In het volgende licht ik, mede namens mijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de voorgestelde wijzigingen toe.

¹ Kamerstukken II 2017/18, 34 986.

² Kamerstukken II 2018/19, 35 054.

³ Kamerstukken II 2017/18, 34 864.

Onderdeel A

*Onderdeel 1,
Onderdeel 2,
Onderdeel 3,
Onderdeel 4,
Onderdeel 6,
Onderdeel 7,
Onderdeel 9, onder a, onder 1° en 3°,
Onderdeel 10, onder a, onder 1° en 2°, en onder b, onder 1° en 2°
Onderdeel 11,
Onderdeel 13,
Onderdeel 15,
Onderdeel 16,
Onderdeel 19,
Onderdeel 20,
Onderdeel 21,
Onderdeel 22,
Onderdeel 23,
Onderdeel 24,
Onderdeel 25,
Onderdeel 26*

Artikel I van het Aanvullingswetsvoorstel natuur Omgevingswet, zoals ingediend bij de Tweede Kamer, voorziet in wijzigingen van de oorspronkelijke Omgevingswet, zoals gepubliceerd in het Staatsblad.⁴ Het bij de Tweede Kamer aanhangige voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet voorziet in wijzigingen van de Omgevingswet. Die voorgestelde wijzigingen hebben gevolgen voor de nummering en lettering van enkele nieuwe artikelen, artikelleden en artikelonderdelen waarin het voorstel voor de Aanvullingswet natuur Omgevingswet voorziet. Zoals aangekondigd in de memorie van toelichting,⁵ voorziet deze nota van wijziging in aanpassing van het Aanvullingswetsvoorstel natuur Omgevingswet, zodat dit wetsvoorstel is afgestemd op de Omgevingswet zoals deze komt te luiden ingevolge het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet. Hierbij is rekening gehouden met de nota van wijziging van het laatstgenoemde wetsvoorstel.

*Onderdeel 5,
Onderdeel 8, onder a, b, onder 1°, c, d, e en f,
Onderdeel 27, onder a*

Deze voorgestelde wijzigingen voorzien in technische, niet-inhoudelijke verbeteringen.

In het voorgestelde artikel 4.31, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet zoals dat is ingediend bij de Tweede Kamer, was geregeld dat de regels over jacht, populatiebeheer en schadebestrijding, worden gesteld met het oog op onder meer een passende en doeltreffende aanpak ter voorkoming en bestrijding van schade door dieren. In het systeem van de Omgevingswet vloeit de eis dat een aanpak doeltreffend is voort uit artikel 1.3 van die wet. Tegen die achtergrond is het niet nodig dit oogmerk te herhalen.

In het voorgestelde artikel 4.33, tweede lid, van de Omgevingswet zoals dat is ingediend bij de Tweede Kamer was als oogmerk voor de regels ter bescherming van walvissen een beschrijving van de te stellen regel opgenomen, een verbod op de vangst van walvissen. In deze nota van wijziging wordt voorgesteld om, in lijn met het systeem van de

⁴ Stb. 2016, 256.

⁵ Kamerstukken II 2017/18, 34 985, nr. 3, p. 96.

Omgevingswet, een doelgerichte formulering voor het oogmerk in het wetsvoorstel op te nemen. Via het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet zal in het Besluit activiteiten leefomgeving een verbod worden opgenomen op de vangst van walvissen, ter uitvoering van het internationaal verdrag tot regulering van de walvisvangst.⁶

*Onderdeel 8, onder b, onder 2°,
Onderdeel 27, onder b*

Op grond van artikel 3.21, eerste lid, onder c, van de Wet natuurbescherming mag bij de uitoefening van de jacht uitsluitend gebruik worden gemaakt van vogels van soorten die bij algemene maatregel van bestuur zijn aangewezen als «jachtvogel». In artikel 3.4 van het Besluit natuurbescherming zijn als «jachtvogel» de havik en de slechtvalk aangewezen. Deze vogels mogen ook worden gebruikt voor schadebestrijding door grondgebruikers en populatiebeheer door faunabeheereenheden (artikel 3.21, eerste lid, onder b, van de Wet natuurbescherming). Voor het gebruik van deze vogels dient de valkenier te beschikken over een valkeniersakte (artikel 3.30, eerste lid, onder a, van de Wet natuurbescherming).

Het Besluit natuurbescherming staat toe dat bij schadebestrijding en faunabeheer van vogelsoorten ook gebruik wordt gemaakt van een woestijnbuizerd (artikel 3.9, eerste lid, onder c, van het besluit). Ook hiervoor geldt als voorwaarde dat degene die gebruik maakt van deze vogel, over een valkeniersakte beschikt (artikel 3.9, vijfde lid, van het besluit). Aangezien deze vogel niet is aangewezen als «jachtvogel», mag hij niet worden gebruikt bij de uitoefening van de jacht.

In het Aanvullingswetsvoorstel natuur Omgevingswet zoals dat is ingediend bij de Tweede Kamer, was alleen sprake van «jachtvogels» (voorgesteld artikel 4.32, tweede lid, van de Omgevingswet en de voorgestelde definitie van «valkeniersactiviteit» in de bijlage bij artikel 1.1 van die wet). Daardoor zou het niet mogelijk zijn om in de uitvoeringsregelgeving eisen te stellen aan het gebruik van vogels die wel bij schadebestrijding of populatiebeheer van vogelsoorten mogen worden gebruikt maar niet bij de uitoefening van de jacht.

Voorgesteld wordt daarom in de Omgevingswet uit te gaan van een neutrale beschrijving in de definitie van «valkeniersactiviteit»: vogels die worden gebruikt voor het vangen of doden van dieren.

Gegeven het beleidsneutrale karakter van de voorgestelde overgang van de natuurwetgeving naar het stelsel van de Omgevingswet blijven de aangewezen vogelsoorten onveranderd: in het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet bestuur zal worden geregeld dat voor de uitoefening van de jacht alleen gebruik mag worden gemaakt van de havik en de slechtvalk; voor populatiebeheer en schadebestrijding van vogelsoorten mag gebruik worden gemaakt van vogels van deze twee soorten en van woestijnbuizerds.

Voor het gebruik van vogels, zowel bij de uitoefening van de jacht als bij schadebestrijding of populatiebeheer, is op grond van dit wetsvoorstel een omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit nodig. Deze vergunning vervangt de eerder genoemde valkeniersakte. Ook hier is niet voorzien in een inhoudelijke wijziging ten opzichte van de Wet natuurbescherming.

⁶ Gesloten te Washington, 2 december 1946 (Stb. 1949, I 534).

Onderdeel 9, onder a, onder 2°, en b,
Onderdeel 10, onder a, onder 3°, b, onder 3°, en c
Onderdeel 12,
Onderdeel 14,
Onderdeel 27, onder c

In het Aanvullingswetsvoorstel natuur Omgevingswet zoals dat is ingediend bij de Tweede Kamer was voorzien in de aanwijzing van invasieve-exotenactiviteiten als activiteit waarvoor een omgevingsvergunning is vereist (artikel 5.1, eerste lid, van de Omgevingswet), en in de aanwijzing van cites-activiteiten als activiteiten ten aanzien waarvan bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat hiervoor een omgevingsvergunning is vereist (artikel 5.1, tweede lid, van de Omgevingswet).

Bij «invasieve-exotenactiviteiten» gaat het om activiteiten waarvoor ter uitvoering van de invasieve-exotenverordening⁷ onder strikte voorwaarden vergunningen worden verleend om van de rechtstreeks werkende verboden van de verordening af te wijken in enkele specifieke situaties. Bij «cites-activiteiten» gaat het om het binnenbrengen uit en de uitvoer naar landen buiten de Europese Unie van dieren of planten van beschermde soorten en producten daarvan, waarvoor op grond van cites-verordening⁸ een vergunning is vereist, en om het vervoer ervan binnen de Europese Unie waarvoor een certificaat is vereist.

Aangezien beide vergunningplichten onderdeel uitmaken van rechtstreeks werkende verplichtingen van Europese verordeningen, zou een aanwijzing van deze activiteiten als activiteit waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, strijdigheid opleveren met het verbod om de inhoud van rechtstreeks werkende verboden en verplichtingen van Europese verordeningen in nationale wetgeving te herhalen. Niet alleen de vergunningplicht zou dan worden gedoubleerd, maar ook de voorwaarden waaronder de vergunning kan worden verleend, in de vorm van instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Daarom wordt voorgesteld aan deze Europese regels voor deze twee categorieën van activiteiten uitvoering te geven via algemene rijksregels op grond van het voorgestelde gewijzigde artikel 4.3 van de Omgevingswet, dat hiervoor al een adequate voorziening biedt. In het Besluit activiteiten leefomgeving zal via het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet worden geregeld dat het verboden is om in strijd te handelen met de daarbij aan te wijzen bepalingen van de verordening die een verbod of een verplichting bevatten, waaronder dus de bepaling die verbiedt om zonder vergunning dieren, planten of producten binnen Nederland te brengen.

De voorgestelde aanwijzing van beide categorieën activiteiten in artikel 5.1, eerste en tweede lid, van de Omgevingswet, en de daarmee samenhangende bepalingen kunnen daarom vervallen.

Het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet voorziet in een extra onderdeel in artikel 5.11, eerste lid. Hiermee is rekening gehouden bij de lettering van het op grond van het Aanvullingswetsvoorstel natuur Omgevingswet toe te voegen onderdeel.

⁷ Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (PbEU 2014, L 317).

⁸ Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantesoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer (PbEG 1997, L 61).

Onderdeel 11

Artikel 5.5 van de Omgevingswet, zoals te wijzigen bij het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet, voorziet in een verbod op overtreding van voorschriften van omgevingsvergunningen. Met het oog op de indeling van artikel 1a van de Wet op de economische delicten, waarin de economische delicten uit de omgevingsrechtelijke wetgeving zijn gebundeld, is het verbod onderverdeeld in drie afzonderlijke leden, aansluitend bij de verschillende categorieën van milieudelicten en de daaraan gekoppelde maximumstrafmaat (zie voorgesteld gewijzigd artikel 3.9 van het voorstel voor de Aanvullingswet natuur Omgevingswet).

Het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet noemt de Natura 2000-activiteiten en de flora- en fauna-activiteiten, welke activiteiten al onderdeel uitmaken van de Omgevingswet zoals gepubliceerd in het Staatsblad. Omdat de lettering van de desbetreffende onderdelen van artikel 5.1, eerste en tweede lid, op grond van deze nota van wijziging verandert, worden de verwijzingen in het voorgestelde artikel 5.5 hiermee in overeenstemming gebracht (onderdelen 1 en 2).

De voorschriften van de omgevingsvergunningen voor jachtgeweeractiviteiten en valkeniersactiviteiten zijn nog niet genoemd in het voorgestelde nieuwe artikel 5.5. Deze nota van wijziging voorziet hierin (onderdeel 3). De voorgestelde onderverdeling voor de voorschriften van de omgevingsvergunningplichtige activiteiten van het Aanvullingswetsvoorstel natuur Omgevingswet sluit aan bij de maximumstrafmaat waarin de Wet natuurbescherming voorziet.

Onderdeel 17

Belanghebbenden kunnen een gedragscode opstellen voor werkzaamheden die mogelijk negatieve gevolgen hebben voor in het wild levende dieren of planten of voor het vellen van houtopstanden en de daaropvolgende herbepanting. De Wet natuurbescherming maakt het mogelijk dat de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit een gedragscode goedkeurt. Wie handelt overeenkomstig een goedgekeurde gedragscode voor dieren of planten, is vrijgesteld van de verboden ter bescherming van in het wild levende dieren en planten (artikel 3.31 van de Wet natuurbescherming). Wie handelt overeenkomstig een goedgekeurde gedragscode voor houtopstanden is vrijgesteld van de plicht tot het voorafgaand melden van het voornemen tot het vellen van bomen en de regels over herbepanting (artikel 4.4, eerste lid, onderdeel d, van de Wet natuurbescherming).

Voor de werkzaamheden in verband met de goedkeuring van de gedragscodes wordt een heffing in rekening gebracht op grond van artikel 6.1, eerste lid, onderdeel e, van de Wet natuurbescherming.

De vrijstelling voor activiteiten die plaatsvinden overeenkomstig een goedgekeurde gedragscode, wordt in het stelsel van de Omgevingswet gecontinueerd. De goedkeuring van een gedragscode zal worden voortgezet als een aanwijzing van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bij ministeriële regeling. Voor handelingen die plaatsvinden overeenkomstig een aangewezen gedragscode geldt dan een vrijstelling van het verbod om zonder omgevingsvergunning de betreffende flora- en fauna-activiteit te verrichten, dan wel van de algemene regels over de melding van houtkap en herbepanting.

In het voorstel voor de Aanvullingswet natuur Omgevingswet zoals dat is ingediend bij de Tweede Kamer ontbrak abusievelijk de bevoegdheid van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit om de kosten voor de werkzaamheden voor goedkeuring (straks aanwijzing) van een

gedragscode, in rekening te brengen bij belanghebbenden. Dat is, mede gegeven het beleidsneutrale karakter van dit wetsvoorstel, nodig.

Artikel 13.1 van de Omgevingswet regelt de bevoegdheid van de Minister die het aangaat om retributies te heffen. Aangezien het bij de goedkeuring van gedragscodes gaat om werkzaamheden die op verzoek van belanghebbenden plaatsvinden, wordt voorgesteld deze grondslag op te nemen in het voorgestelde artikel 13.1, eerste lid, van de Omgevingswet.

Onderdeel 18

Net als in de Wet natuurbescherming is in dit wetsvoorstel voor besluiten tot aanwijzing van Natura 2000-gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden, en besluiten tot wijziging daarvan, geregeld dat deze besluiten worden voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In artikel 2.1, zevende lid, van de Wet natuurbescherming is geregeld dat deze procedure niet wordt toegepast wanneer er sprake is van wijzigingen van ondergeschikte aard. In de Omgevingswet zoals die nu luidt, is niet voorzien in een dergelijke uitzondering.

Voor wijzigingen van ondergeschikte aard van programma's voorziet het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet alsnog in een voorziening in de Omgevingswet (voorgesteld artikel 16.27, tweede lid).

Voorgesteld wordt een bepaling van gelijke strekking te introduceren voor besluiten tot wijziging van de aanwijzing van een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied (voorgesteld artikel 16.25a, tweede lid, van de Omgevingswet).

Het bestuursorgaan kan kiezen voor het toepassen van deze regeling onder meer vanuit het oogpunt van snelheid van besluitvorming en het beperken van bestuurlijke lasten. Een bestuursorgaan kan op grond van het tweede lid alleen afzien van de toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht als is voldaan aan een aantal strikte voorwaarden. Zo moet het allereerst gaan om een wijziging van ondergeschikte aard. Bij de beantwoording van de vraag of hiervan sprake is, zal in ieder geval moeten worden gekeken naar de context van de aanwijzing. In het licht daarvan zal het bestuursorgaan moeten bezien welke gevolgen de wijziging met zich brengt. Als criterium geldt in ieder geval dat de wijziging niet mag leiden tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Als blijkt dat dat laatste wel het geval is, geldt de hoofdregel van het voorgestelde artikel 16.25a, eerste lid, en is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (behoudens in het geval van een kennelijke verschrijving zoals geregeld in artikel 16.24, tweede lid, van de Omgevingswet). De eis dat de wijziging niet mag leiden tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu is ook ingegeven door internationaal-rechtelijke verplichtingen op het gebied van inspraak en de betrokkenheid van het publiek bij de totstandkoming van programma's en voorbereidende documenten, zoals die zijn vastgelegd in het verdrag van Aarhus en Europese richtlijnen. Deze internationale verplichtingen kunnen dus ook een grens stellen aan de mogelijke toepassing van deze uitzonderingsmogelijkheid. Voordat van de mogelijkheid in dit lid gebruik kan worden gemaakt, zal het bestuursorgaan zich ervan moeten vergewissen of de toepassing in een specifiek geval niet in strijd komt met internationaal-rechtelijke verplichtingen. In de formulering van het voorgestelde tweede lid is dit tot uitdrukking gebracht.

Onderdelen D en F

Deze voorgestelde technische wijzigingen zijn nodig vanwege het voorstel om invasieve-exotenactiviteiten en cites-activiteiten niet langer aan te wijzen als omgevingsvergunningplichtige activiteit (zie verder toelichting hiervoor).

Onderdelen B, C, E, G, H, I, K en L

Deze voorgestelde technische wijzigingen zijn nodig vanwege de wijzigingen van de Omgevingswet waarin het voorstel voor de Invoeringswet Omgevingswet voorziet. Verwezen wordt naar het begin van deze toelichting.

Onderdeel G, onder 3, onder b, herstelt een redactionele onvolkomenheid.

Onderdeel J

Algemeen

Met het oog op de leesbaarheid wordt het voorgestelde gewijzigde artikel 3.9 van het Aanvullingswetvoorstel natuur Omgevingswet, dat voorziet in een wijziging van artikel 1a van de Wet op de economische delicten, in zijn geheel vervangen met deze nota van wijziging.

Kort gezegd voorziet dit voorgestelde artikel erin dat overtredingen van regels van de Wet natuurbescherming en de daarop gebaseerde regelgeving, die nu als economisch delict strafbaar zijn gesteld, op grond van het voorgestelde artikel 3.9 van de Wet op de economische delicten wederom als economisch delict strafbaar worden gesteld, volgens dezelfde categorisering waarin artikel 1a van de Wet op de economische delicten voorziet. Verwezen wordt naar paragraaf 7.3 van de memorie van toelichting bij het Aanvullingswetvoorstel natuur Omgevingswet.⁹

Onderdelen B, onder 2, onder b, onder 1°, en C, onder 2, onder a

De Wet natuurbescherming voorziet in een verplichting voor de jachthouder de jacht uit te oefenen overeenkomstig een faunabeheerplan (artikel 3.12, eerste lid, tweede zin, van de Wet natuurbescherming). Voor degenen die de jacht uitvoeren – de jachtaktehouders – geldt bovendien een plicht om aan de betreffende faunabeheereenheid gegevens te verstrekken over de aantallen dieren die zij hebben gedood (artikel 3.13, eerste lid, van de Wet natuurbescherming). Beide verplichtingen kunnen uitsluitend bestuursrechtelijk worden gehandhaafd. Er is niet voorzien in een mogelijkheid van strafrechtelijke handhaving: genoemde artikelen zijn niet opgenomen in de Wet op de economische delicten.

Beide verplichtingen zullen op grond van dit wetsvoorstel worden opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Het voorgestelde artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder respectievelijk k en o, biedt hiervoor de grondslag (regels over jacht, populatiebeheer en schadebestrijding en over middelen, methoden en installaties voor het vangen of doden van dieren). In de voorgestelde artikelen 4.31 en 4.32 zijn de hoofdlijnen opgenomen van de inhoud van deze regels. In die artikelen is voorzien in een verplichting om de twee voornoemde verplichtingen bij algemene maatregel van bestuur te regelen.

In het wetsvoorstel zoals dat is ingediend bij de Tweede Kamer zijn overtredingen van bepalingen die als grondslag hebben artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder k en o, als economisch delict aangewezen (artikel 3.9 van het wetsvoorstel). Voor genoemde verplichtingen zou dat een

⁹ Kamerstukken II 2017/18, 34 985, nr. 3, p. 93 en 94.

afwijking betekenen ten opzichte van de Wet natuurbescherming, wat niet wenselijk is. Met het oog op een beleidsneutrale overgang van de natuurwetgeving naar het stelsel van de Omgevingswet wordt daarom voorgesteld genoemde verplichtingen uit te zonderen van de aanwijzing van economische delicten in het voorgestelde artikel 3.9.

Onderdeel M

Dit onderdeel voorziet in bepalingen over de samenloop met het voorstel voor de Aanvullingswet geluid Omgevingswet en het voorstel voor de Aanvulling bodem Omgevingswet. Hierbij is uitgegaan van de volgende volgorde van inwerkingtreding van de betrokken wetten: eerst de Invoeringswet Omgevingswet, dan de Aanvullingswet geluid Omgevingswet, vervolgens de Aanvullingswets bodem Omgevingswet en tot slot de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

De in de voorgestelde artikelen 3.15 en 3.16 opgenomen samenloopbepalingen bevatten alleen technische aanpassingen om te voorkomen dat er dubbele aanduidingen van artikelen en onderdelen daarvan in de Omgevingswet komen.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C.J. Schouten