



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

datum 21 mei 2019

Betreffende wetsvoorstel:

35123

Machtiging tot oprichting van de Nederlandse financierings- en ontwikkelingsinstelling Invest-NL (Machtigingswet oprichting Invest-NL)

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 21 mei 2019 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer.

Aangenomen amendementen

Artikel 4, eerste lid, onderdeel c

Artikel 12, eerste lid,

19 (Veldman) over het beperken van de regelingentaak tot marktconforme financieringen

Met deze toevoeging aan artikel 4, eerste lid, onderdeel c, wordt de mogelijkheid voor de Minister die het aangaat om de uitvoering van subsidieregelingen of subsidiebesluiten aan Invest-NL op te dragen (de zogenoemde «regelingentaak»), beperkt tot marktconforme financieringen. Dit zijn financieringen die niet kwalificeren als staatssteun. Dat een subsidieregeling of subsidiebesluit marktconform is en geen staatssteun inhoudt, zal moeten worden bevestigd in een besluit van de Europese Commissie. Hiermee wordt de bedoeling van het opnemen van de regelingentaak, zoals verwoord in paragraaf 6.2.2.3 van de memorie van toelichting, in de wettekst verankerd. In die paragraaf is namelijk gesteld dat deze taak met name zou moeten zien op regelingen of besluiten die «sterke samenhang hebben met andere taken van Invest-NL en waarvan het laten uitvoeren door Invest-NL meerwaarde oplevert voor ondernemingen». Voor de investeringstaak van

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 21 mei 2019

blad 2

Invest-NL (artikel 4, eerste lid, onderdeel b) geldt blijkens paragraaf 6.2.2.2 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel dat financiering in principe wordt verstrekt tegen marktconforme voorwaarden. Deze eis heeft in verband met bovengenoemde koppeling met de regelingentaak zijn vertaling gekregen in de eis dat ook de subsidieregelingen of -besluiten waarvan de uitvoering aan Invest-NL wordt opgedragen marktconform zijn. Voor de vaststelling van de marktconformiteit zijn op Europees niveau regels gesteld: zie paragraaf 4.2.3 van de Mededeling van de Commissie betreffende het begrip „staatssteun» in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (PbEU 2016, C 262). In verband met de aanpassing in artikel 4, eerste lid, onderdeel c, wordt ook de zinsnede in artikel 12, eerste lid, over het uitvoeren van subsidieregelingen of -besluiten en daarmee samenhangende werkzaamheden in overeenstemming met de toepasselijke regels inzake staatssteun overbodig en vervalt deze.

Aangenomen. Voor: GroenLinks, de PvdD, DENK, 50PLUS, D66, de VVD, de SGP, het CDA en de ChristenUnie

Invoegen artikel 7a Jaarverslag na artikel 7

20 → 29 → **30** (Amhaouch en Agnes Mulder) over versterking van de parlementaire controle op Invest-NL

In haar reactie op het wetsvoorstel geeft de Algemene Rekenkamer (ARK) onder meer aan dat de inrichting en vormgeving van Invest-NL gedeeltelijk buiten het zicht van de Staten-Generaal plaatsvinden, met name bij de oprichting van dochtermaatschappijen, de voor het samenwerkingsverband met de Financierings Maatschappij voor Ontwikkelingssamenwerking te sluiten overeenkomst, en de bij algemene maatregel van bestuur te beleggen taken.

Daarbij komt dat Invest-NL op afstand van de overheid komt te staan: een privaatrechtelijke rechtspersoon met publieke taken, die een aandeelhoudersrelatie krijgt met het ministerie van Financiën én een beleidsovereenkomst met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Dus met twee ministeries.

Om het parlement in dit licht zijn controlerende taak goed uit te kunnen laten oefenen en zeggenschap te laten houden over publieke middelen, en tegelijkertijd te voorkomen dat het zich met elke individuele investering gaat bemoeien – met andere woorden: om de controle door het parlement te borgen, zonder van Invest-NL een politieke speelbal met dagelijkse bemoeienis te maken – worden met dit amendement twee zaken geregeld, namelijk:

1. dat de Tweede Kamer jaarlijks een afschrift van de jaarrekening en het bestuursverslag van Invest-NL ontvangt, d.w.z. een balans en de winst- en verliesrekening met een toelichting op die cijfers;
2. dat de Tweede Kamer deze afschriften gelijktijdig met het Jaarverslag Beheer Staatsdeelnemingen van het kabinet ontvangt, welk Jaarverslag een appreciatie bevat over de mate waarin de doelen van Invest-NL zijn gehaald.

De indieners achten het voorts wenselijk dat de ARK betrokken wordt bij de eerste grote evaluatie van onderhavig wetsvoorstel na drie jaar, overeenkomstig de toezegging van de Minister van Financiën om de ARK bij die eerste evaluatie te betrekken.

Met algemene stemmen aangenomen.



datum 21 mei 2019

blad 3

Verworpen en ingetrokken amendementen

Diverse artikelen

17 (Futselaar) over voorhang van een voornemen tot oprichting van dochterondernemingen

Indiener constateert dat Invest-NL volgens het wetsvoorstel ongehinderd dochterondernemingen kan oprichten en vindt dit onwenselijk. De regering betoogt in haar antwoorden op zowel het commentaar van de Algemene Rekenkamer als de vragen van de zijde van de Kamer dat Invest-NL niet moet worden belemmerd in haar ondernemingsvrijheid en dat het gebruikelijk is dat private ondernemingen dochters oprichten voor specifieke taken. De indiener stelt met dit amendement voor een korte voorhangprocedure te introduceren voor het oprichten van dochterondernemingen van Invest-NL om beter te kunnen voldoen aan haar eigen controlerende taak, en de controlerende taak van de Algemene Rekenkamer te kunnen borgen door te voorkomen dat er een te groot en onoverzichtelijk aantal dochterondernemingen ontstaat. Hiertoe vervalt de machtiging voor het oprichten van dochterondernemingen uit artikel 2, derde lid, zodat het voornemen tot oprichting op grond van artikel 4.7, eerste lid, onderdeel a, van de Comptabiliteitswet 2016 gedurende 30 dagen aan beide Kamers der Staten-Generaal voorgehangen moet worden.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, de PvdD, DENK, de PVV en FvD

Artikel 4

15 (Futselaar) over uitsluiten van niet in Nederland gezelde of gevestigde ondernemingen

Invest-NL krijgt met dit wetsvoorstel ruime ondernemingsvrijheid en mag daarmee investeren naar eigen inzicht, mits deze voldoen aan de kaders zoals in artikel 4 van de wet, per algemene maatregel van bestuur of in de aanvullende overeenkomst afgesproken worden. Ervaringen met het Dutch Venture Initiative laten zien dat kapitaal zich niet aan landsgrenzen houdt en dat een substantieel deel van de investeringen van dit investeringsfonds in het buitenland belandden. Invest-NL moet zich wat indiener betreft wel aan deze landsgrenzen houden en stelt hierom voor dat Invest-NL de ondersteunings- en ontwikkelingstaken alleen kan uitoefenen ten aanzien van in Nederland gevestigde bedrijven of organisaties die aantoonbaar en overwegend bijdragen aan de Nederlandse economie.

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, DENK, de PVV en FvD

Invoegen lid 1a na artikel 4, eerste lid

16 (Futselaar) over internationaal erkende MVO-normen als voorwaarde voor financiering

Invest-NL zal investeren in bedrijven die ook buiten Nederland actief zijn. Ervaringen in de afgelopen jaren hebben geleerd dat multinationale bedrijven zich niet vanzelf houden aan de normen zoals vastgelegd in de Guiding principles on business and human rights of de hiervan afgeleide richtlijnen voor multinationale ondernemingen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling. Het belang van deze principes en de OESO-



datum 21 mei 2019

blad 4

richtlijnen zijn wat indiener betreft dermate groot dat deze aparte vermelding in de wet verdienen. Met dit amendement stelt de indiener voor om onderschrijving van en voldoen aan de Guiding principles en OESO-richtlijnen voor multinationale ondernemingen als voorwaarde voor investeringen van Invest-NL te stellen.

Verworpen. Voor: SP, de PvdA, GroenLinks en DENK

Invoegen lid 2a in artikel 4 na het tweede lid

9 (Van der Lee) over het bij AMvB regelen van mvo-criteria

Het doel van het voorliggende wetsvoorstel is om bij te dragen aan de financiering en realisatie van maatschappelijke transitieopgaven door ondernemingen. De financieringsinstelling is daarmee specifiek bedoeld voor de financiering van ondernemingen die maatschappelijk verantwoord ondernemen en daarmee bijdragen aan de realisatie van maatschappelijke transitieopgaven. Daarom is het volgens de indiener van essentieel belang dat bedrijven die hiervoor financiering ontvangen voldoen aan minimumcriteria voor maatschappelijk verantwoord ondernemen. De memorie van toelichting van het voorliggende wetsvoorstel stelt dat een investering moet voldoen aan de best performing standards op het gebied van maatschappelijk verantwoord ondernemen, waarvan de invulling nog door Invest-NL zelf moet worden bepaald. De indiener vindt het zorgelijk dat de oprichting al wordt afgerond voordat de criteria voor maatschappelijk verantwoord ondernemen zijn vastgelegd. Vanwege het feit dat criteria voor maatschappelijk verantwoord ondernemen veranderlijk zijn in de tijd, regelt dit amendement dat criteria bij of krachtens AMvB worden vastgesteld en gewijzigd in het geval er in de toekomst veranderingen zijn die daarom vragen. De indiener stelt voor dat de criteria op zijn minst moeten voldoen aan de richtlijnen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling en de UN Guiding Principles on Business and Human Rights.

Verworpen. Voor: SP, de PvdA, GroenLinks, de PvdD, DENK, D66 en de SGP

Artikel 4

12 (Futselaar) over het bij amvb met voorhang vaststellen van investeringsterreinen

Een aanzienlijk deel van de taken en bevoegdheden van Invest-NL worden nader uitgewerkt in een overeenkomst die tussen de Staat en Invest-NL wordt gesloten. De indiener is van mening dat de invloed van het parlement op waarin geïnvesteerd kan worden hiermee ernstig wordt ingeperkt en stelt hierom voor de mogelijkheid om deze zaken per algemene maatregel van bestuur te regelen, om te zetten in een verplichting en dit te koppelen aan een lichte voorhang.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, de PvdD, DENK, de PVV en FvD

Toevoegen artikel 14a in hoofdstuk 4, paragraaf 3

13 (Futselaar) over de Roemernorm voor externe inhuur

Indiener hecht er waarde aan dat Invest-NL niet afhankelijk wordt van externe bureaus en zelfstandig expertise opbouwt en stelt hierbij daarom voor om de Roemernorm



datum 21 mei 2019

blad 5

onvoorwaardelijk te laten gelden voor Invest-NL.

Verworpen. Voor: SP, de PvdA, GroenLinks, de PvdD, DENK, 50PLUS, de PVV en FvD

Toevoegen paragraaf 4 aan hoofdstuk 4

14 (Futselaar) over uitsluiten van financiering aan de fossiele industrie

Invest-NL heeft zowel economische als maatschappelijke doelen. De door de regering beoogde maatschappelijke transitie-opgaven zoals vastgelegd in de aanvullende overeenkomst tussen de Staat en Invest-NL worden door de indiener van dit amendement sterk ondersteund. Deze aanvullende overeenkomst kan echter gewijzigd worden zonder tussenkomst van het parlement. Hierom wil de indiener vastleggen dat investeringen in de fossiele industrie volledig uitgesloten worden in de investeringsportfolie van Invest-NL.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, de PvdD en DENK

Invoegen hoofdstuk 7a na hoofdstuk 7

11 (Futselaar) over toepasselijkheid van de Wet normering topinkomens

De topfunctionarissen van Invest-NL worden in de huidige opzet beloond conform het beloningsbeleid voor staatsdeelnemingen. Indiener vindt dit onwenselijk en hecht er waarde aan dat de topfunctionarissen van Invest-NL gehouden worden aan de Balkenendenorm. Bankdirecteuren, ook als zij directeur zijn van een staatsbank, horen namelijk geen hogere beloning dan de Minister-President te ontvangen.

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks, de PvdD, DENK, 50PLUS, de SGP, de PVV en FvD

Artikel 1

Artikel 4, eerste lid

8 → **10** (Van der Lee) over het cumulatief maken van de ondersteunings- en financieringscriteria

Het voorliggende wetsvoorstel heeft tot doel om bij te dragen aan «het financieren en realiseren van maatschappelijke transitieopgaven». Desalniettemin stelt artikel 4, eerste lid, onderdelen a en b, dat Invest-NL de taak heeft om initiatieven, MKB-ondernemingen of op groei gerichte MKB-overstijgende middelgrote ondernemingen met een jaaromzet of jaarlijkse balanstotaal van ten hoogste 750 miljoen euro te ondersteunen en financieren die een bijdrage leveren aan de maatschappelijke transitieopgaven óf aan de Nederlandse economie. De indiener ziet de grote meerwaarde van een financieringsinstelling ten behoeve van het ondersteunen en financieren van maatschappelijke opgaven, waarmee tegelijkertijd ook een bijdrage wordt geleverd aan de Nederlandse economie. De succesvolle innovatieve oplossingen voor maatschappelijke opgaven zullen immers vrijwel per definitie ook economisch rendabel zijn of op korte termijn worden en daarmee bijdragen aan de welvaart.

Daarom ziet de indiener graag dat Invest-NL initiatieven, MKB-ondernemingen of op groei gerichte MKB-overstijgende middelgrote ondernemingen met een jaaromzet of jaarlijkse balanstotaal van ten hoogste 750 miljoen euro ondersteunt en financiert die bijdragen aan



datum 21 mei 2019

blad 6

de maatschappelijke transitieopgaven én aan de Nederlandse economie. De indiener voorziet dat bij de huidige formulering van artikel 4, eerste lid, onderdelen a en b, de kans erg groot is dat een substantieel deel van de Invest-NL middelen uitsluitend voor economische ontwikkeling gebruikt gaan worden en dus te weinig gericht worden op investeringen die bijdragen aan de maatschappelijke transitieopgaven. Juist omdat er in de markt en vanuit andere revolverende fondsen van lagere overheden al veel vormen van financiering beschikbaar zijn, draagt dit amendement bij aan de meest optimale benutting van het beperkte investeringskapitaal waarover Invest-NL de beschikking heeft.

Ingetrokken.

Moties

21 (Van der Lee c.s.) over een focus op investeringen in de energie- en klimaattransitie in de beginfase van Invest-NL

Aangenomen. Voor: SP, de PvdA, GroenLinks, de PvdD, DENK, 50PLUS, D66, de VVD, de SGP, het CDA en de ChristenUnie

22 (Van der Lee c.s.) over het proactief informeren van de Kamer

Met algemene stemmen aangenomen.

23 (Amhaouch/Agnes Mulder) over periodiek en integraal rapporteren over de doeltreffendheid van het instrumentarium

Aangenomen. Voor: SP, de PvdA, GroenLinks, de PvdD, DENK, 50PLUS, D66, de VVD, de SGP, het CDA en de ChristenUnie

24 (Amhaouch/Agnes Mulder) over een meer richtinggevend wegingskader

Aangehouden

25 → ? (Moorlag/Van der Lee) over het publieke belang borgen in het investerings- en financieringsbeleid

Aangenomen. Voor: SP, de PvdA, GroenLinks, de PvdD, DENK, de VVD, de SGP, het CDA, de ChristenUnie

26 (Moorlag/Van der Lee) over het investeringsresultaat van Invest-NL mede beoordelen op basis van de Monitor Brede Welvaart

Verworpen. Voor: SP, de PvdA, GroenLinks, de PvdD en DENK

27 (Moorlag) over een adviesrol voor ngo's, de vakbeweging en het bedrijfsleven

Ingetrokken.

28 → ? (Veldman) over aan Invest-NL opdragen om het mkb te versterken

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, de PvdD, DENK, 50PLUS, D66, de VVD, de SGP, het CDA, de ChristenUnie, de PVV en FvD