

Vergaderjaar 2020–2021

35 747

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (XIII) voor het jaar 2021 (Vierde incidentele suppletoire begroting inzake tegemoetkoming vaste lasten)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze vierde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze vierde incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Kamerbrief Uitbreiding economisch steun- en herstelpakket Caribisch Nederland (noodpakket 4.0) van 12 februari 2021 en de Kamerbrief Tegemoetkoming Vaste Lasten van 24 februari 2021.

Daarnaast is de motie met betrekking tot het verder verlagen van de vaste lasten drempel, die door de Tweede Kamer op 9 februari 2021 is aangenomen, in deze begroting verwerkt.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
B. van 't Wout

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significanteverschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

2. Beleidsartikelen

2.1 Beleidsartikel 2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid vierde incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerp-begroting 2021 incl. NvW, amendementen en ISB's ¹	Mutaties 4 ^e ISB	Stand 4 ^e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
VERPLICHTINGEN	11.662.999	388.800	12.051.799	0	0	0	0
<i>Waarvan garantieverplichtingen</i>	4.335.000		4.335.000				
<i>Waarvan overige verplichtingen</i>	7.327.999	388.800	7.716.799				
UITGAVEN	7.584.096	388.800	7.972.896	0	0	0	0
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	21%		20%				
Subsidies (regelingen)	6.263.935	388.800	6.652.735	0	0	0	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)	41.217		41.217				
Eurostars	18.000		18.000				
Bevorderen Ondernemerschap	16.590		16.590				
Cofinanciering EFRO, inclusief INTERREG	25.590		25.590				
Bijdrage aan ROM's	7.330		7.330				
Verduurzaming industrie	36.264		36.264				
Startup-beleid	18.300		18.300				
Urgendmaatregelen industrie	59.500		59.500				
Invest-NL	10.582		10.582				
Noodloket (TOGS)	1.600		1.600				
Qredits	70.000		70.000				
Tegemoetkoming vaste lasten	5.727.000	385.000	6.112.000				
Tegemoetkoming vaste lasten Caribisch Nederland	14.000	3.800	17.800				
Tegemoetkoming Starters	180.000		180.000				
Omscholing naar tekortsectoren	37.500		37.500				
Overige subsidies	462		462				
Leningen	160.000	0	160.000	0	0	0	0

	Stand ontwerp-begroting 2021 incl. NvW, amendementen en ISB's ¹	Mutaties 4 ^e ISB	Stand 4 ^e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Bedrijfssteun	160.000		160.000				
Garanties	307.740	0	307.740	0	0	0	0
BMKB	37.523		37.523				
Groeifaciliteit	8.472		8.472				
Garantie Ondernemingsfinanciering (GO)	11.745		11.745				
Garantie Ondernemingsfinanciering (Corona)	250.000		250.000				
Opdrachten	10.998	0	10.998	0	0	0	0
Onderzoek en opdrachten	3.766		3.766				
Caribisch Nederland	1.296		1.296				
Regeldruk	2.271		2.271				
Regiekosten regionale functie	665		665				
Small Business Innovation Research	3.000		3.000				
Bijdrage aan agentschappen	110.599	0	110.599	0	0	0	0
Bijdrage RVO.nl	110.068		110.068				
Bijdrage Agentschap Telecom	531		531				
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	326.810	0	326.810	0	0	0	0
Bijdrage aan TNO	177.836		177.836				
Kamer van Koophandel	123.498		123.498				
Bijdrage aan NWO-TTW	25.476		25.476				
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	402.864	0	402.864	0	0	0	0
Internationaal Innoveren	51.986		51.986				
PPS-toeslag (voorheen TKI-toeslag)	166.411		166.411				
TO2 (Deltares, MARIN en NLR)	59.682		59.682				
Topsectoren overig	15.793		15.793				
Ruimtevaart (ESA)	72.104		72.104				
Bijdrage NBTC	9.239		9.239				
Bijdragen organisaties Economische ontwikkeling en technologie	10.000		10.000				
EU-cofinanciering JTF	12.000		12.000				
Storting begrotingsreserve	1.150	0	1.150	0	0	0	0
Storting reserve BMKB	1.150		1.150				
ONTVANGSTEN	153.738	0	153.738	0	0	0	0
BMKB	33.000		33.000				
Groeifaciliteit	8.000		8.000				
Garantie Ondernemings-financiering (GO)	13.000		13.000				
Luchtvaartkrediet-regeling	5.912		5.912				
Rijksoctrooiwet	37.887		37.887				
Eurostars	5.094		5.094				
F-35	8.000		8.000				
Bedrijfssteun	40.000		40.000				
Diverse ontvangsten	2.845		2.845				

¹ Kamerstuk 35 677, nr. 1 en 2, Kamerstuk 35 685, nr. 1 en 2 en Kamerstuk 35 723, nr. 1 en 2.

Toelichting

In deze incidentele suppletore begroting wordt het parlement om autorisatie verzocht voor het aangaan van verplichtingen en doen van uitgaven zoals vermeld in de Kamerbrief Tegemoetkoming Vaste Lasten van 24 februari 2021 met betrekking tot verruiming van de Tegemoetkoming Vaste Lasten (TVL) ten gunste van het grotere MKB en de middenbedrijven en de Kamerbrief Uitbreiding economisch steun- en

herstelpakket Caribisch Nederland (noodpakket 4.0) van 12 februari 2021 met betrekking tot verruiming van de TVL BES. Daarnaast is de motie met betrekking tot het verder verlagen van de vaste lasten drempel, die door de Tweede Kamer op 9 februari 2021 is aangenomen, in deze begroting verwerkt.

Verplichtingen en uitgaven

Subsidies

Tegemoetkoming Vaste Lasten (TVL)

Het budget van de TVL wordt verhoogd met in totaal € 385 mln. Deze verhoging houdt verband met de volgende verruiming van de regeling:

- Het maximale subsidiebedrag voor een onderneming per kwartaal wordt verder verhoogd van € 330.000 naar € 550.000 voor bedrijven met niet meer dan 250 werknemers en naar € 600.000 voor bedrijven met meer dan 250 medewerkers. Daarnaast wordt de maximumvergoeding van de voorraadsubsidie gesloten detailhandel verhoogd van € 200.000 naar € 300.000. De verwachte kosten hiervan zijn € 375 mln voor het eerste en tweede kwartaal van 2021.
- Het voor de TVL geldende minimale bedrag aan vaste lasten wordt verder verlaagd van € 2.000 naar € 1.500 per kwartaal. De kosten hiervan worden geraamd op € 10 mln voor het eerste en tweede kwartaal van 2021.

Tegemoetkoming Vaste Lasten Caribisch Nederland

De regeling TVL Caribisch Nederland is gebaseerd op de TVL voor Europees Nederland en toegesneden op de lokale omstandigheden. Zo kent de regeling een standaard vaste kostenratio voor alle sectoren. Voor intensivering van de regeling in het eerste en tweede kwartaal van 2021 is € 3,8 mln meer nodig dan het huidige budget van € 17,0 mln. De verhoging houdt verband met de volgende verruiming in de regeling:

- Verhoging van het vergoedingspercentage van de vaste lasten van 75% naar 85% bij omzetverlies vanaf 30%. De verwachte kosten hiervan zijn € 2,8 mln voor het eerste en tweede kwartaal van 2021.
- Het maximale subsidiebedrag voor een onderneming per kwartaal wordt verhoogd van € 90.000 naar € 330.000. In totaal leidt dit tot circa € 1 mln aan extra steun voor het eerste en tweede kwartaal van 2021.

Het kabinet monitort voortdurend hoe het pakket van generieke crisismaatregelen voor diverse economische actoren uitwerkt en of het pakket nog adequaat is. Als de uitgaven hoger uitvallen dan de huidige ramingen dan zal dit generaal worden gecompenseerd. Bij onderuitputting na definitieve beëindiging van de crisismaatregelen vloeien de middelen terug naar het algemene beeld.