

Position paper Deskundigenbijeenkomst Invoering Omgevingswet  
Thema: een goed werkend DSO  
30 november 2021

ir. A.R.C. (Annetje) Knaap (GISkit B.V)

Beschouwing vanuit technisch perspectief

### **Inleiding**

De kernvraag die voorligt is of een verantwoorde invoering van het DSO haalbaar is bij inwerkingtreding van de omgevingswet op 1 juli 2022.

Onze visie hierop geven wij als softwareleverancier van onder andere omgevingswetsoftware. Deze software betreft software voor het maken, raadplegen, beheren en publiceren van omgevingsdocumenten (de plankant) en van toepasbare regels ten behoeve van de vragen voor de vergunningcheck en vergunningaanvragen in het omgevingsloket (de toepasbare-regel kant). De software faciliteert bevoegd gezagen en bureaus. Deze laatsten spelen een belangrijke rol in de totstandkoming van de huidige Wro-plannen, en straks bij het opstellen van de omgevingsdocumenten onder de omgevingswet.

Als softwareleverancier geven we onze visie vanuit technisch perspectief. Andere aspecten zoals de beschikbaarheid van juridische content nemen we niet mee in deze beschouwing.

### **Langlopend ontwikkelproject**

De ontwikkeling van het DSO en de daarbij behorende software aan de kant van de bevoegd gezagen kent een lange en complexe weg. De standaarden voor met name de plankant hadden een lange aanlooptijd. Hierbij speelde onder ander de complexiteit door de hybride opzet van de standaarden, waarbij zowel de algemene standaard voor officiële publicaties (STOP – Standaard voor Officiële Publicaties) als de specifieke standaard voor het domein van de omgevingswet (OW standaarden) werd ontwikkeld. De versie van de standaarden in begin 2019 (versie 0.97) legden de basis voor het huidige model. Vanaf de versie van april 2020 (versie 1.0.0) is stabiele ontwikkeling mogelijk, doordat de standaarden slechts gering worden aangevuld en gewijzigd. De standaarden zijn goed toereikend voor de informatieverwerking door de gehele keten: van de lokale totstandkoming tot de verwerking in het DSO naar overheid.nl en het omgevingsloket. Ons advies is de standaarden verder stabiel uit te laten kristalliseren zonder grote wijzigingen.

### **Voortgang ontwikkeling DSO**

De ontwikkeling van het DSO hebben we op de voet gevolgd en op regelmatige basis getest in het kader van de Interbestuurlijke Acceptatie Team (IBAT) testen. Vanaf mei 2020 tot op heden hebben we inmiddels aan acht testrondes deelgenomen. In mei 2020 hebben we voor het eerste de gehele keten doorlopen van het publiceren van een omgevingsplan tot de vergunningaanvraag bij de gemeente (Waalre). De functionaliteiten in het DSO lieten op onderdelen te wensen over, de regeling was niet compleet te raadplegen, validatie en registratie rapporten waren minimaal, de doorlooptijd van de publicatie in het DSO was, door de niet automatische synchronisatie, wisselend. Inmiddels is de ontwikkeling van het DSO in een stroomversnelling gekomen. De doorlooptijd van de verwerking van een publicatie is sterk gereduceerd, zowel regelingen als wijzigingsbesluiten kunnen worden gepubliceerd en geraadpleegd, het proces van validatie en registratie is verbeterd, er wordt

automatisch gesynchroniseerd waardoor een plan ook direct kan worden aangevuld met toepasbare regels. Issues die speelden met geometrie zijn opgelost.

### **Aandachtspunten voor inwerkingtreding**

Voor het DSO en de digitalisatie van de aanleverende partijen noemen wij de volgende aandachtspunten voor een verantwoorde inwerkingtreding van de wet:

- Vergroting van de verwerkingscapaciteit van publicaties en het kunnen ondersteunen van meerdere besluiten per bevoegd gezag per dag
- Verdere verhoging van de kwaliteit van validatie en registratie
- Beschikbaarheid van een flexibele test- en oefenomgeving
- Verhogen van de consistentie in de keten tussen bevoegd gezag en DSO door implementatie van een synchronisatie/herstel mechanisme
- Faciliteiten voor initiatiefnemers en bureaus

Voor initiatiefnemers en bureaus is, voor het opstellen van (gedeelten van) omgevingsdocumenten, het kunnen beschikken over gepubliceerde data en kunnen uitwisselen conform de vigerende standaard essentieel. De daarvoor benodigde technische faciliteiten in het DSO, waarop bedoeld wordt in de voortgangsbrief van de Minister aan de Tweede Kamer d.d. 1 november 2021, i.e. de downloadfunctionaliteit en validatieservice, zijn hiervoor noodzakelijke randvoorwaarden. Naast deze randvoorwaarden zouden bevoegd gezagen verder technisch kunnen worden ontzorgd door een uitbreiding van de mandateringsmogelijkheden voor bureaus.

### **Haalbaarheid voor 1 juli 2022**

De risico's voor de invoering van de wet zijn vanuit technisch perspectief gereduceerd door de mogelijkheden die zijn geschapen door de tijdelijke alternatieve maatregel om nog een jaar na de inwerkingtreding het bestemmingsplan en het voorbereidingsbesluit als instrumenten te kunnen gebruiken en de aanvulling van de wijzigingsscenario's met 'Intrekken en vervangen' en 'direct muteren'.

Een verantwoorde invoering van het DSO bij inwerkingtreding van de wet op 1 juli 2022 zien wij technisch haalbaar. Hierbij spelen de randvoorwaarden dat er geen grote wijzigingen meer in de standaarden worden doorgevoerd, de consistentie in de keten tussen bevoegd gezag en DSO beter wordt geborgd en een volwaardige downloadfunctionaliteit en validatieservice wordt gerealiseerd.

Het werkveld overziend zien wij de behoefte om de ingebruikname van het digitale stelsel meer tijd te gunnen en kunnen we ons voorstellen dat voor een later tijdstip bijvoorbeeld 1 januari 2023 wordt gekozen.