

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

26 maart 2022

AANBEVELING

**met betrekking tot de strijd
tegen frauduleuze uitzendkantoren**

*(aangenomen ter
plenaire vergadering van 26 maart 2022)*

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

26 mars 2022

RECOMMANDATION

**relative à la lutte contre
les bureaux d'intérim frauduleux**

*(adoptée en
séance plénière du 26 mars 2022)*

De Assemblée,

Gelet op:

— Artikel 350 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

— De Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten;

— De Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels;

— De Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendarbeid;

— De Aanbeveling (M/2015/7) van het Benelux Comité van Ministers van 23 september 2015 betreffende de ontwikkeling van een multilaterale samenwerking in de strijd tegen grensoverschrijdende sociale fraude op Benelux- en Europees niveau;

— De Aanbeveling nr. 879/1 inzake de sociale dumping, aangenomen door de plenaire vergadering van de Benelux Interparlementaire Assemblée op 25 november 2016, en het antwoord van het Comité van ministers hierop;

— De Aanbeveling nr. 906/1 betreffende de arbeidsmobiliteit in de Benelux, aangenomen door de plenaire vergadering van de Benelux Interparlementaire Assemblée op 15 juni 2019, en het antwoord van het Comité van ministers hierop;

— De Aanbeveling nr. 920/2 met betrekking tot de verbetering van de situatie van grenswerknemers op het vlak van mobiliteit, fiscaliteit en sociale zekerheid, in het bijzonder door de toekenning van een specifiek statuut aan de afstandskantoren, aangenomen door de plenaire vergadering van de Benelux Interparlementaire Assemblée op 19 maart 2021;

— Het Gemeenschappelijk Werkprogramma 2021-2024 van de Benelux Unie;

L'Assemblée,

Vu:

— L'article 350 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;

— La Directive 96/71/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services;

— Le Règlement (CE) N° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale;

— La Directive 2008/104/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative au travail intérimaire;

— La Recommandation (M/2015/7) du Comité de Ministres Benelux du 23 septembre 2015 relative au développement d'une coopération multilatérale dans la lutte contre la fraude sociale transfrontalière au niveau du Benelux et de l'Union européenne;

— La Recommandation n° 879/1 relative au dumping social, adoptée en séance plénière du 25 novembre 2016 de l'Assemblée Interparlementaire du Benelux, et la réponse du Comité des ministres à ceci;

— La Recommandation n° 906/1 relative à la mobilité du travail dans le Benelux, adoptée en séance plénière du 15 juin 2019 de l'Assemblée Interparlementaire du Benelux, et la réponse du Comité des ministres à ceci;

— La Recommandation n° 920/2 relative à l'amélioration de la situation des travailleurs frontaliers sur le plan de la mobilité, de la fiscalité et de la sécurité sociale, en particulier par l'octroi d'un statut spécifique aux bureaux à distance, adoptée en séance plénière du 19 mars 2021 de l'Assemblée Interparlementaire du Benelux;

— Le Programme de travail commun 2021-2024 de l'Union Benelux;

— Het Jaarplan 2022 “Grensverleggend samenwerken” van de Benelux Unie.

Vaststellend:

— Dat in de Benelux veel arbeidsmigratie is en dat het aantal arbeidsmigranten steeds toeneemt;

— Dat er in de Benelux een enorme wildgroei is aan uitzendkantoren die zich specialiseren in internationale arbeidsmigratie, waarvan de meeste zich correct gedragen maar jammer genoeg ook vele frauduleuze uitzendkantoren zijn;

— Dat arbeidsmigranten veelal jonge mensen zijn die slechts voor een beperkte tijd voor een uitzendbureau werken;

— Dat de omstandigheden waarin arbeidsmigranten moeten leven, wonen en werken vaak erg precair zijn;

— Dat arbeidsmigranten vaak gedwongen worden om aan erg lage loon-en arbeidsvoorwaarden te werken en erg afhankelijk zijn van de uitzendkantoren;

— Dat verschillende regeringen in de Benelux lidstaten de vaste wil hebben om de uitbuiting van werknemers tegen te gaan, slechte huisvesting aan te pakken, en oneerlijke concurrentie en verdringing op de arbeidsmarkt te voorkomen.

Vraagt de regeringen:

— Een grensoverschrijdende vergunning in te voeren voor uitzendkantoren die in verschillende lidstaten actief zijn, zonder de bestaande beschermingsniveaus in de verschillende lidstaten te ondergraven;

— Het invoeren van een verplichte certificering en kwaliteitsnormen voor uitzendkantoren in de lidstaten waar dit niet het geval is;

— Le Plan annuel 2022 “Coopérer sans frontières” de l’Union Benelux.

Constatant:

— Que la migration de main-d’œuvre est importante dans le Benelux et que le nombre de travailleurs migrants ne cesse d’augmenter;

— Qu’on observe dans le Benelux une croissance anarchique de bureaux d’intérim qui se spécialisent dans la migration internationale de main-d’œuvre, dont la plupart se comportent correctement, mais malheureusement il y a aussi de nombreux bureaux d’intérim frauduleux;

— Que les travailleurs migrants sont souvent des personnes jeunes qui ne travaillent pour un bureau d’intérim que pendant une période limitée;

— Que les travailleurs migrants sont souvent contraints de vivre, d’habiter et de travailler dans des conditions très précaires;

— Que les travailleurs migrants sont souvent contraints de travailler dans de très mauvaises conditions de salaire et de travail et sont très dépendants des bureaux d’intérim;

— Que plusieurs gouvernements dans les États membres du Benelux affichent la ferme volonté de lutter contre l’exploitation de travailleurs, de s’attaquer aux mauvaises conditions de logement et de prévenir la concurrence déloyale et l’éviction sur le marché du travail.

Demande aux gouvernements:

— D’instaurer une licence transfrontalière pour les bureaux d’intérim qui opèrent dans plusieurs États membres, sans porter atteinte aux niveaux de protection existants dans les différents États membres;

— D’instaurer une certification obligatoire et des normes de qualité pour les bureaux d’intérim dans les États membres là où elles n’existent pas encore;

- De samenwerking tussen de verschillende inspectie- en politiediensten van de lidstaten van de Benelux te versterken;
- De informatie en gegevens die beschikbaar zijn over frauduleuze praktijken te delen met de andere Benelux lidstaten;
- De politiediensten beter uit te rusten om het opereren van grensoverschrijdende malafide uitzendbureaus sneller te kunnen aanpakken;
- De uitwisseling van ‘best practices’ in de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren te verbeteren;
- De regelgeving, waar nodig, aan te passen en te verstrengen om misbruiken in de uitzendsector zoveel als mogelijk tegen te gaan;
- De regelgeving aan te passen en, waar nodig, te verstrengen om de strijd tegen schijnzelfstandigheid op te voeren;
- Te streven naar een zo groot mogelijke handhaving van de bestaande wetgeving om frauduleuze uitzendkantoren te bestrijden en sociale dumping te vermijden;
- De werkgeversorganisaties en de vakbonden nauw te betrekken bij de strijd tegen de frauduleuze uitzendkantoren;
- Voor de slachtoffers van frauduleuze uitzendpraktijken te voorzien in een groter hulpaanbod;
- Klachteninstanties te voorzien waar slachtoffers van frauduleuze uitzendbureaus misstanden kunnen melden en deze bekend te maken;
- De controle op de correcte naleving van de wetgeving inzake loonvorming, huisvesting en welzijn op het werk op te voeren;
- De renforcer la coopération entre les différents services d’inspection et de police des États membres du Benelux;
- De partager avec les autres États membres du Benelux les informations et les renseignements disponibles concernant des pratiques frauduleuses;
- De mieux équiper les services de police pour lutter contre les pratiques de bureaux d’intérim transfrontaliers frauduleux;
- D’améliorer l’échange de “bonnes pratiques” dans la lutte contre les bureaux d’intérim frauduleux;
- D’adapter, là où le besoin s’en fait sentir, la réglementation et de la rendre plus sévère pour lutter dans toute la mesure du possible contre les abus dans le secteur du travail intérimaire;
- D’adapter la réglementation et, là où le besoin s’en fait sentir, de la rendre plus sévère pour renforcer la lutte contre les pratiques de faux statuts d’indépendant;
- De tendre vers l’application la plus large possible de la législation existante pour lutter contre les bureaux d’intérim frauduleux et éviter le dumping social;
- D’associer étroitement les organisations d’employeurs et les syndicats à la lutte contre les bureaux d’intérim frauduleux;
- De mettre en place une assistance plus large pour les victimes de pratiques de travail intérimaire frauduleux;
- De prévoir des instances de plaintes où les victimes de bureaux d’intérim frauduleux puissent dénoncer des situations abusives et les faire connaître;
- De renforcer le contrôle du respect approprié de la législation en matière de formation des salaires, de logement et de bien-être au travail;

— Informatie over huisvesting, werkomstandigheden, loon- en arbeidsvoorwaarden ter beschikking van de arbeidsmigranten te stellen;

— Het sanctiemechanisme aan te scherpen om frauduleuze uitzendbureaus en hun eigenaren doeltreffend te kunnen bestrijden;

— De samenwerking tussen de ombudsmannen van de Benelux lidstaten rond malafide grensoverschrijdende uitzendbureaus te versterken;

— Medisch noodzakelijke zorg verstrekken aan arbeidskrachten die niet verzekerd zijn, zodat arbeidsmigranten hun medische kosten ook vergoed krijgen als ze kort onverzekerd zijn omdat zij hun baan hebben verloren;

— Verplichte eisen en certificering op te leggen in de sector van de uitzendkantoren;

— Zo spoedig mogelijk de onderhandelingen af te ronden over het multilaterale Benelux-Verdrag ter verbetering en versterking van de grensoverschrijdende samenwerking inzake de bestrijding van sociale fraude en inzake de bescherming van de gezondheid en de veiligheid op het werk en van fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden;

— Een beleid te voeren dat erop gericht is om de 'race to the bottom' en het verdringen op de arbeidsmarkten veroorzaakt door lage loonkosten en frauduleuze praktijken van malafide grensoverschrijdende uitzendbureaus, te voorkomen;

— Binnen de Europese Unie een voortrekkersrol te spelen in de strijd tegen frauduleuze uitzendkantoren;

— De samenwerking binnen de Grande Région en Eurométropole op het vlak van de grensoverschrijdende uitzendfraude te versterken;

— Een samenwerking op te zetten met de Baltic Council of Ministers en Nordic Council of Ministers door het uitwisselen van ervaringen en "best practices".

— De mettre à la disposition des travailleurs migrants des informations sur le logement, les conditions de travail, les salaires et les conditions de travail;

— De renforcer le mécanisme de sanctions afin de lutter efficacement contre les bureaux d'intérim frauduleux et leurs propriétaires;

— De renforcer la coopération entre les médiateurs des États membres du Benelux concernant les bureaux d'intérim transfrontalier malveillants;

— De fournir les soins médicaux nécessaires aux travailleurs non assurés afin que les travailleurs migrants bénéficient également du remboursement de leurs frais médicaux lorsqu'ils sont brièvement non assurés après avoir perdu leur emploi;

— D'imposer des exigences et une certification obligatoire pour la branche du travail intérimaire;

— De clôturer le plus rapidement possible les négociations sur le Traité Benelux multilatéral destiné à améliorer et à renforcer la coopération transfrontalière dans les domaines de la lutte contre la fraude sociale et de la protection de la santé et de la sécurité sur le travail et de conditions de travail décentes;

— De mener une politique visant à prévenir le 'race to the bottom' et l'éviction sur le marché du travail résultant de faibles coûts du travail et de pratiques frauduleuses de bureaux d'intérim transfrontaliers malveillants;

— De jouer au sein de l'Union européenne un rôle de précurseur dans la lutte contre les bureaux d'intérim frauduleux;

— De renforcer la coopération au sein de la Grande Région et de l'Eurométropole dans le domaine de la fraude transfrontalière en matière de travail intérimaire;

— De mettre en place une coopération avec le Conseil de ministres balte et le Conseil de ministres nordique en vue de l'échange d'expériences et de "bonnes pratiques".