

Vergaderjaar 2021–2022

35 687

Regels met betrekking tot de vaststelling van staatloosheid (Wet vaststellingsprocedure staatloosheid)

35 688 (R2151)

Wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap en de Paspoortwet alsmede intrekking van voorbehouden bij het Verdrag betreffende de status van staatlozen in verband met de vaststelling van staatloosheid

Nr. 11

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE EN VEILIGHEID

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 mei 2022

Tijdens het debat met uw Kamer op 5 april jl. over de wetsvoorstellen staatloosheid¹ heb ik toegezegd met een brief te komen waarin nader wordt ingegaan op de manier waarop de ons omringende landen hun nationaliteit verlenen aan staatloos op hun grondgebied geboren minderjarigen. Ook heb ik toegezegd in deze brief in te gaan op de vraag of de wetsvoorstellen een aanzuigende werking hebben, mede gelet op de aanbevelingen van de Commissie-Van Zwol. Met deze brief doe ik deze toezeggingen gestand.

Verkrijging nationaliteit

Gelet op de wens van uw Kamer om de plenaire behandeling van de wetsvoorstellen op 11 mei 2022 voort te zetten, is uitvraag gedaan bij een aantal ons omringende landen die net als het Koninkrijk partij zijn bij het Verdrag tot beperking der staatloosheid. Er zijn reacties ontvangen van België, Duitsland, Frankrijk, Litouwen en het Verenigd Koninkrijk. De Belgische nationaliteit wordt verkregen door een kind dat staatloos in België is geboren, mits het voor de leeftijd van 18 jaar staatloos zou zijn of blijven indien het kind die nationaliteit niet bezat. Rechtmatig verblijf is geen vereiste. Wel geldt als voorwaarde dat het kind geen andere nationaliteit kan verkrijgen.

¹ Het voorstel van wet houdende regels met betrekking tot de vaststelling van staatloosheid (Wet vaststellingsprocedure staatloosheid) (35 687) en het voorstel van wet tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap en de Paspoortwet alsmede intrekking van voorbehouden bij het Verdrag betreffende de status van staatlozen in verband met de vaststelling van staatloosheid (Kamerstuk 35 688 (R2151)); Handelingen II 2021/22, nr. 68, vaststelling van stateloosheid

In Duitsland is zowel de geboorteplaats van het kind als diens afstamming relevant. Een in Duitsland staatloos geboren kind verkrijgt van rechtswege de Duitse nationaliteit als één ouder ten minste 8 jaar rechtmatig in Duitsland verblijft op het moment dat het kind is geboren. De Duitse nationaliteit kan voorts worden verkregen door een staatloos op Duits grondgebied geboren kind na vijf jaar rechtmatig verblijf, mits een verzoek daartoe voor het 21^e levensjaar wordt gedaan en dat kind niet is veroordeeld tot een strafmaat van langer dan vijf jaar.

Een op Frans grondgebied geboren kind verkrijgt automatisch de Franse nationaliteit bij het bereiken van de meerderjarigheid. Dit geldt ook voor staatloos geboren kinderen. Daarvoor is vereist dat het kind vanaf zijn 11^e jaar voor een periode van minimaal vijf jaar in Frankrijk heeft gewoond, of vanaf zijn 6^e jaar in Frankrijk heeft gewoond en daar leerplichtig is geweest en een broer of zus heeft met de Franse nationaliteit. Rechtmatig verblijf is niet vereist.

Een staatloos geboren kind verkrijgt bij geboorte de Litouwse nationaliteit mits één van diens staatloze ouders rechtmatig in Litouwen verblijft en het kind geen andere nationaliteit verkrijgt. Voorts is het mogelijk de Litouwse nationaliteit te verkrijgen door een vorm van naturalisatie, waarbij onder meer als vereiste wordt gesteld dat de betrokkene als staatloze in Litouwen is geboren, daar ten minste vijf jaar rechtmatig heeft verbleven en er geen openbare orde beletselen zijn.

Het Verenigd Koninkrijk hanteert als uitgangspunt dat een aldaar staatloos geboren kind op verzoek de Britse nationaliteit verkrijgt na vijf jaar verblijf, direct voorafgaand aan het verzoek.² Dit verzoek moet zijn gedaan voordat het 22^e levensjaar is bereikt. Rechtmatig verblijf is niet vereist.

Verhouding tot vreemdelingrechtelijke procedures

Uw Kamer heeft mij voorts gevraagd in te gaan op de effecten van deze wetsvoorstellen, mede in het licht van de aanbeveling van de Commissie-Van Zwol over het ontmoedigen van langdurig onrechtmatig verblijf.

Zowel het wetsvoorstel vaststellingsprocedure staatloosheid als het voorstel van rijkswet kent waarborgen, zodanig dat het niet mogelijk is vreemdelingrechtelijke procedures te doorkruisen of vertragen, bijvoorbeeld door een vaststellingsprocedure te starten.

Het wetsvoorstel vaststellingsprocedure staatloosheid voorziet in bepalingen waardoor de asielprocedure altijd voorrang heeft op de vaststellingsprocedure:

- een verzoek tot vaststelling van staatloosheid is niet-ontvankelijk als vóór dat verzoek een aanvraag om een verblijfsvergunning asiel is ingediend en op die aanvraag nog niet is beslist;
- als na indiening van een verzoek tot vaststelling een aanvraag om een verblijfsvergunning asiel wordt gedaan, wordt de behandeling van de vaststellingsprocedure aangehouden tot definitief op die aanvraag is beslist.

Voorts is van belang dat niet is voorzien in een vorm van (tijdelijk) rechtmatig verblijf gedurende de vaststellingsprocedure. Daardoor wordt bereikt dat de asielprocedure altijd voorrang heeft op de vaststellingsprocedure staatloosheid.

² Anders dan in het Nederlandse stelsel maakt het Britse recht betreffende nationaliteit een onderscheid tussen zes categorieën onderdanen van het Verenigd Koninkrijk. Hier wordt in deze brief niet nader op ingegaan.

Ook het optierecht in het voorstel van rijkswet is met voorwaarden omkleed. Daarbij is gebruik gemaakt van de mogelijkheden die het Verdrag tot beperking der staatloosheid biedt. Zo is het optierecht alleen toepasselijk op in het Koninkrijk geboren staatloze kinderen. Een buiten het Koninkrijk staatloos geboren kind komt op deze grond niet in aanmerking voor het Nederlanderschap. Het optierecht geldt bovendien alleen voor in het Koninkrijk geboren staatloze kinderen met ten minste tien jaar «stabiel verblijf». Daarmee wordt voorkomen dat een illegaal verblijvend gezin langdurig onder de radar verblijft of langdurig niet meewerkt aan vertrek, om zo de vereiste verblijfsduur vol te maken. Ten slotte is vereist dat het kind sinds zijn geboorte staatloos is geweest, en in redelijkheid geen andere nationaliteit kan verkrijgen.

Tot slot

Op het Koninkrijk rust een verplichting om uitvoering te geven aan de verdragen over staatloosheid, waaronder de uit artikel 1, eerste lid, van het Verdrag tot beperking der staatloosheid voortvloeiende verplichting tot het verlenen van het Nederlanderschap aan staatloos in het Koninkrijk geboren kinderen. Voor deze verplichting is niet doorslaggevend of en op welke wijze andere verdragspartijen hier uitvoering aan geven. Vanzelfsprekend kan daaruit wel inspiratie worden geput.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
E. Van der Burg