

Tweede Kamer der Staten-Generaal

Vergaderjaar 2024–2025

36 734

Wijziging van de begrotingsstaat/staten van het Ministerie van Economische Zaken voor het jaar 2025 (Incidentele suppletoire begroting inzake maatwerkgarantie)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2024 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Economische Zaken

D.S. Beljaarts

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

1. Leeswijzer

Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significante verschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (on- dergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

2. Beleidsartikelen

2.1 Beleidsartikel 2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde be- groting 2025 (3) = (1) + (2)	Mutaties ISB	Stand ISB	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029
Verplichtingen	2.839.457	1.000	2.840.457	1.000	1.000	1.000	1.000
Uitgaven	2.005.808	1.000	2.006.808	1.000	1.000	1.000	1.000
Subsidies (regelingen)	871.559	0	871.559	0	0	0	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)	24.124		24.124				
Eurostars	22.558		22.558				
Bevorderen ondernemerschap	36.719		36.719				
Cofinanciering EFRO	32.077		32.077				
Bijdrage aan ROM's	11.623		11.623				
Startup beleid	4.214		4.214				
Invest-NI	12.231		12.231				
Tegemoetkoming vaste lasten	30.000		30.000				
Europees Defensie Fonds cofinanciering	1.200		1.200				
Tegemoetkoming vaste lasten Startersregeling	500		500				
Herstructurering winkelgebieden	14.888		14.888				
R&D mobiliteitssectoren	27.900		27.900				
NGF - project Health-RI	11.000		11.000				
NGF - project RegMed XB	5.751		5.751				
NGF - project QuantumDeltaNL	151.714		151.714				
NGF - project Oncode-PACT	40.875		40.875				
NGF - project NXTGEN HIGH TECH	58.705		58.705				
NGF - project PhotonDelta	53.261		53.261				
NGF - project Opschaling PPS beroepsonderwijs	35.089		35.089				
NGF - project Material Independence & Circular Batteries	70.868		70.868				
Tegemoetkoming Energiekosten	5.387		5.387				
IPCEI Cloudinfrastructuur en services	14.252		14.252				
IPCEI Micro elektronica	20.811		20.811				
EuroHPC	13.000		13.000				
EuroQCI	15.177		15.177				
Qredits duurzaamheid	4.000		4.000				
Actieplan Groene en Digitale Banen	5.000		5.000				
Brexit Adjustment Reserve	81.136		81.136				
Ruimte voor economie / bedrijventerreinen	9.770		9.770				
Maritieme Maakindustrie	18.000		18.000				
Nationaal versterkingsplan microchip-talent	30.398		30.398				
Overig	9.331		9.331				
Garanties	75.965	1.000	76.965	1.000	1.000	1.000	1.000
BMKB	40.248		40.248				
Groeifaciliteit	8.972		8.972				
Garantie Ondernemersfinanciering	11.745		11.745				
Garantie Ondernemersfinanciering Corona	15.000		15.000				
Maatwerkgaranties	0	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
Opdrachten	9.939	0	9.939	0	0	0	0

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde be- groting 2025 (3) = (1) + (2)	Mutaties ISB	Stand ISB	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029
Onderzoek en opdrachten	6.039		6.039				
Caribisch Nederland	799		799				
Regeldruk	2.336		2.336				
Budget Samenwerking regio	765		765				
Bijdrage aan agentschappen	112.647	0	112.647	0	0	0	0
Bijdrage RVO.nl	111.868		111.868				
Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI)	779		779				
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	428.546	0	428.546	0	0	0	0
Bijdrage aan TNO	237.764		237.764				
Kamer van Koophandel	160.148		160.148				
Bijdrage aan NWO-TTW	30.634		30.634				
Bijdrage aan medeoverheden	19.010	0	19.010	0	0	0	0
MKB Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)	19.010		19.010				
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	488.142	0	488.142	0	0	0	0
Internationaal Innoveren	52.752		52.752				
PPS toeslag	189.311		189.311				
TO2 (excl. TNO)	70.724		70.724				
Topsectoren overig	18.198		18.198				
Ruimtevaart (ESA)	85.403		85.403				
Bijdrage NBTC	10.285		10.285				
Overige bijdragen aan organisaties	6.192		6.192				
Economische ontwikkeling en technologie	6.657		6.657				
EU-cofinanciering JTF	16.331		16.331				
Faciliteiten toegepast onderzoek TO2 en RKI	24.000		24.000				
NGF - projectNXTGEN Ruimtevaart	8.289		8.289				
Ontvangsten	390.119	1.000	391.119	1.000	1.000	1.000	1.000
Rijksoctrooiwet	47.066		47.066				
Eurostars	4.250		4.250				
F-35	10.576		10.576				
Diverse ontvangsten	1.244		1.244				
Bedrijfssteun	40.367		40.367				
Tegemoetkoming vaste lasten	76.700		76.700				
BMKB	33.000		33.000				
Groeifaciliteit	8.000		8.000				
Garantie Ondernemingsfinanciering	13.000		13.000				
Maatwerkgaranties	0	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
Tegemoetkoming Energiekosten	34.916		34.916				
Brexit Adjustment Reserve	121.000		121.000				

Tabel 2 Uitsplitsing verplichtingen (bedragen x€ 1.000)

		Mutaties ISB	Stand ISB	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029
Verplichtingen	2.839.457	1.000	2.840.457	1.000	1.000	1.000	1.000
waarvan garantieverplichtingen	1.250.000	1.000	1.251.000	1.000	1.000	1.000	1.000
waarvan overige verplichtingen	1.589.457		1.589.457				

Budgetflexibiliteit

De budgetflexibiliteit van beleidsartikel 2 blijft ongewijzigd.

Toelichting

Het kabinet heeft besloten tot een maatwerkgarantie, zoals aangekondigd in kamerbrief «Staatsgarantie Royal IHC» met kamerstuknummer 36600-XIII nr. 61. Voor de budgettaire verwerking van deze maatregel is deze ISB opgesteld.

Het uitvoeren van de maatwerkgarantie houdt in dat er een verplichting wordt aangegaan ter hoogte van de garantstelling. Hierbij is er geen direct kaseffect omdat de garantie niet direct tot kasuitgaven leidt. Wel wordt er voor de garantstelling een premie in rekening gebracht en zal de Staat uitvoeringskosten maken. De premieontvangsten worden in rekening gebracht ter compensatie voor het risico dat de Staat middels de afgifte van de garantie loopt. De premieontvangsten worden na aftrek van de uitvoeringskosten toegevoegd aan een risicovoorziening op de EZ-begroting.

Verplichtingen

Maatwerkgaranties

Dekking wordt gevonden in vrijgevallen verplichtingenruimte elders op de EZ- begroting. Daartoe is binnen het verplichtingenbudget op de EZ-begroting gemuteerd om de verplichting af te kunnen geven vanaf het instrument maatwerkgaranties. De mutatie is niet zichtbaar omdat verplichtingen slechts in zijn totaliteit worden weergegeven. Verder wordt het verplichtingenbudget meerjarig opgehoogd als gevolg van desaldering van de te ontvangen premieontvangsten, ter dekking van de uitvoeringskosten en eventuele stortingen aan de risicoreserve.

Uitgaven en ontvangsten

Maatwerkgaranties

Voor het afgeven van een maatwerkgarantie wordt een premie in rekening gebracht. Deze premie zal worden opgeboekt gedurende de looptijd van de garantiestelling. Middels desaldering wordt gelijktijdig het uitgavenbudget opgehoogd, ter dekking van de uitvoeringskosten. Een eventueel overschot van de ontvangsten na aftrek van de gerealiseerde uitvoeringskosten wordt toegevoegd aan een risicovoorziening op de EZ-begroting.

Voor de maatwerkgarantie is zoals gebruikelijk bij garantie-instrumenten een risicovoorziening nodig om het risico tot inroepen van de garantie af te dekken. Het aanleggen van de risicovoorziening wordt in de 1e suppletoire begroting verwerkt. Anders dan voor het verplichtingenbudget (om de garantie af te kunnen geven) is voor het aanleggen van de reserve geen spoed. Voor de risicovoorziening worden ook middelen beschikbaar gesteld door het ministerie van Defensie.