



Eerste Kamer der Staten-Generaal

Minister van Financiën
De heer E. Heinen
D.t.v. BOA Team Parlementair
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag
postbus 20017
2500 EA Den Haag

telefoon 070 312 92 00
fax 070 312 93 90

e-mail postbus@eerstekamer.nl
internet www.eerstekamer.nl

datum 25 november 2025

betreft verzoek met betrekking tot het controlebestel

ons kenmerk 178941

Geachte heer Heinen,

De commissie voor Financiën van de Eerste Kamer heeft in de afgelopen periode meerdere gesprekken gevoerd over de vormgeving van het controlebestel Rijk, waaronder de taken van de Algemene Rekenkamer (AR) en de Auditdienst Rijk (ADR), naar aanleiding van het rapport van de Commissie Slootweg.¹ De commissie constateert dat de besluitvorming over en implementatie van de aanbevelingen uit het rapport Slootweg stagneren, ondanks de wens van de Kamer tot spoedige opvolging. Uit de gevoerde gesprekken blijkt dat de AR, de ADR en het ministerie van Financiën (Financiën) uiteenlopende voorkeuren hebben voor de te kiezen variant en overgangsroute.

De commissie voor Financiën van de Eerste Kamer constateert dat mogelijke bezwaren tegen een transitie naar variant 3, conform de aanbevelingen uit het rapport Slootweg, vooral voortkomen uit onvoldoende duidelijkheid over de toekomstige governance van de financiële audit binnen de AR, de inrichting van de transitie en de rol en taak van de ADR als interne accountant van het Rijk. Deze onzekerheid is volgens de commissie begrijpelijk. De Commissie Slootweg schetst wel de huidige en gewenste situatie, maar niet of zeer beperkt de transitie en de aanpassingen in governance noodzakelijk voor een goed functioneren van zowel de financiële audit accountant en de externe verslaggeving onder verantwoordelijkheid van de AR, als ook de transitie van de ADR naar de rol van interne accountant.

De commissie voor Financiën concludeert dat een uitgewerkt transitieplan, inclusief een duidelijke governance-inrichting van de AR na integratie van de financiële audit en een heldere positionering van de ADR als interne accountant van het Rijk, de huidige impasse kan doorbreken. Voor Financiën zou een dergelijke beschrijving wellicht de gepercipieerde continuïteitsrisico's kunnen verminderen, zeker wanneer zowel de ADR als de AR hun knelpunten geadresseerd zien.

¹ Zie [rapport Commissie Slootweg](#), "Check, check, dubbelcheck: één accountantsverklaring bij de jaarverslagen van het rijk", december 2024



datum 25 november 2025

ons kenmerk 178941

blad 2

Met als uitgangspunt, conform Commissie Slootweg, dat integratie van de externe verslaggeving van de ADR in de AR bijdraagt aan doelmatigheid, onafhankelijkheid en professionaliteit, verzoekt de commissie Financiën u om:

1. In samenwerking met de Algemene Rekenkamer, waar passend in afstemming met de ADR, een schriftelijke verkenning op te stellen van de governance- en transitiestappen die noodzakelijk zijn voor integratie van de financiële audit in de AR. Op basis van de gesprekken adviseert de commissie Financiën daar tenminste de volgende onderwerpen te belichten:
 - a. De plaats van de audit activiteiten binnen de structuur van de AR, en de governance over deze activiteiten;
 - b. De verhouding tussen de AR en de ADR;
 - c. De onafhankelijkheid en zichtbaarheid van de professionele verantwoordelijkheid van controlerende accountants in de verantwoording van de verschillende jaarrekeningen van het Rijk;
 - d. De wijze waarop in de nieuwe inrichting binnen de AR kwaliteit wordt geborgd en (internationale) standaarden worden nageleefd;
 - e. De wijze waarop de AR, in het bijzonder het bestuur van de AR, verantwoording draagt over de aanvullend toegekende taak en eventuele aanpassingen in het bestuur en governance van de AR.
2. In overleg met de ADR, een uitwerking te geven van de toekomstige inrichting van de ADR als interne accountant van het Rijk. Hierbij zou de commissie in ieder geval de volgende onderwerpen belicht willen zien:
 - a. De formele rol van de ADR ten opzichte van de financiële staven van de departementen;
 - b. De samenwerking tussen de ADR met de verschillende departementen, in het bijzonder met Financiën;
 - c. De eventuele wijzigingen in de verhouding tussen de ADR en Financiën;
 - d. Eventuele aanpassingen in het bestuur en de aansturing van en binnen de ADR.

Na het vaststellen van de genoemde rapportages verzoekt de commissie u om, in samenwerking met de Auditdienst Rijk en de Algemene Rekenkamer, één reactie op te stellen en daarmee een volgende stap zet in de uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport Slootweg.

De commissie ziet graag **zo mogelijk spoedig** een antwoord tegemoet, zodat zij direct na het Kerstreces met u kan bezien of een spoedige en verantwoorde transitie mogelijk is.

Hoogachtend,

Pim van Ballekom
Voorzitter van de vaste commissie voor Financiën