

Vergaderjaar 2003–2004

21 109

Uitvoering EG-Richtlijnen

Nr. 123

**BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING,
RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 maart 2004

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken heeft in een brief van 28 oktober 2003 aan de Tweede Kamer (Kamerstukken TK 21 109, nr. 117) aangegeven met het oog op het naderende Nederlandse voorzitterschap van de Europese Unie een aantal maatregelen te willen treffen terzake van de opgelopen implementatieachterstand van Europese richtlijnen. De Staatssecretaris heeft daartoe aangekondigd dat, om een tijdige betrokkenheid van het parlement bij de implementatie van deze richtlijnen door middel van formele wetgeving te bevorderen, de eerstverantwoordelijke bewindspersoon het betreffende BNC-fiche met een begeleidend schrijven over de aard en inhoud van de voorziene formele wetswijziging aan het parlement zal aanbieden.

Bijgaand treft u aan het BNC-fiche inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europese Parlement en de Raad betreffende de bescherming van het grondwater tegen verontreiniging (Grondwaterrichtlijn). Dit richtlijnvoorstel geeft invulling aan art. 17 van de Kaderrichtlijn water, waarin is bepaald dat bepalingen inzake het voorkómen en beheersen van grondwaterverontreiniging nader worden uitgewerkt. Europese regelgeving op het gebied van grondwaterbescherming is van belang in verband met grensoverschrijdende watervoerende lagen en oppervlaktewateren, het Europees stoffenbeleid, gemeenschappelijk landbouwbeleid en het bevorderen van een «level playing field» binnen de EU voor economische activiteiten die kunnen leiden tot verontreiniging van grondwater.

Onder meer bevat het voorstel criteria voor vaststelling van de chemische toestand van het grondwater en voor het signaleren van trends in concentraties van verontreinigende stoffen in het grondwater. Voorts kent de voorgestelde richtlijn verplichtingen ten aanzien van het ombuigen van negatieve trends en het voorkómen en beperken van de indirecte lozing van met name genoemde stoffen.

Nederland is positief over het verschijnen van deze concept-richtlijn, omdat grondwaterbescherming voor Nederland een belangrijk onderwerp is. Immers, niet alleen is grondwater de belangrijkste bron voor drinkwatervoorziening, daarnaast is het een wezenlijke factor voor het instandhouden van aquatische en terrestrische ecosystemen, en tevens een belangrijke productiefactor voor de landbouw. Nederland heeft zich er dan ook – ook in het verleden – hard voor gemaakt goede regelgeving te krijgen voor de bescherming van het grondwater.

Desalniettemin roept deze concept-richtlijn nog een aantal vragen op, en zijn er kanttekeningen bij te plaatsen, zoals u in het fiche kunt lezen. Met name is een aantal verduidelijkingen gewenst. Dit geldt bijvoorbeeld het begrip «indirecte lozing». In de huidige grondwaterrichtlijn is dit begrip niet duidelijk uitgewerkt, en het is van belang dat dit in de nieuwe richtlijn wel gebeurt, waarbij ervoor gewaakt moet worden dat dit begrip te ruim wordt geïnterpreteerd.

Van groot belang voor Nederland is, of de concept-Richtlijn gevolgen heeft voor het meststoffenbeleid, en zo ja, welke. Op dit punt is momenteel nog geen duidelijkheid en de Commissie zal worden gevraagd hier meer over te zeggen.

Verder speelt de relatie met de drinkwatervoorziening een rol: hoewel de chemische toestand van het grondwater van groot belang is voor de drinkwatervoorziening, wordt hier in het voorstel onvoldoende rekening mee gehouden. Nederland zal voorstellen doen om de richtlijn op dit punt zodanig aan te passen dat een expliciete relatie wordt gelegd met de bescherming van het grondwater in verband met de drinkwatervoorziening.

De implementatie in Nederlandse wetgeving zal geschieden via het besluit kwaliteitsdoelstellingen en monitoring (Wet milieubeheer) dat in verband met de implementatie van de Kaderrichtlijn water zal worden voorbereid. Gelet op de bovengenoemde onduidelijkheden, is het echter nog niet zeker of in aanvulling hierop nog aanpassing van de Wet bodembescherming en/of de Meststoffenwet noodzakelijk is.

Afhankelijk van de verduidelijking door de Commissie van bovengenoemde punten in het voorstel, en afhankelijk van de nog uit te voeren nadere analyse van de betekenis van het voorstel in de Nederlandse situatie, zal zonedig worden aangedrongen op een langere implementatetermin dan de nu voorgestelde 18 maanden.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. L. B. A. van Geel