

22 660

Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de parlementen van de lidstaten van de EU en van een delegatie uit het Europees Parlement

Nr. 41

VERSLAG

Vastgesteld 10 maart 2010

Op 4 en 5 februari 2010 vond in Madrid de halfjaarlijkse conferentie plaats van voorzitters van de commissies voor Europese aangelegenheden van de nationale parlementen van de Europese Unie en van een vertegenwoordiging van het Europees Parlement. Vertegenwoordigers van de nationale parlementen van de kandidaat-lidstaten namen als waarnemer deel aan de bijeenkomst. De Nederlandse delegatie bestond uit de leden Strik, voorzitter van de commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer, en Waalkens, voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken van de Tweede Kamer.

De delegatie brengt als volgt verslag uit van de vergadering.

De vergadering werd geopend met welkomsttoespraken door de heer **Francisco Xavier Rojo Garcia**, voorzitter van de Spaanse Senaat en de heer **Miguel Arias Cañete**, voorzitter van de gezamenlijke commissie voor de Europese Unie van het Spaanse parlement

Onder voorzitterschap van de heer **Arias Cañete** werden de volgende agendapunten besproken:

COSAC procedurele vraagstukken

Onder dit agendapunt kwamen de belangrijkste institutionele thema's aan de orde, namelijk de toekomstige rol van de COSAC, alsmede de uitvoering van de nieuwe bepalingen van het Verdrag van Lissabon die betrekking hebben op de nationale parlementen. In dit verband werd van gedachten gewisseld over de vraag of COSAC een rol moet blijven spelen bij het coördineren van subsidiariteitstoetsen na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon. Acht van de 40 Kamers (waaronder de Tweede Kamer der Staten-Generaal) hebben zich hier openlijk, door middel van een gezamenlijke brief, voor uitgesproken. Door een aantal delegaties, waaronder de Nederlandse Tweede kamer en de Tsjechische Senaat, werd bepleit dat deze onderwerpen tijdens deze bijeenkomst besproken zouden worden, zoals door het inkomende Spaanse voorzitterschap was aangekondigd tijdens de laatste plenaire COSAC-vergadering in

Stockholm. Het voorzitterschap besloot echter de bespreking van alle institutionele vraagstukken uit te stellen tot de plenaire COSAC vergadering van 30 mei t/m 1 juni 2010 in Madrid. Ter voorbereiding hierop wordt een vragenlijst gestuurd aan alle nationale parlementen, op basis waarvan een verslag zal worden opgesteld. Aan de hand van dit verslag zal worden gesproken over a) de toekomstige rol van de COSAC en b) de vraag hoe gevolg geven aan de nieuwe bevoegdheden van de nationale parlementen na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon.

Door verscheidene Kamers, waaronder de Tweede Kamer der Staten-Generaal, werd gewezen op de noodzaak tot een betere afstemming van de werkzaamheden van de COSAC met die van de Conferentie van Parlementsvoorzitters (*EU Speakers Conference*) en tot beter gebruik van videoconferenties voor de interparlementaire discussies. Dit onderwerp wordt tijdens de eerstvolgende *EU Speakers' Conference* opgepakt.

De voorzitter van het *European Scrutiny Committee* van de *House of Commons*, de heer Connarty, uitte zijn bezorgdheid over het feit dat de subsidiariteitstoetsen in de visie van de Europese Commissie enkel betrekking hebben op voorstellen die worden besloten via de gewone of buitengewone wetgevingsprocedure. Hierdoor vallen sommige verordeningen, richtlijnen en beschikkingen waarbij vanuit juridisch oogpunt geen sprake is van wetgevingshandelingen buiten deze vorm van nationale parlementaire controle. Dit komt voor bij bepaalde onderdelen van administratieve en justitiële samenwerking, strafrechtelijke procedures en noodsituaties ten aanzien van asielprocedures, mededinging en staatssteun, werkgelegenheid, vervoer en economisch beleid. Zijn bezorgdheid werd gedeeld door andere voorzitters. Besloten werd om dit onderwerp te betrekken bij de vragenlijst die aan alle nationale parlementen toegezonden zal worden, en om deze kwestie op te nemen met de Commissie, de Raad en het Europees Parlement. Voorts zal de Juridische Dienst van het Europees Parlement om advies gevraagd worden.

De vergadering nam kennis van de resultaten van de 8e in COSAC-verband gecoördineerde subsidiariteitstoets van de ontwerprichtlijn betreffende erfopvolging en testamenten (COM(2009)154). De toets was uitgevoerd en voltooid binnen de acht wekentermijn door 35 van de 40 Kamers. Alleen door de Belgische Senaat waren subsidiariteitsbezwaren geconstateerd. Voor wat betreft de proportionaliteit van het voorstel zijn door het Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Franse Senaat bezwaren geuit.

Door de Tweede Kamer werd aandacht gevraagd voor de conclusies van de interparlementaire conferentie over nationale besteding van EU-gelden (National Accountability of EU Funds) die op 28 en 29 januari 2010 in Den Haag werd gehouden. Het Spaanse voorzitterschap gaf echter te kennen, dit onderwerp niet te zullen agenderen tijdens de plenaire COSAC van mei 2010.

De economische crisis

De discussie werd ingeleid door de heer **Carlos Ocaña Pérez de Tudela**, staatssecretaris van financiën en begroting van Spanje. Hij benoemde de volgende prioriteiten voor het aanpakken in EU-verband van de economische crisis: a) reductie van de begrotingstekorten en staatsschuldposities van de lidstaten; b) het verbeteren van de samenwerking bij de bestrijding van belastingfraude; c) afschaffen van het bankgeheim; d) verbeteren van het financiële toezicht; e) het opzetten van een krachtige EU2020-strategie; f) versterken van de internationale

samenwerking, vooral in de G20 en g) betere regelgeving en aanpak van administratieve lasten.

In de daaropvolgende discussie werd van Belgische zijde gesteld dat de crisis te snel voorbij dreigde te gaan om de noodzakelijke hervormingen en coördinatie in EU-verband van de grond te krijgen. In dezelfde lijn werd gereageerd door de Griekse delegatie, die stelde dat de crisis werd verergerd door de asymmetrie van de Europese samenwerking. Monetair beleid is wel sterk gecoördineerd maar economisch beleid niet, zo stelden zij. Van Britse zijde werd aandacht gevraagd voor de aanpak van hedgefunds. Hiervoor moet naar de mening van de Britse delegatie eerst een internationaal draagvlak verworven worden.

Prioriteiten van het Spaanse Voorzitterschap

De heer **Miguel Ángel Moratinos Cuyaubé**, minister van buitenlandse zaken en ontwikkelingssamenwerking van Spanje, leidde de discussie in door de inhoudelijke agenda van het Spaanse Voorzitterschap uiteen te zetten. Hieronder vallen onder meer: a) implementatie van het Verdrag van Lissabon voor wat betreft de institutionele architectuur op het gebied van buitenlandse betrekkingen, waaronder de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO); b) invulling geven aan de betrokkenheid van nationale parlementen bij het EU buitenlands beleid; c) aanneming van de EU-2020 Strategie; en d) het bestrijden van klimaatverandering. Vanuit de Nederlandse delegatie werd de vraag gesteld welke rol de EU voor zichzelf ziet in het Midden-Oosten Vredesproces. De heer Moratinos gaf hierop aan dat het vooral belangrijk is dat de EU zichzelf serieus neemt en wees daarbij op een aantal concrete bijdragen die de EU in het verleden geleverd, zoals het beheer van grensposten tussen Israël en de Gazastrook. Voorts werd door de Eerste Kamer de vraag gesteld wat de praktische betekenis is van het nieuwe toetredingscriterium «absorptievermogen» dat door het Verdrag van Lissabon wordt geïntroduceerd. De heer Moratinos beantwoordde deze vraag niet direct en benadrukte slechts dat de toetreding van nieuwe lidstaten de EU vooral zelf voordeel oplevert.

Hierna werd de vergadering gesloten.

De delegatie,
Strik
Waalkens

De griffiers van de delegatie,
Rijks
Kester