

Vergaderjaar 2011–2012

**33 000 V**

## **Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2012**

**AD**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 juni 2012

Zoals toegezegd in het overleg in de commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties op 16 mei jl. over de geannoteerde agenda van het Comité van Ministers (CM) van de Raad van Europa (RvE) van 23 mei 2012, kunt u hieronder het verslag van de bijeenkomst van het CM lezen en een reactie op de wens van de Eerste Kamer om te komen tot een stappenplan.

#### **Bijeenkomst Comité van Ministers**

De bijeenkomst van het 122<sup>ste</sup> CM werd voorgezeten door de Britse minister van Buitenlandse Zaken William Hague. De vergadering werd bijgewoond door acht ministers en zeven vice-ministers. Over de bekrachtiging van de Verklaring van Brighton werd geen debat gevoerd. Nederland heeft ten behoeve van dat onderdeel wel een schriftelijke inbreng gehad. Daarin heb ik nog eens benadrukt dat het opnemen in de Verklaring van Brighton van het voornemen om in de preambule bij het EVRM de *margin of appreciation* te vermelden niet de reikwijdte van dat begrip betreft, maar het belang van verankering ervan.

Vervolgens vond een discussie plaats over het nabuurschapsbeleid van de Raad van Europa. Het nabuurschapsbeleid betreft de inzet van RvE-instrumenten in de buurlanden (Noord-Afrika, Midden-Oosten en Centraal Azië) ter assistentie bij de opbouw van democratie en rechtsstaat. Er zijn nu programma's voor Tunesië en Marokko en er is ook overeenstemming over een programma voor Jordanië. Het is van belang voor Europa om buurlanden te hebben met sterke democratieën en rechtsstatelijkheid. Respect voor mensenrechten en in het bijzonder de rechten van vrouwen, minderheden en *lesbian, gay, bisexual and transgender people* (LGBT) verdienen daarbij bijzondere aandacht. Nederland blijft de nadruk leggen op effectiviteit en het voorkomen van duplicatie met de EU, de VN, en de OVSE.

In mijn gesprek met de nieuwe Mensenrechtencommissaris Nils Muiznieks, heb ik aandacht gevraagd voor de mogelijke overlap tussen de RvE en de EU in het kader van mensenrechtenmonitoring. Tevens heb ik gewezen op de Nederlandse prioriteiten LGBT en internetvrijheid.

Tijdens de informele sessie heb ik mijn zorg geuit over de achterstanden bij het Hof in verband met de aanhangige zaken. Volgens Nederland is de Brighton-verklaring een goed vertrekpunt om de achterstand aan te pakken. Ik heb de lidstaten opgeroepen om als CM nu hard aan het werk te gaan met de tenuitvoerlegging van de Verklaring van Brighton en de wens uitgesproken als lidstaten actiever worden in de bevordering van mensenrechten en toezicht houden op de uitvoering van Hofuitspraken. Ik heb bij mijn collega's aandacht gevraagd voor internetvrijheid, godsdienstvrijheid en LGBT-rechten. Bij godsdienstvrijheid heb ik een verband gelegd met de problematiek van christelijke minderheden. Tevens heb ik gewezen op het goede voorbeeld van het Shelter City initiatief (mensenrechtenverdedigers).

### **Plan van aanpak toezicht naleving Hofuitspraken**

Uw Kamer heeft gevraagd om meer informatie over de inzet van Nederland in het bevorderen van nakomen van de verplichtingen uit het EVRM zoals verwoord in artikel 46 lid 2 EVRM. Dat toezicht op de naleving van Hofuitspraken kent een aantal stappen, zodat men inderdaad zou kunnen spreken van een stappenplan.

Ik wil benadrukken dat de Raad van Europa een multilaterale organisatie van 47 lidstaten is, waarbinnen het noodzakelijk is om coalities te smeden en op basis van gekwalificeerde (twee derde) meerderheid om te komen tot besluitvorming inzake het toezicht op de naleving van Hofuitspraken.

Inwoners van Europa die menen dat hun rechten die voortvloeien uit het EVRM worden geschonden, kunnen zich wenden tot het Hof. Indien het Hof een klager in het gelijk stelt zal het CM vervolgens monitoren of de lidstaat aan zijn verplichtingen voortvloeiend uit de uitspraak voldoet. De inzet van Nederland op het terrein van nakoming van Hofuitspraken is niet uitsluitend gericht op inzet in multilateraal verband. Als het effectiever is om de tenuitvoerlegging van een Hofzaak bilateraal aan de orde te stellen, zal Nederland hierop op verschillende niveaus bilateraal inzetten. Het CM tracht, onder meer door middel van *peer-pressure* en *naming and shaming*, te bewerkstelligen dat de lidstaten Hofuitspraken voortvarend tenuitvoerleggen. In veel gevallen is dit een effectieve methode.

Los van het bovenstaande wil ik ook de belangrijke rol van de Parlementaire Assemblee (PACE) benadrukken. PACE heeft instrumenten die samen met de toepasselijke nationale parlementaire procedures een additionele druk op lidstaten kan leggen in de snelle uitvoering van Hofuitspraken. CM en PACE samen kunnen optimaal druk op lidstaten leggen om een snellere uitvoering van Hofuitspraken te realiseren.

Tot slot wil ik u informeren over een besluit dat de Ministerraad op vrijdag 22 juni jl. nam. Mede nav eerdere verzoeken van uw Kamer heeft het kabinet besloten de staatsgarantie aan de Raad van Europa bank te verhogen tot € 70 miljoen.

De minister van Buitenlandse Zaken,  
U. Rosenthal