

## 20 043

**Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa**

## Nr. 49

**VERSLAG VAN DE ZITTING 2002 (EERSTE DEEL)**

Vastgesteld 19 februari 2002

De Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa heeft van 21–25 januari 2002 te Straatsburg vergaderd.

In plenaire zitting werd een aantal rapporten behandeld en werden de daarbij behorende aanbevelingen, resoluties en orders aangenomen.<sup>1</sup>

De delegatie uit de beide Kamers der Staten-Generaal vestigt de aandacht op de volgende onderwerpen.

**A. Algemeen**

1. Voortgangsrapport van het Bureau van de Assemblee en de Standing Committee.  
Rapport – Lord Russel-Johnston (Verenigd Koninkrijk), doc. 9314  
Hierbij was tevens aan de orde  
– Waarneming verkiezingen voor de Kosovo Assemblee  
Rapport – Kautto (Finland), doc. 9290
2. Mededelingen van het Comité van Ministers.  
De heer Valionis, minister van Buitenlandse Zaken van Litouwen, vertegenwoordigend het voorzitterschap van de Raad van Europa, beantwoordde vragen van diverse leden.
3. Mededelingen van de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa, de heer W. Schwimmer.  
Hij beantwoordde o.a. vragen van de heer **Van der Linden**.  
Deze laatste vroeg of de Raad van Europa wel efficiënt kan reageren op internationaal terrorisme, zolang het comité van minister - plaatsvervangers alleen bij consensus kan beslissen.

**B. Politieke Zaken**

1. Verzoek om het lidmaatschap van de Raad van Europa van Bosnië en Herzegovina  
Rapport – Surjan (Hongarije), doc. 9287, 9286 + add., opinie 234  
Rapport – Jäätteenmäki (Finland), doc 9288

De heer **Blaauw**, die vooraf opmerkte vele malen in het betreffende

<sup>1</sup> De in dit verslag genoemde documenten en overige stukken die betrekking hebben op deze plenaire vergadering zijn verkrijgbaar op de griffie interparlementaire betrekkingen.  
internet: <http://stars.coe.fr>.

gebied te zijn geweest, stelde vast dat de vooruitgang die daar geboekt wordt alleen onder een microscoop is waar is waar te nemen. De «pre-accessie»voorwaarden zijn inmiddels «post-accessie»voorwaarden geworden. Nergens wordt gemeld wanneer eraan voldaan moet zijn. Hij zei tot een andere conclusie te zijn gekomen dan de rapporteur. Hij stelde nadrukkelijk dat we niet de weg op moeten van die waarbij niet duidelijk is aangegeven wat de resultaten en sancties zullen zijn, wanneer niet aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

## 2. Situatie in Cyprus

Rapport – Barsony (Hongarije), doc. 9302, resolutie 1267

Rapport – Jurgens (Nederland), doc. 9313

De heer **Jurgens** meldde dat het rapport van de Juridische commissie vermeldt dat het de taak van de commissie is om de relevante juridische verplichtingen van internationaal recht en van de Europese Conventie van de Mensenrechten aan te halen die rusten op allen die betrokken zijn bij de situatie in Cyprus. In het bijzonder is in dit geheel Turkije aan de orde, omdat dat land Cyprus binnenviel en rechtvaardiging zocht voor de voortgezette aanwezigheid.

De commissie zou, zoals zij te doen gebruikelijk is, in het licht van het bovenstaande hebben kunnen komen met veel amendementen. Zij heeft daarvan afgezien om mee te gaan met het voor de Politieke commissie in het rapport tot uiting gebrachte gevoel dat partijen dichter bij elkaar gebracht zouden kunnen worden. Hij zei te hopen dat het breekbare evenwicht, dat de Politieke Commissie heeft gevonden, zou standhouden.

De heer **Blaauw** sprekend namens de liberale groep merkte op dat sommigen zeggen dat UNFICYP zou moeten blijven, terwijl anderen zeggen dat het moet gaan. Als een verdeelde Republiek Cyprus lid wordt van de EU, zal iedere inwoner en bewoner Europees burger worden. Wat betekent dat voor het vrijverkeer van personen, goederen, export, transport en de mogelijkheid deel te nemen aan alle mechanismen in de EU?

Er moet een oplossing gevonden worden en wel binnen 6 maanden en zonder voorwaarden vooraf. Er dient een politieke oplossing te komen, die wordt gedeeld door de volledige bevolking van Cyprus (i.e. de ongedeelde Republiek Cyprus) voordat een beslissing valt over toetreding tot de EU.

## 3. Conflict in de Republiek Tsjetsjenië

Rapport – Lord Judd (Verenigd Koninkrijk), doc. 9319, aanbeveling 1548

Rapporteur – Bindig (Duitsland), doc. 9329

Rapporteur – Iwinski (Polen), doc. 9330

De heer **Van der Linden** stelde vast dat het algemeen politieke klimaat sinds de gebeurtenissen van 11 september 2001 is veranderd; de situatie in Tsjetsjenië is onveranderd ernstig. Vandaar dat de opmerking van Bondskanselier Schröder om Tsjetsjenië met andere ogen te gaan zien hem had ontgoocheld.

Er is t.a.v. de vorige aanbeveling op vrijwel alle gebieden absoluut onvoldoende vooruitgang geboekt. De schending van de mensenrechten verdient voortgaande veroordeling. De aanwezigheid van experts is een belangrijke vorm van informatievoorziening; de uitbreiding wordt van harte gesteund.

Het werk van de joint working groep wordt ondersteund. De atmosfeer tussen de Raad van Europa en Rusland is verbeterd. Het actieplan wordt met belangstelling tegemoet gezien.

De rapporteurs worden nadrukkelijk uitgenodigd zich uit te spreken over het moment waarop de balans kan worden opgemaakt.

Mevrouw Zwerver stelde vast dat vele betrokkenen, waaronder het Tsjetsjeense volk en internationale en nationale NGO's het een verkeerde beslissing van de Raad van Europa hebben gevonden om het stemrecht aan de Russische delegatie terug te geven zonder dat aan de voorwaarden was voldaan, die in de betrokken rapporten waren gesteld. De situatie van de vluchtelingen is nog steeds slecht, zo stelt ook de Hoge Commissaris vast. De stelling van de rapporteur dat IDP's (internally displaced persons) niet langer IDP's zijn, maar vanwege het opzetten van kleine handel als economische migranten moeten worden beschouwd, gaat niet op.

De rapporteur wil het werk en de invloed versterken van diegenen in Rusland die onze zorg en doelstellingen delen. Betekent dit dat Skavalov en Memorial geen gesprekspartners noch een bron van objectieve informatie meer zijn.

De Russen dienen Tsjetsjenië te verlaten en serieuze vredesbesprekingen met Maskhadov, die ook volgens de Hoge Commissaris, geen terrorist is, op gang te brengen. Een politieke oplossing is nodig. De Raad van Europa dient zijn verantwoordelijkheden te nemen.

### **C. Juridische aangelegenheden**

1. Ontwerp-protocol bij de Europese Conventie van de Mensenrechten aangaande het afschaffen van de doodstraf in alle omstandigheden. Rapport – Wohlwend (Liechtenstein), doc. 9316, opinie 233
2. Het tenuitvoerlegging van beslissingen van het Europese Hof van de Rechten van de Mens. Rapport – Jurgens (Nederland), doc., 9307, aanbeveling 1546

De rapporteur stelde dat, indien de beslissingen van het Hof niet worden uitgevoerd, het hele systeem, inclusief het Hof, dat dient om misbruik van mensenrechten te voorkomen, omver wordt geworpen. De meeste landen die de Conventie hebben onderschreven voeren de beslissingen van het Hof uit.

Het Comité van Ministers is het belangrijkste orgaan dat toeziet op de tenuitvoerlegging. Diplomaten, die in het Comité van Ministers in alle openheid ingaan op de redenen waarom beslissingen niet tenuitvoer gelegd worden, zijn dan niet altijd nuttig bezig in de relaties tussen staten.

Het is aan de assemblee om zaken in het openbaar te bespreken en in het openbaar beslissingen te nemen. De Assemblee beslist eveneens over de wijze waarop de publieke opinie wordt ingelicht over het niet uitvoeren van beslissingen.

Soms is het makkelijk te verklaren waarom beslissingen niet tenuitvoer werden gelegd. Soms duurt het lang voordat wetgeving is gewijzigd, soms echter is het niet te begrijpen, omdat wat wordt gevraagd snel gerealiseerd kan worden.

De Assemblee zou de mogelijkheid moeten creëren om dit soort zaken te bespreken op basis van een jaarlijks door de Juridische commissie op te stellen rapport.

3. De strijd tegen terrorisme en respect voor mensenrechten Rapport – Hunault (Frankrijk), doc. 9331, aanbeveling 1550
4. Politieke gevangenen in Azerbeidjan Rapport – Clerfayt (België), doc. 9310, resolutie 1272

## **D. Economische aangelegenheden**

1. Het managen van de globalisering: de rol van de WTO in de wereld-economie.  
Rapport – Elo (Finland), doc 9295, resolutie 1269

Tijdens dit debat werd het woord gevoerd door de directeur-generaal van de WTO, de heer Moore.

2. Luchttransport en terrorisme: hoe veiligheid te versterken  
Rapport – Billing (Zweden), doc. 9296, aanbeveling 1549

## **E. Sociale en Volksgezondheidsaangelegenheden**

Sociale gevolgen van en antwoorden op drugsmisbruik in de lidstaten.  
Rapport – Flynn (Verenigd Koninkrijk), doc. 9303  
Een aanbeveling terzake behaalde geen 2/3 meerderheid.

Indien de sprekerslijst waarop men figureert wordt gesloten, voordat spreker het woord heeft gehad, bestaat de mogelijkheid om binnen 24 uur een schriftelijke tekst in te leveren t.b.v. de notulen.

De heer **Dees** meldde in die tekst dat ondanks goede resultaten het drugsprobleem nog steeds bestaat en dat het van belang is nieuwe strategieën te ontwikkelen. Een dergelijke strategie zou z.i. gebaseerd moeten zijn op een evidence based drugspolicy d.w.z. een beleid niet gebaseerd op dogma's, maar op feiten. Voorts zou er meer nadruk moeten komen op een zgn. public health benadering i.p.v. de criminalisering van het drugsgebruik. Vervolgens dient het belang van preventie en vermindering van schade (harm-reduction) onderkend te worden. Tot slot moet een internationale samenwerking op gang komen, gericht op preventie, behandeling en resocialisatie.

## **F. Migratie, Vluchtelingen en Demografie**

1. Uitzettingsprocedures  
Rapport – Vermot-Mangold (Zwitserland), doc. 9196, aanbeveling 1547
2. Recht op familieleven voor migranten en vluchtelingen.  
Rapport – Aguiar (Portugal), doc. 9195  
Rapport – Magnusson (Zweden), doc. 9224  
Rapport – Civeti (Roemenië), doc. 9306  
Een aanbeveling terzake behaalde niet de vereiste 2/3 meerderheid.

## **G. Wetenschappelijke communicatie**

Rapport – Birraux (Frankrijk), doc. 9300, resolutie 1273

## **I. Gelijke kansen voor vrouwen en mannen**

Campagne tegen de handel in vrouwen.  
Rapport – Err (Luxemburg), doc. 9190, aanbeveling 1545  
Rapport – Wohlwend (Liechtenstein), doc. 9225

Mevrouw **Zwerver**, die wel op de sprekerslijst stond, maar niet aan het woord kwam, leverde een schriftelijke tekst in, waarin zij op het navolgende in ging. Zij wees op de in Nederland aangestelde rapporteur tegen mensenhandel, die jaarlijks aan de regering moet rapporteren. Zij zette in het kort zijn taak (o.a. netwerken opzetten) en de bijbehorende procedure uiteen.  
Mevrouw Zwerver bepleitte een internationaal samenwerkingsverband

om mensenhandel tegen te gaan. Aanstelling van nationale rapporteurs, zoals hier boven beschreven, zijn noodzakelijk.

De slachtoffers van mensenhandel dienen niet gezien te worden als illegale vreemdelingen. Zij dienen voorts de mogelijkheid te krijgen een opleiding te volgen en te gaan werken.

Tot slot dient prostitutie-migratie met andere ogen te worden bekeken. Prostitutie-migratie zou gezien kunnen worden als een vorm van emancipatie.

Voorts voerden in de assemblee het woord:

- mevrouw Burdjanadze, de voorzitter van het parlement van Georgië.
- de heer Paulauskas, voorzitter van het parlement van Litouwen
- de heer Severin, voorzitter van de OVSE-assemblee
- de heer Lagumdija, minister van Buitenlandse Zaken van Bosnië en Herzegovina.
- de heer Peres, vice Eerste Minister en minister van Buitenlandse Zaken van Israël  
Hij beantwoordde vragen van de heer Van der Linden over het stoppen met wraaknemingen en Cherribi voor een mogelijk lidmaatschap van Israël van de Arabische liga.
- de heer Erekat, Minister van Lokaal Bestuur van de Palestijnse Autoriteit.  
Hij beantwoordde een vraag van de heer Van der Linden over het controleren van extremistische elementen in de regio.

De voorzitter van de delegatie,  
Blaauw

De griffier van der delegatie,  
Bellekom