

Vergaderjaar 2013–2014

**22 660**

## **Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de parlementen van de lidstaten van de EU en van een delegatie uit het Europees Parlement**

**AE/ Nr. 54**

### **VERSLAG**

Vastgesteld 3 oktober 2013

Van zondag 23 tot en met dinsdag 25 juni 2013 vond in Dublin de 49<sup>e</sup> plenaire bijeenkomst plaats van de Conferentie van commissies voor Europese aangelegenheden uit de nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie en van een delegatie uit het Europees Parlement, hierna aangeduid als COSAC. Naast de genoemde delegaties namen ook delegaties van de nationale parlementen van de kandidaat-lidstaten van de Europese Unie deel als waarnemer, evenals delegaties van de Raad van de Europese Unie, van de Europese Commissie en van het Noorse parlement.

De Nederlandse delegatie naar deze conferentie bestond uit de heer Schrijver (PvdA) en mevrouw De Boer (GL) van de Eerste Kamer en de heren Leegte (VVD) en Van Bommel (SP) van de Tweede Kamer. De ambtelijke begeleiding bestond uit mevrouw Van den Driessche (Eerste Kamer) en mevrouw Van Keulen, mevrouw Keulemans en de heer Van Kessel (Tweede Kamer).

De delegatie brengt als volgt verslag uit:

### **Voorafgaand aan de conferentie**

De delegatie heeft voorafgaand aan de conferentie een technische briefing gekregen vanuit de Nederlandse ambassade te Dublin door de **heer Duijn**, plaatsvervangend Chef de Poste. Tijdens deze briefing is er teruggeblikt op de wijze waarop Ierland het halfjaarlijks voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie heeft bekleed. Verder is er gesproken over de actuele politieke en financiële situatie van Ierland. De voorberei-

dende technische briefing is door de delegatie als nuttige voorbereiding op de conferentie ervaren.<sup>1</sup>

### **Uitwisselen van goede praktijken**

Het algemene uitgangspunt van de Staten-Generaaldelegaties naar COSAC is de afgelopen jaren consequent geweest, dat COSAC zich richt op het bevorderen van informatie-uitwisseling en goede praktijken, en niet op het innemen van politiek-inhoudelijke posities. De delegatie is in dit kader met een *positieve* agenda naar de COSAC gegaan en heeft het goede voorbeeld gegeven door de Nederlandse praktijk van de parlementaire controle op het Europese besluitvormingsproces te presenteren en uit te dragen.

De **heer Leegte** heeft en marge van deze COSAC een presentatie<sup>2</sup> gegeven over de Nederlandse goede praktijk van de selectie van EU-prioriteiten door de beleidsverantwoordelijke vaste commissies. Hij heeft andere parlementen opgeroepen deze praktijk te volgen, zodat nationale parlementen in een eerder stadium coalities voor een gele- en oranjekkaart kunnen vinden, en/of tijdiger gelijkgezinde parlementen bij elkaar kunnen brengen om informatie uit te wisselen. De presentatie van de heer Leegte werd goed bezocht (door ongeveer 150 leden en ambtelijke ondersteuning van de COSAC). De Britse delegatie heeft tijdens de plenaire bijeenkomst het Litouwse voorzitterschap verzocht om deze goede praktijk van het geven van dergelijke presentaties een vervolg te geven.

Aansluitend aan de COSAC is er een bijeenkomst georganiseerd van griffiers van commissies Europese aangelegenheden. Dit initiatief is op voorstel van de Tweede Kamer voor het eerst onder Deens voorzitterschap uitgetoetst, en door het Ierse parlement weer opgepakt. Tijdens deze bijeenkomst is door vertegenwoordigers van de Nederlandse Tweede Kamer, de Duitse Bondsraad en het Engelse House of Commons een toelichting gegeven op de toegang en het gebruik van Limité-documenten.

De delegatie heeft tijdens de COSAC contacten gelegd met diverse andere delegaties. Vanuit de delegatie is interesse getoond in de brief van Eva **Kjer Hansen**, de voorzitters van de commissie Europese zaken van het Deense parlement, die zij stuurde aan de heer Barroso, de voorzitter van de Europese Commissie. In deze brief heeft zij opgeroepen tot het instellen van een werkgroep van nationale parlementen en overige belanghebbenden, om te spreken over de versterkte rol van nationale parlementen bij het borgen van de democratische legitimiteit en verantwoording bij de verdieping van de EMU.

Verder werd duidelijk dat het Deense parlement een thematische bijeenkomst over vrij verkeer en nationale systemen van sociale zekerheid organiseert op 21 oktober 2013. Het volgens de Deense delegatie vernieuwende aan een dergelijke bijeenkomst – het Deense parlement

---

<sup>1</sup> De delegatieleden van de Tweede Kamer bevelen de vaste commissie voor Europese Zaken van de Tweede Kamer aan om in het najaar van 2013 een technische briefing te laten organiseren over het naderende Nederlandse EU-voorzitterschap in het eerste halfjaar van 2016, met de suggestie om de Nederlandse ambassade te Ierland te vragen om de goede praktijken van het Ierse Voorzitterschap toe te lichten. De delegatieleden uit de Eerste Kamer bevelen de Eerste Kamer, en in het bijzonder de commissie EUZA met haar coördinerende rol voor Europese aangelegenheden, aan om in nauw overleg met de Tweede Kamer en de regering, de voorbereiding tijdig ter hand te nemen, en daarbij tevens te putten uit de ervaringen van de Staten-Generaal in 2004.

<sup>2</sup> De presentatie van de heer Leegte treft u als bijlage bij het verslag

organiseerde al twee gelijksoortige bijeenkomsten over de betrokkenheid van nationale parlementen bij de verdieping van de EMU – is dat dit een samenkomst is van een bescheidener aantal «betrokken parlementariërs», die elkaar op een specifiek onderwerp effectief weten te vinden om standpunten en informatie uit te wisselen.

### **Inleidende toespraken en procedurele zaken**

De vergadering werd voorgezeten door de heer **Dominic Hannigan** T.D., voorzitter van de gemengde commissie Europese Zaken van het Ierse Parlement.

De vergadering werd geopend door de heer **Seán Barrett** T.D., de voorzitter van het Ierse Lagerhuis. In zijn toespraak ging hij in op het nut van interparlementaire samenwerking, op de Europese beleidsaanpak van de crisis en op de noodzaak van de democratische legitimatie en verantwoording met betrekking tot dit beleid. Hij onderstreepte het belang van het debat over Europa in de nationale parlementen en de noodzaak van een goede ontsluiting hiervan richting de bevolking via de televisie, internet en sociale media.

Na aanneming van de agenda werd het **19<sup>e</sup> halfjaarlijkse rapport** van de COSAC<sup>3</sup> gepresenteerd. Dit rapport bevat de uitkomsten van een vergelijkend onderzoek naar de wijze waarop nationale parlementen omgaan met de verdieping van de Economische en Monetaire Unie en met het Europees Semester voor economische beleidscoördinatie. Tevens geeft het halfjaarlijkse rapport aandacht aan de goede praktijken van de diverse nationale parlementen met betrekking tot de uitbreiding van de Europese Unie en ook wordt de werking van de subsidiariteitscontrole tegen het licht gehouden.

Vervolgens werd medegedeeld dat mevrouw Libby Kurien, het permanente lid van het COSAC-secretariaat in 2012–2013, niet voor een tweede termijn in 2014–2015 zou opgaan. Tijdens de plenaire bijeenkomst van COSAC in Vilnius op 27-29 oktober 2013 is een **nieuw permanent lid van het COSAC-secretariaat te benoemen** door de COSAC-voorzitters op voorstel van de trojka van voorzitters. Hij of zij dient ambtenaar van een nationaal parlement te zijn en blijft in functie gedurende een periode van twee jaar, die éénmalig verlengd kan worden.

### **Vaststellen van de bijdragen en conclusies**

Onderaan het verslag zijn de vastgestelde bijdragen en conclusies van deze COSAC opgenomen. Naar de mening van de delegatie bevatten de conceptbijdragen van de COSAC ook ditmaal een (te) hoge mate van standpuntbepaling over verschillende beleidsterreinen, zoals de bijdragen over ontwikkelingssamenwerking en EU-uitbreiding.

De heer Leegte heeft daarom namens de delegatie bij de voorbereiding van de uiteindelijke bijdragen naar voren gebracht dat de politieke bepaling van standpunten moet plaatsvinden in de parlementen en in de Raad. COSAC is een platform dat efficiënter gebruikt kan worden, namelijk voor het uitwisselen van informatie, ten behoeve van die standpuntbepaling in de parlementen en de Raad.

Ook heeft de delegatie daarom een amendement ingediend om dit te benadrukken, maar dit heeft niet de benodigde meerderheid (75%) gehaald. Dit is door de gehele delegatie betreurd.

---

<sup>3</sup> De halfjaarlijkse rapporten van COSAC zijn te raadplegen op de website: <http://www.cosac.eu>

## Beleidsdebatten

Tijdens de plenaire vergadering van deze COSAC werd beleidsinhoudelijk gesproken over de toekomst van de EU, de toekomst van de Europese integratie, Europese ontwikkelingssamenwerking en EU-uitbreiding. Deze debatten werden ingeleid door een (of meerdere) hoofdsprekers, waarna er de mogelijkheid voor reacties uit de delegaties was. Op de website van de COSAC<sup>4</sup> kunt u de spreekteksten van de hoofdsprekers: Sean Barrett, Enda Kenny, Viviane Reding, Brendan Halligan, Barry Andrews, Michèle Striffler en Valentin Inzko vinden. Tevens treft u op de COSAC-website de notulen van de vergadering, waarin de inbrengen van alle sprekers zijn terug te vinden.

De heer **Enda Kenny**, minister-president van Ierland, sprak over de resultaten van **het Ierse Voorzitterschap**, dat was gericht op het zorgen voor stabiliteit, banen en groei. Hij noemde de totstandkoming van de bankenunie, het overeenkomen van het Meerjarig Financieel Kader 2014–2020 met een extra fonds tegen jeugdwerkloosheid, afgesloten handelsakkoorden, zoals de EU-VS handelsovereenkomst, en de verrichtte inspanningen met betrekking tot uitbreiding en nabuurschap. Kenny ondersteunde de initiatieven van Europese Raadsvoorzitter, Van Rompuy, met betrekking tot het versterken van de EMU. COSAC heeft volgens hem een belangrijke rol te spelen bij de democratische legitimiteit en verantwoording.

Mevrouw **Viviane Reding**, Eurocommissaris voor Justitie, fundamentele rechten en burgerschap, sprak via een opgenomen videoboodschap over de **toekomst van de Europese integratie**. Zij beschouwde de huidige situatie van de Europese Unie door te wijzen naar de reeds gemaakte stappen op het gebied van de interne markt, de Euro en het economische bestuur. Bij de vervolgstappen blijft de betrokkenheid van de burger van groot belang. De institutionele vormgeving van de EU is sinds het Verdrag van Lissabon gewijzigd: 1) nationale parlementen hebben de bevoegdheid gekregen om zich uit te spreken over subsidiariteit en proportionaliteit van Europese voorstellen, en door de invoering van het Europees Semester zijn zij gedwongen om vroegtijdig betrokken te zijn bij het Europese beleidsproces. 2) het Europees parlement beslist mee over de regelgeving op een meerderheid van de beleidsgebieden, waaronder de Europese begroting. Ook kiest het Europees parlement nu de Voorzitter van de volgende Europese Commissie op voorstel van de Europese Raad en met rekenschap van de Europese verkiezingsuitslag. Vervolgens schetste zij een «Verenigde Staten van Europa» als haar toekomstbeeld en verder riep zij de aanwezigen bij COSAC op om met de burger het debat over Europa aan te gaan.

Tijdens een paneldiscussie over **Europese ontwikkelingssamenwerking** sprak de heer **Mo Ibrahim** over de uitdagingen van Afrika en het belang van aandacht voor regionale en economische integratie, landbouw, jeugd en onderwijs. In dat verband waardeerde hij het EU-model met betrekking tot het bevorderen van regionale en economische integratie in Afrika, met vrijheid van goederen, kapitaal en personen. Met betrekking tot de Millennium Ontwikkelingsdoelen constateerde hij een tekort aan statistische data en drong hij aan op het vergroten van de hulp om statistische bureaus op te richten in ontwikkelingslanden. Mevrouw **Michèle Striffler** constateerde met betrekking tot de VN-Millenniumverklaring dat significante resultaten behaald waren, maar dat er nog veel moet gebeuren. Ze sprak haar teleurstelling uit over de bezuinigingen op ontwikkelingssamenwerking in de EU en de lidstaten.

<sup>4</sup> <http://www.cosac.eu/49-ireland-2013/plenary-meeting-of-the-xlix-cosac-23-25-june-2013/>

De heer **Barry Andrews** sprak over het werk van GOAL bij het helpen van de meest kwetsbaren. Hij ging op verzoek van de heer **Schrijver** nader in op zijn visie op de mogelijke verbetering van coherentie in het EU-beleid in ontwikkelingssamenwerking middels economische partnerschapsakkoorden en het afstemmen van EU hulpprogramma's met VN initiatieven. De heer Schrijver verwees ook naar het doeljaar 2015 voor de Millennium Development Goals (MDGs) en vroeg wat de inbreng van de EU dient te zijn bij de omzetting naar de Sustainable Development Goals (SDGs). De heer Andrews benadrukte dat hoewel MDGs en SDGs in beginsel als aparte initiatieven zijn opgezet, de doelstellingen onlosmakelijk samenhangen en naar deze samenhang moet worden toegewerkt.

De heer **Joe Costello**, lers minister van Staat, sprak over een **Europese toekomst voor jonge burgers**. Hij herhaalde de ongekend hoge (jeugd)werkloosheidcijfers, pleitte voor het mainstreamen van werkgelegenheid, en achtte de € 6 miljard voor het Europese Jeugdwerkgelegenheidsinitiatief onvoldoende. Hij benadrukte het belang van het voorkomen van marginalisatie en sociale fragmentatie. Vervolgens spraken drie Europese jongeren: 1) mevrouw **Nevin Öztop** deelde ervaringen vanuit het perspectief van de gemeenschap van lesbiennes, homo-, biseksuelen en transgenders, over discriminatie o.a. in de werksfeer, 2) mevrouw **Rachel Creevy**, ervoer als gehandicapte een verschil tussen de verfrissende Amerikaanse omgang met gehandicapten, ten opzichte van een meer paternalistische omgang met gehandicapten in Europa. Ze pleitte voor betrokkenheid van gehandicapten bij het identificeren en aanpakken van belemmeringen. 3) mevrouw **Marietta Herfort** constateerde als Roma, dat haar etnische groep ook in 2013 nog steeds niet dezelfde rechten heeft, ondanks de Europese Romastrategie. Mevrouw **De Boer** moedigde het panel aan suggesties te geven voor concrete maatregelen waardoor Europese jongeren echt bereikt kunnen worden. Het panel benadrukte het aangaan van een open dialoog met de verschillende doelgroepen. Verder gaven de jongeren aan vooral betrokken te willen worden bij de monitoring en follow-up van concrete acties.

De heer **Valentin Inzko**, de hoge vertegenwoordiger van Bosnië Herzegovina, en de heer Erwan Fouéré (CEPS), spraken over de **EU-uitbreiding**. De heer Inzko constateerde moeizame ontwikkelingen met betrekking tot de integratie van **Bosnië Herzegovina** in de Europese Unie. Recente pogingen om de fundamenten van het Vredesakkoord te heropenen, op het terrein van soevereiniteit en territoriale integriteit van het land, werden versperd door de politieke gevestigde orde. Hij bepleitte dat de internationale gemeenschap de financiële bijstand meer afhankelijk maakt van de vorderingen in het politieke proces in Bosnië Herzegovina, en dat de rol van de *Office of the High Representative* en EUFOR wordt herbevestigd. De heer **Erwan Fouéré** vond het visumvrije reizen naar het Schengengebied de grootste prestatie van de Westelijke Balkan, omdat het daarmee heeft laten zien dat het de capaciteit heeft om duidelijke richtlijnen en prikkels te leveren. Hij constateerde een afnemende steun in de EU voor uitbreiding, en waarschuwde voor het risico dat een pauze in de uitbreiding de geloofwaardigheid van de EU in de regio zou kunnen schaden. Hij gaf aan dat Albanië, Bosnië Herzegovina, FYROM en Turkije achterop lagen bij de toetreding, in het bijzonder op het gebied van de cultuur van de politieke dialoog en mediavrijheid.

### **Volgende COSAC**

Tenslotte gaf de heer Kirkilas, de voorzitter van de commissie Europese Zaken van het Litouwse parlement aan, dat de volgende COSAC-voorzittersconferentie op 7-8 juli 2013 was gepland; de plenaire COSAC op 27-29 oktober 2013. Beide conferenties vinden plaats in Vilnius.

Namens de delegatie,

Vicevoorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken van de Eerste  
Kamer  
N. Schrijver

Vicevoorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken van de  
Tweede Kamer  
R. Leegte

## **Contribution of the XLIX COSAC**

**Dublin, 23–25 June 2013**

### **Economic Governance**

1. COSAC welcomes the important debate that is taking place at EU level and in the Member States on plans for the phased completion of the Economic and Monetary Union (EMU), and the strong role that Parliaments are playing as part of that debate.
2. COSAC welcomes the EU's strong determination to foster Europe's competitiveness and to stimulate sustainable growth, jobs and social cohesion in Europe, while pursuing fiscal consolidation.
3. COSAC acknowledges that there is broad consensus on the need for greater democratic accountability and legitimacy to underpin this process, and in the EU more generally, and welcomes the initiative by the Commission and European Council to place these issues on the agenda, as part of the wider debate on EMU.
4. COSAC notes the increasing involvement of Parliaments in the European Semester, but acknowledges that many Parliaments are not yet fully satisfied with their involvement in the process. COSAC encourages those Parliaments to engage more fully in the Semester in 2014, at an earlier stage in the process, and to take up the European Commission's offer of dialogue on the Annual Growth Survey, country-specific and euro area recommendations.
5. COSAC welcomes the significant steps that have been taken in recent months to strengthen EMU. COSAC notes the adoption of the so-called «Two Pack» Regulations on greater budgetary surveillance in the euro area, and welcomes in particular the provisions concerning the right for national Parliaments to request the Commission to present its opinion on a draft budgetary plan to that Parliament.
6. COSAC welcomes the progress as regards the completion of the elements already agreed for a banking union and notes the conclusion of negotiations on a Council Regulation conferring specific tasks on the European Central Bank concerning policies relating to the prudential supervision of credit institutions, and specifically welcomes the inclusion of provisions regarding accountability and reporting by the ECB to the European Parliament, and that at the request of a national Parliament, a representative of the Banking Supervisory Board, together with a representative of the competent national authority, will be obliged to appear before that Parliament to answer questions about the performance of supervisory tasks.
7. COSAC looks forward to the time-bound roadmap to be presented by the President of the European Council to the European Council in June on the coordination of national reforms, the social dimension of EMU, the feasibility and modalities of mutually agreed contracts for competitiveness and growth, and solidarity mechanisms. COSAC emphasises the need for these proposals to permit the setting up of mechanisms leading to a Sustainable Energy and Climate Europe.
8. COSAC welcomes the European Commission's 2013 Convergence Report on Latvia and also the progress that Latvia has made in fulfilling the conditions for adopting the euro on 1 January 2014 as a further indication of the strengthening of economic integration in the EU.

### **Democratic accountability and legitimacy**

9. COSAC considers that the Commission initiative on preparing for the 22–25 May 2014 European elections is particularly welcome, nevertheless it remains deeply concerned about the level of

disconnect between Europe's citizens and the European Union; within the framework of Article 10, par.2 of TEU, COSAC underlines the importance, in relation to the European Year of Citizens, of launching genuine public debate prior to the elections in order to stimulate high participation and strengthen the connection between the citizens and the European Union; in this regard, Parliaments and political parties should engage further as facilitators of debates on EU matters raising awareness among citizens on their rights and on the challenges at stake at European elections.

10. COSAC believes that Parliaments, also through European and national political parties, have a special role to play in establishing links between citizens and European decision-making. It acknowledges that Parliaments should aim to make greater use of existing tools, but considers that new mechanisms will also have to be found in order to adequately address, for Parliaments and ultimately citizens, the issues of democratic legitimacy and accountability.
11. COSAC therefore calls on the European Commission and the European Council to engage with Parliaments and to come forward with concrete proposals for greater democratic legitimacy and accountability with the same sense of urgency and ambition as that which has pertained to progressing other aspects of the completion of EMU.

### **Youth Employment**

12. COSAC calls on the European Council in June to agree effective and urgent measures for combating youth unemployment. COSAC emphasises the need to promote the mobility of young job-seekers and workers, including by strengthening the «Your First EURES Job» programme to boost cross-border recruitment and by creating an «Erasmus» programme for professional training. COSAC underlines the importance to encourage youth and female entrepreneurship by enhancing the flows of credit to SMEs, including the development of microcredit.

### **Enlargement**

13. COSAC believes that, notwithstanding the deeper integration that is taking place and envisaged in the EU, that momentum in the transformative process of enlargement should be maintained, and that a realistic prospect of eventual accession needs to continue to be offered to candidate and potential candidate countries in order to incentivise the necessary reforms.
14. COSAC looks forward to the accession of Croatia to the European Union on 1 July, and to the participation of Croatian parliamentarians as full COSAC members, beginning under the Lithuanian Presidency.
15. COSAC welcomes the agreement reached in April between Serbia and Kosovo, as well as the Implementation Plan agreed upon in May. COSAC notes the Commission's recommendation for negotiations to be opened with Serbia concerning EU accession. Furthermore, COSAC recognises the Commission's recommendation for negotiations to be opened with Kosovo on a Stabilization and Associations Agreement and the Commission's report for its implementation.
16. COSAC calls on the Council to open negotiations with Serbia and the former Yugoslav Republic of Macedonia on EU accession, and with Kosovo on a Stabilisation and Association Agreement, and also notes progress achieved in negotiations with Montenegro and Turkey, under the condition, especially in the latter case, of the continuation of reforms and of the respect of the criteria of Copenhagen.



17. COSAC is deeply concerned about the news coming from Turkey. The right to protest peacefully as well as pluralism and tolerance are some of the pillars of democracy. It is necessary to approach the different positions and orientations through dialogue and peaceful confrontation. Trusting that Turkey will be able to overcome this difficult period, by choosing without any delay the role of a mature democracy, COSAC will continue to firmly believe in Turkey's European perspective and in its role as a major factor for stability and geopolitical balance in the countries of the Mediterranean and the Middle-East. COSAC also wishes the EU to be present with determination to reach these goals.
18. COSAC appreciates that compromise decisions required by the EU were adopted by the Assembly of Albania prior to the parliamentary elections of 23 June concerning certain reforms in the area of judicial and public administration as well as regarding the revision of the parliamentary Rules of Procedure. COSAC calls upon the Albanian political parties which will form the new government nevertheless to remain fully committed to the rule of law. COSAC highlights the importance of the implementation of the roadmap on EU integration in order to ensure the entry into force of the Stabilisation and Association Agreement with Bosnia and Herzegovina. COSAC calls on its members to further develop inter-parliamentary engagement with both countries.
19. COSAC calls on national Parliaments, as institutions being informed of applications for EU membership in accordance with Article 49 of the Treaty on European Union, to engage further, more fully and comprehensively in the enlargement debate as a means of enhancing public debate on the issue at national level in their respective Member States.

### **Development**

20. COSAC is mindful of the need to achieve the Millennium Development Goals (MDGs) in full and of the historic opportunity to build on the MDGs and the globally agreed priorities they represent, to focus political attention and direct international cooperation efforts towards a limited number of achievable goals.
21. COSAC is conscious that the deadline for the achievement of the MDGs is drawing close, and that, pending their achievement, global discussions on how to build on the MDGs have started in order to seek to articulate the principles for a new globally agreed set of priorities for international cooperation aimed at eradicating extreme poverty.
22. COSAC acknowledges the strong views expressed by civil society organisations in Europe and across the globe on the need to base the new development framework on the needs, rights and priorities of communities experiencing poverty, exclusion and discrimination.
23. COSAC encourages EU leaders to develop national and local level initiatives aimed at forging consensus on the key priorities in the fight against poverty and marginalisation in Europe and globally, and to communicate the outcomes of such initiatives.
24. COSAC emphasises the need to work towards a continuous strengthening of the EU's and of Members States' development cooperation programmes, through the delivery on their commitments on aid quantity and aid quality; and to phase out all forms of tied aid, in line with the Paris Declaration and the Busan Partnership for Effective Development Cooperation.
25. COSAC calls on national Parliaments to engage further, more fully and comprehensively in the development debate as a means of

enhancing public debate on the issue at national level in their respective Member States.

### **Subsidiarity**

26. COSAC acknowledges the work of the Commission in dealing with the large number of reasoned opinions sent to it by national Parliaments. However, COSAC urges the Commission to respond to reasoned opinions issued by national Parliaments with greater speed and with greater focus on the arguments contained within each reasoned opinion.
27. While COSAC values practical arrangements published by President Barroso in 2009 it believes that lessons can be learnt from the experience of the first «yellow card» in response to the «Monti II» proposal. In practice, a degree of uncertainty surrounded these arrangements following the triggering of the first yellow card and COSAC, therefore, invites the Commission to review, to improve and to clarify how these arrangements should operate for both the yellow and orange cards.
28. COSAC invites the Commission, in this review, to state, in particular, how and when its responses should be issued in response to the cards so triggered and the timeframe within which this will be undertaken.
29. COSAC also invites the Commission to identify the way in which it will communicate with national Parliaments in the scenario where a card has been triggered and encourages the Commission to address more specifically the concerns raised by national Parliaments in their reasoned opinions. In this context COSAC notes that in March 2013, following a request to the Commission in the XLVIII COSAC contributions, those national Parliaments that submitted Reasoned Opinions on the Monti II proposal received letters from the Commission providing reasoning why it considered that the principle of subsidiarity had not been breached. However, COSAC notes that the response was generic and did not engage with all the specific arguments raised by the individual national Parliaments.
30. Finally, COSAC believes that the eight week period given for subsidiarity scrutiny is in most cases sufficient. However, in the context of the debate on the future of the EU it highlights that a future Treaty revision should take account of the opinion of national Parliaments that a longer period would make the process easier and mitigate the impact of periods of holidays and parliamentary recess and emphasises that an extension would not mean a significant slowing down of the European legislative procedure.

### **Political dialogue**

31. COSAC considers that national Parliaments should be more effectively involved in the legislative process of the European Union not just as the guardians of the subsidiarity principle but also as active contributors to that process. This goes beyond the adoption of reasoned opinions on draft legislative acts which may block those acts and would involve a more positive, considered and holistic view under which Parliaments could invite the Commission to develop legislative proposals which they believe to be necessary or to review and adapt existing proposals for specific stated reasons.
32. Article 12 of the Treaty of the European Union notes that national Parliaments contribute actively to the good functioning of the Union and in that context COSAC will continue to seek to enhance and to promote the further positive involvement of national Parliaments in the legislative process.

33. COSAC calls on the Commission to consider within the existing context of political dialogue any individual or collective requests from national Parliaments for new legislative proposals.
34. COSAC notes the growing importance of national Parliaments' scrutiny to the legislative process. In the particular context of the 2014 European elections, COSAC draws to the attention of the Presidential Troika, the Council, the European Parliament, and the Commission the need to allow proper time for national scrutiny before legislation is concluded.
35. COSAC also calls on the Commission to give special attention and consideration to opinions on a specific legislative proposal or specific aspects of a proposal that have been issued in the context of the political dialogue by at least one third of national Parliaments.
36. The Commission is invited to update national Parliaments in advance in writing or at a subsequent COSAC Chairpersons or Plenary meeting or at any other appropriate and relevant interparliamentary conference organised by the Presidency on its reactions to any such requests or any political contributions so received as set out above.
37. With a view to enhancing the involvement and engagement of national Parliaments in the upstream policy formulation process, COSAC invites the Commission to ensure that national Parliaments are specially alerted to all Commission public consultations when they are launched, as called for in the Contribution of the XLVII COSAC, and to pay special attention to any contributions made by Parliaments to any such consultations.

## **CONCLUSIONS OF THE XLIX COSAC**

**Dublin, 23–25 June 2013**

### **1. Bi-annual Report**

1.1. COSAC welcomes the 19th Bi-annual Report prepared by the COSAC Secretariat and thanks the Secretariat for its work. The Report provides useful information on the parliamentary involvement in the Economic and Monetary Union, the European Semester and enlargement. It also examines the subsidiarity scrutiny in Parliaments and documents the extent of interparliamentary cooperation related to this.

### **2. Recent Parliamentary meetings**

1. COSAC welcomes the Presidency Conclusions of the last Conference of Speakers of the EU Parliaments held on 21–23 April 2013 in Nicosia and expresses its support for the agreement reached on the establishment of a Conference, in line with Article 13 of the Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union, which could be built on established models of interparliamentary cooperation upon the formula of the Conference on CFSP and CSDP. COSAC looks forward to the inaugural Interparliamentary Conference on Economic and Financial Governance of the European Union to be held in Vilnius, 16–18 October 2013 and urges careful consideration of the arrangements for this and the follow on conference to be co-hosted in Brussels.

2.1. COSAC welcomes the report from the informal meeting held in Copenhagen on 11 March 2013 on the role of national Parliaments in the EU as a forum for open discussion and exchange of ideas.

2.2. COSAC welcomes suggestions to use videoconferencing for interparliamentary cooperation and for the purposes of enhancing the exchange of information between national Parliaments and the suggestion to draw

on to a greater extent the COSAC secretariat and national Parliament representatives in Brussels.

2.3. COSAC notes the important role played by national Parliaments in the national decision making process on EU affairs. Many countries have developed methods and procedures on how to integrate EU affairs into the daily life and work of national Parliaments. These experiences and best practices can provide inspiration for others on how to improve EU scrutiny and strengthen accountability also on a national level.

### **3. Genuine Economic and Monetary Union**

3.1. COSAC notes that most Parliaments actively debate key EMU documents and the majority of Parliaments scrutinise the European Council meetings and/or conclusions in some way. COSAC believes that more should be done to also encourage interparliamentary debate on these topics and the wider fundamental issues of democracy in the EU. COSAC therefore calls on future Presidencies to examine how best to do this, particularly in the context of the new conference on the basis of article 13 of the Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union.

3.2. COSAC encourages Parliaments to make greater use of existing tools and to seek to develop new ones at national and European level to ensure the democratic legitimacy of the EMU and in particular to ensure that democratic legitimacy and accountability rest at the level where decisions are taken and implemented.

3.3. COSAC encourages the European Parliament and the national Parliaments holding the Presidency of the EU Council in the first semester of the year to consider the constructive comments made in the 19th Bi-annual Report in relation to the organisation of the European Parliamentary Week.

### **4. Exchange of information between Parliaments on subsidiarity scrutiny**

4.1. COSAC welcomes the continued development of procedures and practices relating to the scrutiny of subsidiarity. It highlights, in particular, the increased exchange of information between staff of different Parliaments; the greater cooperation among National Parliament Representatives in Brussels; and the continued high level of attendance at interparliamentary conferences.

4.2. COSAC welcomes the significantly increased exchange of information between Parliaments and Chambers on subsidiarity scrutiny using a variety of exchange methods and networks, in particular the IPEX database and National Parliament Representatives based in Brussels. It is pleased to see the successful intensification of interparliamentary exchange of information since the coming into force of the Lisbon Treaty, in many cases contributing to specific scrutiny outcomes. COSAC reminds national Parliaments of the importance of effectively executing subsidiarity scrutiny and encourages cooperation so that national Parliaments may reach the thresholds when appropriate.

4.3. In the context of this intensified activity, COSAC notes that further improvements could be made, such as: the exchange of information between Parliaments at an even earlier stage in the scrutiny process; improvements to the content of the IPEX website to cover the substantive reasons for breaching the subsidiarity principle and for Parliaments to

ensure well-timed availability and accuracy of information and to provide more detailed English and/or French summaries or translations of important documents; and greater exchange of information between Members of Parliaments in the forum and/or on the margins of COSAC.

## **5. Permanent Member of the COSAC Secretariat**

5.1. COSAC recalls that the term in office of the current Permanent Member of the COSAC Secretariat expires on 31 December 2013. COSAC underlines that the appointment of the new Permanent Member should take place during the L COSAC, therefore, asks the Lithuanian Presidency to prepare for the appointment.

5.2. COSAC also recalls that the present co-financing of the Permanent Member of the COSAC Secretariat and the costs of running the office and website of COSAC will end on 31 December 2013. COSAC welcomes letters of intent from 22 national Parliaments expressing their commitment for the co-financing for the following two years, i.e. 2014–2015. Furthermore, COSAC welcomes the fact that the threshold of a minimum of the national Parliaments of 14 Member States has been reached. COSAC calls upon the remaining Parliaments/Chambers to renew their commitment for the co-financing.