



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 23 april 2012 (24.04)
(OR. en)**

8916/12

**Interinstitutioneel dossier:
2011/0023 (COD)**

**GENVAL 23
AVIATION 73
DATAPROTECT 52
CODEC 1024**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	8448/1/12 REV 1 GENVAL 17 AVIATION 60 DATAPROTECT 40 CODEC 897
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van de Raad en het Europees Parlement over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit

Achtergrond

1. De Commissie heeft op 17 november 2007 het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor wetshand-havingsdoeleinden bij de Raad ingediend. Dit voorstel is grondig besproken tijdens het Sloveense, het Franse en het Tsjechische voorzitterschap. Door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon is het voorstel, dat nog niet was goedgekeurd, juridisch achterhaald.
2. De Commissie heeft op 3 februari 2011 een voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit ingediend.

3. Tijdens de Raadszitting van 11 april 2011 is van gedachten gewisseld over de vraag of vluchten binnen de EU in de werkingssfeer van de ontwerprichtlijn moeten worden opgenomen. In het verlengde van die bespreking zijn de werkzaamheden ter voorbereiding van het ontwerp van PNR-richtlijn op het niveau van de deskundigen in de Groep algemene aangelegenheden, waaronder evaluatie, voortgezet op basis van de aanwijzing van de Raad dat de richtlijn afzonderlijke lidstaten de mogelijkheid moet bieden te gelasten dat voor vluchten binnen de EU PNR-gegevens worden verzameld, en dat de bij de PNR-richtlijn ingestelde wettelijke regeling moet gelden voor het verzamelen en verwerken van deze gegevens¹.
4. Sedert de Commissie haar voorstel heeft ingediend, heeft de Groep algemene aangelegenheden, waaronder evaluatie, het al meer dan een jaar in bespreking. De werkingssfeer van het voorstel is grondig besproken en verder verfijnd, en er is reeds bepaald voor welke doeleinden en in welke gevallen de krachtens de richtlijn verzamelde PNR-gegevens kunnen worden gebruikt. Een aantal lidstaten pleit voor het verruimen van de werkingssfeer van de richtlijn naar andere dan de tot dusver beoogde doelen. Het is evenwel de overtuiging van het voorzitterschap dat een duidelijke en strikte afbakening van de beoogde doelen belangrijk is ter vrijwaring van de proportionaliteit van de richtlijn. Het voorzitterschap is dan ook de mening toegedaan dat er vooralsnog geen verdere wijzigingen moeten worden aangebracht in de werkingssfeer van de richtlijn. De evaluatiebepaling in het voorstel biedt hoe dan ook de mogelijkheid de richtlijn in de toekomst op basis van de ervaringen in de lidstaten te herzien.
5. De uitgebreide gedachtewisselingen die aan dit dossier zijn gewijd en de aanzienlijke inspanningen die onder het Hongaarse, het Poolse en het Deense voorzitterschap zijn geleverd om rekening te houden met alle standpunten hebben naar de mening van het voorzitterschap een evenwichtige ontwerprichtlijn opgeleverd.
6. Negen delegaties handhaven een algemeen studievoorbehoud bij het voorstel, twee delegaties maken een algemeen voorbehoud en twee delegaties maken een voorbehoud voor parlementaire behandeling.

¹ 9103/11 GENVAL 43 AVIATION 100 DATAPROTECT 34 CODEC 648.

Bewaartermijn

7. De Commissie had een eerste bewaartermijn van 30 dagen voorgesteld, waarna de afgeschermdе gegevens nog gedurende vijf jaar zouden worden bewaard. Uit de onderhandelingen is gebleken dat een eerste bewaartermijn van 30 dagen over het algemeen vanuit operationeel oogpunt als veel te kort wordt beschouwd. Artikel 9 is zo herschreven dat de totale bewaartermijn van 5 jaar verdeeld wordt in twee termijnen: een eerste termijn tijdens welke de gegevens volledig toegankelijk zijn, en een tweede termijn tijdens welke de gegevens worden afgeschermd en alleen onder strikte voorwaarden volledig kunnen worden meegedeeld. Rekening houdend met de operationele behoeften wordt de eerste bewaartermijn vastgesteld op twee jaar. Ter vergelijking: in de Overeenkomst tussen de EU en Australië van 2011, waarmee de Raad heeft ingestemd en waaraan het Europees Parlement zijn goedkeuring heeft gehecht, is de eerste bewaartermijn drie jaar.

Opneming van intra-EU-vluchten

8. Artikel 1 bis, waarvan de formulering gebaseerd is op de aanwijzingen die tijdens de Raadszitting van 11 april 2011 zijn gegeven, biedt de lidstaten de mogelijkheid deze richtlijn toe te passen op alle of op aangeduide intra-EU-vluchten. Dit artikel biedt iedere lidstaat dus de mogelijkheid de PNR-gegevens te verzamelen van die intra-EU-vluchten die volgens deze lidstaat moeten worden gecontroleerd met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van zware criminaliteit of terrorisme. Het vormt aldus een compromis tussen de lidstaten die vóór verplichte opneming van alle intra-EU-vluchten zijn en die welke tegen opneming van intra-EU-vluchten gekant zijn.
9. Het voorzitterschap beschouwt de bovengenoemde oplossingen als onderdelen van een pakket, dat een compromis vormt tussen de lidstaten die de impact van het verzamelen en verwerken van PNR-gegevens willen beperken en de lidstaten die meer PNR-gegevens willen verzamelen en verwerken. In de vergadering van het Coreper van 18 april 2012 hebben sommige lidstaten hun voorbehoud bij de kwesties van de bewaartermijnen en de intra-EU-vluchten voorlopig nog gehandhaafd. Slechts drie delegaties gaven echter aan dat zij het volledige pakket als basis voor het starten van de onderhandelingen met het EP niet konden aanvaarden.
10. *Gelet op het bovenstaande verzoekt het voorzitterschap de Raad de compromistekst in bijlage dezes te bevestigen als basis voor het starten van de onderhandelingen met het Parlement.*

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name artikel 82, lid 1, onder d), en artikel 87, lid 2, onder a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

² PB C , , blz. .

³ PB C , , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 6 november 2007 keurde de Commissie een voorstel goed voor een kaderbesluit van de Raad over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor rechtshandavingsdoeleinden. Door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 is het voorstel van de Commissie, dat op dat moment nog niet door de Raad was goedgekeurd, evenwel achterhaald.
- (2) In "Het programma van Stockholm - Een open en veilig Europa ten dienste en ter bescherming van de burger"⁴ wordt de Commissie opgeroepen een maatregel betreffende het gebruik van PNR-gegevens met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terrorisme en zware criminaliteit voor te stellen.
- (3) In haar mededeling van 21 september 2010 over de algemene aanpak van de doorgifte van passagiersgegevens (Passenger Name Record - PNR) aan derde landen heeft de Commissie een aantal kernelementen van een Uniebeleid op dit gebied uiteengezet.
- (4) Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven⁵ regelt de voorafgaande verstrekking van passagiersgegevens door luchtvaartmaatschappijen aan de bevoegde nationale instanties, ter verbetering van de grenscontroles en ter bestrijding van illegale immigratie.
- (5) PNR-gegevens zijn noodzakelijk om terroristische misdrijven en zware criminaliteit doeltreffend te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen en zo de interne veiligheid te bevorderen - onder meer doordat deze gegevens worden vergeleken met diverse databases van gezochte personen en voorwerpen - om bewijs op te bouwen en in voorkomend geval medeplichtigen van criminelen op te sporen en criminele netwerken op te rollen.
- (6)

⁴ 17024/09 CO EUR-PREP 3 JAI 896 POLGEN 229.

⁵ PB L 261 van 06.08.2004, blz. 24.

- (7) Met behulp van PNR-gegevens kunnen personen worden geïdentificeerd die voorheen "onbekend" waren, dat wil zeggen personen die niet eerder verdacht waren van betrokkenheid bij terrorisme of zware criminaliteit, maar die volgens een analyse van de gegevens bij zulke misdaden betrokken zouden kunnen zijn en naar wie derhalve nader onderzoek zou moeten worden verricht door de bevoegde instanties. Door PNR-gegevens te gebruiken kan het gevaar van terrorisme en zware criminaliteit vanuit een andere invalshoek worden aangepakt dan bij de verwerking van andere categorieën persoonsgegevens het geval is. Om echter te waarborgen dat de verwerking van gegevens van onschuldige en onverdachte personen zo beperkt mogelijk blijft, dienen de aspecten van het gebruik van PNR-gegevens die betrekking hebben op de vaststelling en toepassing van beoordelingscriteria, verder te worden beperkt, namelijk tot terroristische misdrijven en belangrijke vormen van zware criminaliteit. Bovendien moeten de beoordelingscriteria zo worden opgesteld dat het systeem zo weinig mogelijk onschuldigen aanduidt.
- (8) Luchtvaartmaatschappijen verzamelen en verwerken PNR-gegevens van hun passagiers reeds voor hun eigen commerciële doeleinden. Het is niet de bedoeling dat deze richtlijn de luchtvaartmaatschappijen ertoe verplicht aanvullende gegevens bij passagiers in te winnen of deze te bewaren, en evenmin dat passagiers ertoe worden verplicht nog meer gegevens aan de luchtvaartmaatschappijen te verstrekken dan thans het geval is.
- (9) Sommige luchtvaartmaatschappijen bewaren op voorhand af te geven passagiersgegevens (API-gegevens) als PNR-gegevens, andere niet. Het gecombineerde gebruik van PNR- en API-gegevens biedt meerwaarde doordat het de lidstaten helpt bij de identiteitscontrole van personen en doordat de gegevens aldus uit het oogpunt van rechtshandhaving aan waarde winnen en het risico beperken dat onschuldigen het voorwerp uitmaken van controle en onderzoek. Daarom moet er beslist voor worden gezorgd dat luchtvaartmaatschappijen die API-gegevens verzamelen, deze mededelen, ongeacht of de API-gegevens als PNR-gegevens worden bewaard.
- (10) Het is van essentieel belang dat, om terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen, door alle lidstaten voorschriften worden vastgesteld waarbij luchtvaartmaatschappijen die vluchten naar buiten de Unie uitvoeren en, indien de lidstaten zulks wensen, maatschappijen die vluchten binnen de Unie uitvoeren, worden verplicht verzamelde PNR- en API-gegevens mee te delen. Deze voorschriften laten Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven onverlet.

- (11) De verwerking van persoonsgegevens moet evenredig zijn aan de specifieke veiligheidsdoelen die met deze richtlijn worden nagestreefd.
- (12) In deze richtlijn moet het begrip terroristische misdrijven worden gedefinieerd zoals in Kaderbesluit 2002/475/JBZ inzake terrorismebestrijding⁶, en het begrip zware criminaliteit zoals in Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedure van overlevering tussen de lidstaten⁷. De lijst van zware misdrijven in verband waarmee PNR-gegevens mogen worden gebruikt voor de vaststelling en toepassing van beoordelingscriteria moet gebaseerd zijn op Kaderbesluit 2002/584/JBZ.
- (13) De PNR-gegevens dienen te worden toegestuurd aan één enkele aangewezen eenheid (de passagiersinformatie-eenheid) in de betrokken lidstaat, ter wille van de duidelijkheid en omdat dit minder kosten meebrengt voor de luchtvaartmaatschappijen. De passagiersinformatie-eenheid kan in een lidstaat op verschillende plaatsen gevestigd zijn, en ook mogen lidstaten gezamenlijk een passagiersinformatie-eenheid instellen.
- (13 bis) Het is wenselijk dat medefinanciering van de kosten voor de oprichting van de nationale passagiersinformatie-eenheden plaatsvindt in het kader van het instrument voor de financiële ondersteuning van politieke samenwerking, het voorkomen en bestrijden van criminaliteit, en crisisbeheersing, als onderdeel van het fonds voor interne veiligheid.
- (14) De lijsten van opgevraagde PNR-gegevens die door een passagiersinformatie-eenheid worden verkregen, dienen zo te worden opgesteld dat wordt tegemoetgekomen aan de legitieme behoeften van de overheid in verband met het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit, en dat aldus de interne veiligheid van de EU wordt bevorderd, en dienen anderzijds de bescherming van de grondrechten van personen, en met name het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, te waarborgen. Deze lijsten mogen niet gebaseerd zijn op de raciale of etnische afkomst, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging, de politieke opvattingen, het lidmaatschap van een vakvereniging, de gezondheid of het seksleven van de betrokkene. De PNR-gegevens dienen details over de reservering en de reisroute van de passagier te bevatten die de bevoegde instanties in staat stellen te bepalen welke vliegtuigpassagiers een risico voor de interne veiligheid vormen.

⁶ PB L 164 van 22.06.2002, blz. 3.

⁷ PB L 190 van 18.07.2002, blz. 1.

- (15) Er zijn op dit moment twee methoden voor de doorgifte van gegevens beschikbaar: de "pull-methode", waarbij de bevoegde instanties van de lidstaat die de gegevens opvraagt, toegang krijgen tot het boekingssysteem van de luchtvaartmaatschappij en uit het systeem een kopie van de benodigde gegevens kunnen halen ("pull"), en de "push-methode", waarbij de luchtvaartmaatschappijen de benodigde PNR-gegevens aan de verzoekende instantie meedelen ("push") en de luchtvaartmaatschappijen dus controle behouden over de gegevens die worden verstrekt. De algemene opvatting is dat de "push-methode" een hogere mate van gegevensbescherming biedt, en deze methode dient dan ook voor alle luchtvaartmaatschappijen verplicht te worden gesteld.
- (16) De Commissie steunt de richtsnoeren inzake PNR-gegevens van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO). Deze richtsnoeren dienen dan ook de grondslag te zijn bij het vaststellen van de ondersteunde dataformaten voor de doorgifte van PNR-gegevens door luchtvaartmaatschappijen aan de lidstaten. Om die reden moeten deze ondersteunde dataformaten, alsmede de betrokken protocollen voor de doorgifte van gegevens van luchtvaartmaatschappijen, worden vastgesteld volgens de onderzoeksprocedure die is bepaald in Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren⁸.
- (17) De lidstaten dienen alle nodige maatregelen te nemen om luchtvaartmaatschappijen in staat te stellen hun uit deze richtlijn voortvloeiende verplichtingen na te komen. Ten aanzien van luchtvaartmaatschappijen die niet voldoen aan hun verplichtingen inzake de doorgifte van PNR-gegevens dienen de lidstaten te voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboetes.
- (18) Iedere lidstaat dient zelf de mogelijke dreigingen op het gebied van terroristische misdrijven en zware criminaliteit te beoordelen.
- (19) Gelet op het recht op bescherming van persoonsgegevens en het discriminatieverbod mag een besluit dat voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen heeft, niet uitsluitend berusten op automatisch verwerkte PNR-gegevens. Gelet op artikel 21, lid 1 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, mag een dergelijk besluit bovendien geen enkele vorm van discriminatie inhouden, met name niet op grond van geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging, politieke of andere opvattingen, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid.

⁸ PB L 55 van 28.02.2011, blz. 13.

- (20) De lidstaten dienen de PNR-gegevens die zij ontvangen te delen met andere lidstaten, indien dat nodig is voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De bepalingen van deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan andere wetgevingsteksten van de Unie betreffende informatie-uitwisseling tussen politie en justitiële autoriteiten, zoals Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol)⁹ en Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad van 18 december 2006 betreffende de vereenvoudiging van de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de rechtshandavingsinstanties van de lidstaten van de Europese Unie¹⁰. Voor de uitwisseling van PNR-gegevens tussen justitiële en rechtshandavingsinstanties dienen de voorschriften inzake justitiële en politie samenwerking te gelden.
- (21) De bewaartermijn voor PNR-gegevens dient evenredig te zijn aan het doel, namelijk het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Gezien de aard van de gegevens en het gebruik ervan, dienen de PNR-gegevens lang genoeg te worden bewaard om er een analyse mee te kunnen uitvoeren en ze bij onderzoek te kunnen gebruiken. Ter voorkoming van onevenredig gebruik dienen de gegevens na een bepaalde tijd door afscherming te worden geanonimiseerd en mogen de volledige PNR-gegevens alleen onder zeer strikte en restrictieve voorwaarden toegankelijk zijn.
- (22) Het bewaren door de bevoegde instantie van specifieke PNR-gegevens die haar zijn toegezonden en in het kader van strafrechtelijk onderzoek of strafvervolgning worden gebruikt, dient te worden geregeld bij het nationale recht van de lidstaat, ongeacht de in deze richtlijn vastgestelde bewaartermijnen.
- (23) Voor de binnenlandse verwerking van PNR-gegevens door de passagiersinformatie-eenheid en de bevoegde instanties van een lidstaat dient een nationale norm voor persoonsgegevensbescherming te gelden die in overeenstemming is met Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitiële samenwerking in strafzaken¹¹.

⁹ PB L 121 van 15.05.2009, blz. 37.

¹⁰ PB L 386 van 29.12.2006, blz. 89.

¹¹ PB L 350 van 30.12.2008, blz. 60.

- (24) Gelet op het recht op de bescherming van persoonsgegevens, dienen de rechten van de betrokkenen wat betreft de verwerking van hun PNR-gegevens, alsmede het recht van toegang en het recht om gegevens te laten corrigeren, wissen of blokkeren, evenals het recht op schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, in overeenstemming te zijn met Kaderbesluit 2008/977/JBZ.
- (25) Aangezien passagiers het recht hebben te worden geïnformeerd over de verwerking van hun persoonsgegevens, dienen de lidstaten te waarborgen dat hun accurate informatie wordt verstrekt over het verzamelen van PNR-gegevens en de doorgifte daarvan aan de passagiers-informatie-eenheid.
- (25 bis) Deze richtlijn biedt de mogelijkheid rekening te houden met het beginsel van toegang van het publiek tot officiële documenten.
- (26) De doorgifte van PNR-gegevens door een lidstaat aan een derde land mag alleen per geval en in overeenstemming met Kaderbesluit 2008/977/JBZ worden toegestaan. Ter bescherming van de persoonsgegevens dient een dergelijke doorgifte onderworpen te zijn aan aanvullende voorwaarden betreffende het doel en de noodzakelijkheid van de doorgifte.
- (27) De nationale toezichthoudende autoriteit die is opgericht krachtens Kaderbesluit 2008/977/JBZ dient er tevens mee te worden belast advies te geven over en toezicht te houden op de toepassing van de bepalingen die door de lidstaten in overeenstemming met deze richtlijn worden vastgesteld.
- (28) Deze richtlijn laat onverlet dat de lidstaten krachtens nationaal recht een systeem kunnen opzetten voor het verzamelen en verwerken van PNR-gegevens voor andere doeleinden dan de in deze richtlijn bepaalde, of afkomstig van andere vervoerders dan de in deze richtlijn bepaalde, mits de nationale regels in overeenstemming zijn met het acquis van de Unie.
- (29) Deze richtlijn laat de bestaande Unieregels betreffende de uitvoering van de grenscontroles, evenals de Unieregels betreffende binnenkomst in en vertrek van het grondgebied van de Unie, onverlet.

- (30) Als gevolg van de juridische en technische verschillen tussen de nationale bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van PNR-gegevens, hebben de luchtvaartmaatschappijen te maken met verschillende eisen ten aanzien van de te verstrekken soorten informatie, evenals met verschillende voorwaarden waaronder deze informatie aan de bevoegde nationale instanties moet worden verstrekt; ook in de toekomst zal dat het geval zijn. Deze verschillen kunnen een belemmering zijn voor de effectieve samenwerking tussen de bevoegde nationale instanties bij het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit.
- (31) Aangezien de doelstellingen van deze richtlijn niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, en derhalve beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie, kan de Unie maatregelen nemen, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in dat artikel 5 neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (32) Deze richtlijn is in overeenstemming met de grondrechten en beginselen uit het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, in het bijzonder het recht op bescherming van persoonsgegevens, het recht op eerbiediging van het privéleven en het recht op non-discriminatie, zoals deze worden beschermd door de artikelen 7, 8 en 21 ervan, en dient dienovereenkomstig te worden uitgevoerd. Deze richtlijn is verenigbaar met de beginselen inzake gegevensbescherming; de bepalingen ervan zijn in overeenstemming met Kaderbesluit 2008/977/JBZ. Om te voldoen aan het evenredigheidsbeginsel zijn de gegevensbeschermingsregels van de richtlijn op bepaalde punten bovendien strenger dan Kaderbesluit 2008/977/JBZ.
- (33) Met name is het toepassingsgebied van deze richtlijn zo beperkt mogelijk, aangezien de PNR-gegevens in de passagiersinformatie-eenheden niet langer dan vijf jaar mogen worden bewaard, waarna zij moeten worden gewist; ook dienen gegevens na een eerste termijn door afscherming te worden geanonimiseerd en is het verboden gevoelige gegevens te verzamelen en gebruiken. Om efficiëntie en een hoog niveau van gegevensbescherming te waarborgen, dienen de lidstaten een onafhankelijke, nationale toezichthoudende autoriteit te belasten met het adviseren over en het toezicht op de verwerking van PNR-gegevens. Iedere verwerking van PNR-gegevens dient te worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat de rechtmatigheid ervan kan worden gecontroleerd, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit van de gegevens en de beveiliging van de verwerking kunnen worden gewaarborgd. De lidstaten moeten er ook zorg voor dragen dat passagiers duidelijk en nauwkeurig worden geïnformeerd over het verzamelen van PNR-gegevens en over hun rechten.

- (34) Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol (nr. 21) betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, hebben deze lidstaten kennis gegeven van hun wens deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van deze richtlijn.
- (35) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol (nr. 22) betreffende de positie van Denemarken, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze richtlijn en is het hierdoor niet gebonden, noch onderworpen aan de toepassing ervan,

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

1. Bij deze richtlijn worden voorschriften vastgesteld inzake de doorgifte door luchtvaartmaatschappijen van persoonsgegevens van passagiers (Passenger Name Record - PNR) van vluchten vanuit en naar derde landen, en inzake de verwerking van die gegevens.
2. De overeenkomstig deze richtlijn verzamelde PNR-gegevens mogen uitsluitend worden verwerkt om terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a), b) en c).

Artikel 1 bis

Toepassing van de richtlijn op vluchten binnen de EU

1. Indien een lidstaat deze richtlijn wenst toe te passen op vluchten binnen de EU, brengt hij dit schriftelijk ter kennis van de Commissie. De Commissie maakt de kennisgeving bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. Een lidstaat kan deze kennisgeving te allen tijde na de inwerkingtreding van deze richtlijn doen of intrekken.
2. Wanneer de kennisgeving is gedaan, zijn alle bepalingen van deze richtlijn van toepassing op vluchten binnen de EU alsof het om vluchten naar en vanuit derde landen ging, en op de PNR-gegevens van vluchten binnen de EU alsof het om PNR-gegevens ging van vluchten naar en vanuit derde landen.
3. Een lidstaat kan besluiten de bepalingen van deze richtlijn uitsluitend op aangeduide vluchten binnen de EU toe te passen. De lidstaat duidt daarbij aan welke vluchten hij met het oog op de toepassing van deze richtlijn noodzakelijk acht. De lidstaat kan te allen tijde besluiten de aangeduide vluchten binnen de EU te wijzigen.

Artikel 2

Definities

In deze richtlijn wordt verstaan onder:

- a) "luchtvaartmaatschappij": een luchtvervoersonderneming met een geldige exploitatievergunning of een equivalent daarvan voor het luchtvervoer van passagiers;
- b) "vlucht naar en vanuit een derde land", iedere geregelde of niet-geregelde vlucht door een luchtvaartmaatschappij die volgens plan vanuit een derde land zal aankomen op het grondgebied van een lidstaat of zal vertrekken vanaf het grondgebied van een lidstaat en zal aankomen op het grondgebied van een derde land; in beide gevallen zijn hieronder begrepen de vluchten met tussenlandingen op het grondgebied van een lidstaat of een derde land;
- c) "vlucht binnen de EU", iedere geregelde of niet-geregelde vlucht door een luchtvaartmaatschappij die vanuit het grondgebied van een lidstaat volgens plan zal aankomen op het grondgebied van een of meer andere lidstaten, zonder tussenlandingen op het grondgebied/luchthavens van een derde land;

- d) "Passenger Name Record" of "PNR-gegevens", een bestand met de reisgegevens van iedere passagier, dat informatie bevat die de boekende en de deelnemende luchtvaartmaatschappijen nodig hebben om reserveringen te kunnen verwerken en controleren bij elke reis die door of namens iemand wordt geboekt; dit bestand kan zich bevinden in een boekingssysteem, een vertrekcontrolesysteem (DCS, het systeem voor de controle van vertrekkende passagiers) of een soortgelijk systeem dat dezelfde functies vervult;
- e) "passagier", eenieder, met uitzondering van de bemanningsleden, die met toestemming van de luchtvaartmaatschappij in een luchtvaartuig wordt vervoerd of zal worden vervoerd, en die staat vermeld op de passagierslijst, dus ook de transferpassagiers en transitpassagiers;
- f) "boekingssysteem", het interne boekingssysteem van de luchtvaartmaatschappij, waarin PNR-gegevens worden verzameld voor het verwerken van boekingen;
- g) "push-methode", de methode waarbij de luchtvaartmaatschappij de gevraagde PNR-gegevens doorgeeft aan de database van de instantie die de gegevens opvraagt;
- h) "terroristische misdrijven", de in de artikelen 1 tot en met 4 van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad bedoelde, volgens nationaal recht strafbare feiten;
- i) "zware criminaliteit", de in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ bedoelde, volgens nationaal recht strafbare feiten, waarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel met een maximumduur van ten minste drie jaar staat;
- k) "anonimisering door gegevensafscherming", bepaalde gegevenselementen voor een gebruiker onzichtbaar maken zonder die elementen evenwel te vernietigen.

HOOFDSTUK II TAKEN VAN DE LIDSTATEN

Artikel 3

Passagiersinformatie-eenheid

1. Elke lidstaat wijst aan een bestaande of nieuwe instantie die bevoegd is terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen, dan wel aan een afdeling van een dergelijke instantie, de taak toe op te treden als zijn "passagiersinformatie-eenheid"(PIE), die ermee is belast de PNR-gegevens van de luchtvaartmaatschappijen te verzamelen, op te slaan en te verwerken, en de gegevens of het resultaat van de gegevensverwerking aan de in artikel 5 bedoelde bevoegde instanties mee te delen. De PIE is tevens belast met de uitwisseling van de gegevens of het resultaat van de gegevensverwerking met de PIE's van andere lidstaten, in overeenstemming met artikel 7. Het personeel van de eenheid kan uit bevoegde overheidsdiensten worden gedetacheerd. Zij beschikt over adequate middelen om haar taken te vervullen.
2. Twee of meer lidstaten kunnen gezamenlijk een nieuwe instantie oprichten of een bestaande instantie aanwijzen als hun passagiersinformatie-eenheid. Deze passagiersinformatie-eenheid geldt als de nationale passagiersinformatie-eenheid van alle daarin deelnemende lidstaten en wordt in een ervan gevestigd. De deelnemende lidstaten maken nadere afspraken over de werkwijze van de passagiersinformatie-eenheid en nemen daarbij de voorschriften van deze richtlijn in acht.
3. Iedere lidstaat stelt, binnen één maand na de oprichting of de aanwijzing van de passagiersinformatie-eenheid, de Commissie hiervan in kennis. De lidstaat mag de kennisgeving te allen tijde wijzigen. De Commissie maakt deze informatie, alsmede alle wijzigingen ervan, bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Artikel 4

Verwerking van PNR-gegevens

1. De door de luchtvaartmaatschappij overgedragen PNR-gegevens worden door de passagiersinformatie-eenheid van de betrokken lidstaat verzameld, overeenkomstig artikel 6. Indien de door luchtvaartmaatschappij doorgegeven PNR-gegevens andere dan de in bijlage I vermelde gegevens bevatten, worden zij door de passagiersinformatie-eenheid onmiddellijk na ontvangst gewist.
2. De passagiersinformatie-eenheid verwerkt de PNR-gegevens uitsluitend voor de volgende doeleinden:
 - a) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen moeten worden onderworpen aan een nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde instanties omdat zij betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware criminaliteit.
 - i) Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens vergelijken met databases - in overeenstemming met de desbetreffende Unie-, internationale en nationale voorschriften, welke dienstig zijn voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit, met name databases in verband met gezochte of gesignaleerde personen of voorwerpen.
 - ii) Bij het beoordelen van de passagiers die betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware criminaliteit in de zin van bijlage II bij deze richtlijn, kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens toetsen aan vooraf bepaalde criteria.

De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking van PNR-gegevens met het oog op het onder a) bepaalde doel een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde instantie maatregelen overeenkomstig het nationaal recht moet treffen;

b) het per geval inwilligen van een gemotiveerd verzoek van de bevoegde instanties om PNR-gegevens te verstrekken, PNR-gegevens in bepaalde gevallen te verwerken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van een terroristisch misdrijf of zware criminaliteit, en de resultaten van deze verwerking aan die instanties mee te delen; en

c) het analyseren van PNR-gegevens voor het bijstellen van bestaande of formuleren van nieuwe criteria voor het verrichten van beoordelingen, als bedoeld in punt a), ii), om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware criminaliteit in de zin van bijlage II.

3. Het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, als bedoeld in lid 2, punt a) ii), wordt op niet-discriminerende wijze verricht op grond van de door de passagiersinformatie-eenheid vastgestelde beoordelingscriteria. De lidstaten zorgen ervoor dat de beoordelingscriteria door de passagiersinformatie-eenheid worden vastgesteld, in samenwerking met de in artikel 5 bedoelde bevoegde instanties. De beoordelingscriteria mogen onder geen beding gebaseerd zijn op ras, etnische afstamming, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke overtuiging, vakbondslidmaatschap, gezondheid of seksleven van de betrokkene.
4. De PNR-gegevens van de overeenkomstig lid 2, onder a), aangemerkte personen of de resultaten van de gegevensverwerking worden door de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat voor nader onderzoek aan de in artikel 5 bedoelde bevoegde instanties van die lidstaat doorgezonden. Hiertoe wordt per geval besloten.
5. Het resultaat van de in lid 2, onder a), bedoelde beoordeling laat onverlet het in Richtlijn 2004/38/EG neergelegde recht van personen die het Unierecht van vrij verkeer genieten, om het grondgebied van de betrokken lidstaat te betreden. Bovendien moeten de gevolgen van die beoordeling, indien verricht met betrekking tot vluchten tussen de lidstaten waarop Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen¹² van toepassing is, in overeenstemming zijn met die code.

¹² PB L 105 van 13.4.2006, blz. 1.

Artikel 5

Bevoegde instanties

1. Elke lidstaat stelt een lijst op van de instanties die bevoegd zijn om van de passagiers-informatie-eenheden PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens te vragen of te ontvangen, teneinde deze informatie nader te onderzoeken of de nodige maatregelen te treffen voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit.
2. De in lid 1 bedoelde instanties zijn bevoegd om terroristische misdrijven of zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen.
3. Voor de toepassing van artikel 7, lid 4, stellen de lidstaten de Commissie binnen achttien maanden na de inwerkingtreding van deze richtlijn in kennis van de lijst van zijn bevoegde instanties, welke kennisgeving zij te allen tijde kunnen aanpassen. De Commissie maakt deze informatie, alsmede alle wijzigingen daarin, bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.
4. De PNR-gegevens en het verwerkingsresultaat die van de passagiersinformatie-eenheid zijn ontvangen, mogen door de bevoegde instanties van de lidstaten uitsluitend met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit verder worden verwerkt.
5. Lid 4 laat, indien in het kader van rechtshandavingsmaatregelen die naar aanleiding van de verwerking worden getroffen andere strafbare feiten of aanwijzingen daarvoor aan het licht komen, de nationale justitiële en handavingsbevoegdheden onverlet.
6. De bevoegde instanties nemen geen besluiten, uitsluitend op grond van de geautomatiseerde verwerking van de PNR-gegevens, die voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen hebben.

Artikel 6

Verplichting van luchtvaartmaatschappijen om gegevens door te geven

1. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de luchtvaartmaatschappijen de in artikel 2, onder d), omschreven en in bijlage I vermelde en reeds door hen ontvangen PNR-gegevens versturen naar de database van de passagiersinformatie-eenheid van de lidstaat waar de vlucht aankomt en/of vertrekt (de "push"-methode). Bij een internationale vlucht die een code-sharingvlucht van twee of meer luchtvaartmaatschappijen is, rust de verplichting om de PNR-gegevens van alle passagiers door te geven op de maatschappij die de vlucht uitvoert. Omvat een vlucht naar of vanuit derde landen een of meer tussenlandingen op luchthavens van verschillende lidstaten, dan geven de luchtvaartmaatschappijen de PNR-gegevens door aan de passagiersinformatie-eenheden van alle betrokken lidstaten. Dit geldt eveneens in het geval van een vlucht binnen de EU met een of meer tussenlandingen op luchthavens van verschillende lidstaten, maar dan uitsluitend met betrekking tot lidstaten die PNR-gegevens verzamelen.
- 1 bis. Ten aanzien van luchtvaartmaatschappijen die op voorhand af te geven passagiersgegevens (API-gegevens) in de zin van punt 18 van bijlage II hebben verzameld, maar deze gegevens niet als PNR-gegevens bewaren, nemen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de luchtvaartmaatschappijen deze gegevens tevens doorgeven aan de passagiersinformatie-eenheid van de in lid 1 bedoelde lidstaat. In geval van een dergelijke doorgifte zijn alle bepalingen van deze richtlijn op deze API-gegevens van toepassing, als golden het PNR-gegevens.
2. De PNR-gegevens worden door de luchtvaartmaatschappijen langs elektronische weg verstrekt, waarbij zij gebruikmaken van de gemeenschappelijke protocollen en de ondersteunde dataformaten die volgens de procedure, bedoeld in de artikelen 13 en 14 worden vastgesteld, of, in geval van technische storing, van andere passende middelen die een passend niveau van gegevensbeveiliging garanderen:
 - a) eenmaal 24 tot 48 uur vóór de geplande vertrektijd van de vlucht;en
 - b) eenmaal onmiddellijk na de beëindiging van het inchecken, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaarstaat voor vertrek en er geen passagiers meer aan of van boord kunnen gaan.

3. De lidstaten staan de luchtvaartmaatschappijen toe om de in lid 2, onder b), bedoelde doorgifte te beperken tot wijzigingen van de in lid 2, onder a), bedoelde doorgifte.
4. Indien toegang tot PNR-gegevens noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifieke en concrete dreiging, verband houdende met terroristische misdrijven of zware criminaliteit, worden door de luchtvaartmaatschappijen, per geval en op verzoek van een passagiersinformatie-eenheid, volgens de in het nationale recht voorgeschreven procedures PNR-gegevens verstrekt op andere dan de in lid 2, onder a) en b), vermelde tijdstippen.

Artikel 7

Informatie-uitwisseling tussen de lidstaten

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, met betrekking tot personen die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a), door een passagiersinformatie-eenheid als een risico zijn aangemerkt, die eenheid de PNR-gegevens of het resultaat van de gegevensverwerking overdraagt aan de overeenkomstige eenheden van andere lidstaten, in gevallen waarin zij doorgifte noodzakelijk acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De passagiersinformatie-eenheden van de ontvangende lidstaten geven de ontvangen informatie in overeenstemming met artikel 4, lid 4, door aan hun bevoegde instanties.
2. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze in haar database bewaart en die nog niet overeenkomstig artikel 9, lid 2, door middel van afscherming zijn geanonimiseerd, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van verwerking van die gegevens, als de verwerking reeds overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a), is uitgevoerd. De opvraging van deze gegevens moet behoorlijk worden gemotiveerd; zij kan worden gebaseerd op elk van de gegevens-elementen of op een combinatie daarvan, naargelang de verzoekende passagiersinformatie-eenheid zulks in een bepaald geval nodig acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De passagiersinformatie-eenheden verstrekken de gevraagde gegevens zo spoedig mogelijk. Indien de opgevraagde gegevens overeenkomstig artikel 9, lid 2, door afscherming zijn geanonimiseerd, worden de volledige PNR-gegevens door de passagiersinformatie-eenheid slechts verstrekt indien redelijkerwijs wordt aangenomen dat dit nodig is voor de toepassing van artikel 4, lid 2, onder b), en mits zij daartoe op grond van artikel 9, lid 3, de toestemming van een bevoegde instantie heeft gekregen.

3. (...)
4. De bevoegde instanties van een lidstaat kunnen, uitsluitend in noodgevallen en overeenkomstig het bepaalde in lid 2, rechtstreeks bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens opvragen die deze in haar database bewaart. Het verzoek van de bevoegde instanties wordt gemotiveerd; van het verzoek wordt steeds een exemplaar aan de passagiersinformatie-eenheid van de verzoekende lidstaat toegestuurd. In alle overige gevallen doen de bevoegde instanties het verzoek via de passagiersinformatie-eenheid van de eigen lidstaat.
5. In uitzonderlijke gevallen, waarin toegang tot PNR-gegevens noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifieke en concrete dreiging in verband met terroristische misdrijven of zware criminaliteit, heeft de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat te allen tijde het recht om in overeenstemming met artikel 6, lid 4, PNR-gegevens op te vragen bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat, en deze aan de verzoekende passagiersinformatie-eenheid te verstrekken.
6. Uitwisseling van informatie op grond van dit artikel mag via de bestaande kanalen voor samenwerking tussen de bevoegde instanties van de lidstaten plaatsvinden. Opvraging en uitwisseling van informatie geschieden in de taal die voor het gekozen kanaal gebruikelijk is. Wanneer de lidstaten de in artikel 3, lid 3, bedoelde kennisgeving doen, verstrekken zij de Commissie ook nadere gegevens over de contactpunten waaraan in noodgevallen verzoeken kunnen worden toegezonden. De Commissie bevestigt de ontvangst van deze kennisgevingen aan de lidstaten.

Artikel 8

Doorgifte van gegevens aan derde landen

Doorgifte door een lidstaat aan een derde land van PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens die de passagiersinformatie-eenheid in overeenstemming met artikel 9 heeft opgeslagen, is uitsluitend toegestaan per geval, en mits:

- (a) aan de voorwaarden van artikel 13 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad is voldaan;
- (b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden,
- (c) het derde land ermee instemt de gegevens alleen aan een ander derde land door te geven als dit noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden, en behoudens uitdrukkelijke toestemming van de lidstaat die de gegevens aan het derde land heeft verstrekt; en
- (d) aan voorwaarden zoals die in artikel 7, lid 2, is voldaan.

Artikel 9

Bewaartermijn van de gegevens

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de door de luchtvaartmaatschappijen aan de passagiersinformatie-eenheid verstrekte PNR-gegevens bij die eenheid in een database worden bewaard gedurende een termijn van vijf jaar nadat de gegevens zijn doorgestuurd aan de passagiersinformatie-eenheid van de lidstaat waar de vlucht aankomt of vertrekt.

2. Wanneer een termijn van twee jaar is verstreken nadat de PNR-gegevens overeenkomstig lid 1 zijn doorgestuurd, worden de volgende gegevenselementen waaruit de identiteit van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben, rechtstreeks zou kunnen worden afgeleid, door afscherming geanonimiseerd:
 1. naam/namen, waaronder de namen van andere passagiers in hetzelfde PNR-bestand die samen reizen;
 2. adres en contactgegevens;
 3. alle betalingsinformatie, met inbegrip van het factuuradres, voor zover daarin informatie is vervat waaruit de identiteit van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben of van andere personen rechtstreeks zou kunnen worden afgeleid;
 4. informatie betreffende frequent reizen;
 5. algemene opmerkingen voor zover deze informatie bevatten waaruit rechtstreeks de identiteit zou kunnen worden afgeleid van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben; en
 6. op voorhand af te geven passagiersgegevens (API-gegevens), voor zover verzameld.
3. Wanneer de in lid 2 bedoelde termijn van twee jaar is verstreken, wordt mededeling van de volledige PNR-gegevens uitsluitend toegestaan als redelijkerwijze wordt aangenomen dat zulks noodzakelijk is voor de toepassing van artikel 4, lid 2, punt b), en behoudens toestemming door een rechterlijke of andere nationale instantie die volgens het nationale recht bevoegd is om na te gaan of aan de voorwaarden voor mededeling is voldaan.
4. De lidstaten zorgen ervoor dat de PNR-gegevens na het verstrijken van de in lid 1 bepaalde termijn worden gewist. Deze verplichting geldt niet indien bepaalde PNR-gegevens zijn doorgegeven aan een bevoegde instantie, en worden gebruikt in het kader van een specifieke zaak met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen; in dat geval beheerst het nationale recht van de lidstaat het bewaren van de gegevens door de bevoegde instantie.

5. De passagiersinformatie-eenheid bewaart het resultaat van de in artikel 4, lid 2, onder a), bedoelde verwerking niet langer dan noodzakelijk is om een overeenstemming te kunnen melden aan de bevoegde instanties. Indien het resultaat van een geautomatiseerde verwerking na een afzonderlijke niet-geautomatiseerde controle negatief blijkt te zijn, kan dit niettemin worden opgeslagen om "valse" positieve resultaten in de toekomst te voorkomen, tenzij de onderliggende gegevens nog niet overeenkomstig lid 1 zijn gewist;

Artikel 10

Sancties tegen luchtvaartmaatschappijen

De lidstaten zorgen ervoor dat in het nationale recht afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboetes, worden vastgesteld tegen luchtvaartmaatschappijen die de gegevens niet doorgeven overeenkomstig artikel 6, of ze niet in het vereiste formaat doorgeven, of anderszins de krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen overtreden.

Artikel 11

Bescherming van persoonsgegevens

1. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat iedere passagier ten aanzien van elke verwerking van persoonsgegevens krachtens deze richtlijn dezelfde rechten heeft inzake toegang, het laten corrigeren, wissen of afschermen van gegevens, schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, als die welke ter uitvoering van de artikelen 17, 18, 19 en 20 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad in het nationale recht zijn vastgesteld. De bepalingen van de artikelen 17, 18, 19 en 20 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ zijn derhalve van toepassing.
2. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat de bepalingen die ter uitvoering van de artikelen 21 en 22 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ betreffende de vertrouwelijkheid van de verwerking en de beveiliging van gegevens in het nationale recht zijn vastgesteld, ook van toepassing zijn op elke verwerking van persoonsgegevens krachtens deze richtlijn.

3. Iedere verwerking van PNR-gegevens waaruit ras, etnische afstamming, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke overtuiging, vakbondslidmaatschap, gezondheid of seksleven van de betrokkene blijken, is verboden. Indien de passagiersinformatie-eenheid PNR-gegevens ontvangt waaruit dergelijke informatie blijkt, dan worden deze onverwijld gewist.
4. Iedere verwerking, inclusief de ontvangst van PNR-gegevens van luchtvaartmaatschappijen en iedere doorgifte van PNR-gegevens door een passagiersinformatie-eenheid alsmede ieder verzoek van bevoegde instanties of passagiersinformatie-eenheden van andere lidstaten en van derde landen, zelfs indien geweigerd, moet door de betrokken passagiersinformatie-eenheid en de bevoegde instanties worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat kan worden gecontroleerd of de gegevensverwerking rechtmatig is, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit van de gegevens en de beveiliging van de gegevensverwerking kunnen worden gewaarborgd, met name door de nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming. Deze logbestanden worden gedurende een termijn van vijf jaar bewaard, tenzij de onderliggende gegevens na het verstrijken van de termijn nog niet overeenkomstig artikel 9, lid 4, zijn gewist; in dat laatste geval worden de logbestanden bewaard totdat de onderliggende gegevens zijn gewist.
5. De lidstaten zien erop toe dat luchtvaartmaatschappijen, hun agenten of andere verkopers van vliegtickets de passagiers voor vluchten bij het boeken van een vlucht en bij het aankopen van een ticket duidelijk en nauwkeurig informeren over het doorzenden van PNR-gegevens aan de passagiersinformatie-eenheid, de doeleinden van de verwerking van deze gegevens, de bewaartermijn, de mogelijkheid dat de gegevens worden gebruikt voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit, het feit dat de gegevens kunnen worden uitgewisseld en gedeeld, alsmede over hun rechten inzake gegevensbescherming, met name het recht om een klacht in te dienen bij de bevoegde nationale toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming. Deze informatie wordt tevens door de lidstaten ter beschikking van het publiek gesteld.
6. Onverminderd artikel 10 stellen de lidstaten in het bijzonder doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties vast, die worden opgelegd in geval van inbreuk op de krachtens deze richtlijn vastgestelde voorschriften.

Artikel 12

Nationale toezichthoudende autoriteit

Elke lidstaat bepaalt dat de nationale toezichthoudende autoriteit die is opgericht ter uitvoering van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ ook wordt belast met advisering en toezicht met betrekking tot de toepassing op zijn grondgebied van de krachtens deze richtlijn door de lidstaten vastgestelde voorschriften. De nadere bepalingen van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ zijn van toepassing.

HOOFDSTUK IV

UITVOERINGSMAATREGELEN

Artikel 13

Gemeenschappelijke protocollen en ondersteunde dataformaten

1. De doorgifte van PNR-gegevens door luchtvaartmaatschappijen aan passagiersinformatie-eenheden geschiedt langs elektronische weg of, in geval van technische storing, op een andere passende wijze, gedurende een periode van één jaar na de vaststelling van de gemeenschappelijke protocollen en ondersteunde dataformaten overeenkomstig artikel 14.
2. Zodra de periode van één jaar na de datum van de eerste vaststelling door de Commissie, overeenkomstig lid 3, van de gemeenschappelijke protocollen en ondersteunde dataformaten is verstreken, wordt iedere doorgifte van PNR-gegevens door een luchtvaartmaatschappij aan de passagiersinformatie-eenheid die plaatsvindt voor de doeleinden van deze richtlijn langs elektronische weg uitgevoerd, met behulp van veilige methoden, namelijk in de vorm van aanvaarde gemeenschappelijke protocollen die gelden voor alle gevallen, teneinde de beveiliging van de gegevens tijdens de doorgifte te waarborgen, en in een ondersteund dataformaat, teneinde ervoor te zorgen dat de gegevens voor alle betrokken partijen leesbaar zijn. De luchtvaartmaatschappijen zijn verplicht aan de passagiersinformatie-eenheid mee te delen welk gemeenschappelijk protocol en welk dataformaat zij bij de doorgifte zullen gebruiken.

3. De lijst van aanvaarde gemeenschappelijke protocollen en ondersteunde dataformaten wordt door middel van uitvoeringshandelingen door de Commissie opgesteld, met inachtneming van de ICAO-voorschriften, en indien nodig aangepast, volgens de in artikel 14, lid 2, bedoelde procedure.
4. Zolang de aanvaarde gemeenschappelijke protocollen en ondersteunde dataformaten bedoeld in de leden 2 en 3, niet beschikbaar zijn, blijft lid 1 van toepassing.
5. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat de technische maatregelen worden genomen die nodig zijn om de gemeenschappelijke protocollen en ondersteunde dataformaten binnen één jaar na de in lid 2 bedoelde datum te kunnen gebruiken.

Artikel 14

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren. De Commissie stelt de ontwerpuitvoeringshandeling niet vast zolang het comité geen advies heeft uitgebracht, en artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 is van toepassing.
2. In de gevallen waarin naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

HOOFDSTUK V

SLOTBEPALINGEN

Artikel 15

Omzetting

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om aan deze richtlijn te voldoen binnen 36 maanden nadat zij in werking is getreden. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede.

Wanneer lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van nationaal recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 17

Evaluatie

1. De Raad bespreekt, op het daarvoor geschikte niveau regelmatig de praktische ervaring met betrekking tot het onderwerp en het toepassingsgebied van de richtlijn, alsmede de daarmee verband houdende kwesties.
2. Op basis van deze besprekingen en andere door de lidstaten verstrekte informatie, waaronder de in artikel 18, lid 2, bedoelde statistische gegevens, evalueert de Commissie de werking van deze richtlijn en:

- a) dient zij binnen twee jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de haalbaarheid en de noodzaak om alle of een aantal aangeduide vluchten binnen de EU verplicht in de werkingssfeer van de richtlijn op te nemen, zulks in het licht van de ervaring die in de lidstaten is opgedaan, en met name in de lidstaten die overeenkomstig artikel 1 bis PNR-gegevens verzamelen over vluchten binnen de EU,
- b) dient zij binnen vier jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum een verslag bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over alle andere elementen van deze richtlijn en de haalbaarheid en noodzaak andere vervoerders dan luchtvaartmaatschappijen in de werkingssfeer van deze richtlijn op te nemen, zulks in het licht van de ervaring die in de lidstaten is opgedaan, en met name in de lidstaten PNR-gegevens van andere vervoerders verzamelen.
3. De Commissie stelt, indien dat in het licht van het in lid 2 bedoelde verslag nodig is, een wetgevingsvoorstel op voor het Europees Parlement en de Raad met het oog op de wijziging van deze richtlijn.

Artikel 18

Statistische gegevens

1. De lidstaten verstrekken de Commissie jaarlijks statistische informatie over de aan de passagiersinformatie-eenheden verstrekte PNR-gegevens. Deze statistieken bevatten geen persoonsgegevens.
2. De statistieken omvatten ten minste
 1. het totale aantal passagiers van wie PNR-gegevens zijn verzameld en uitgewisseld;
 2. het aantal voor nader onderzoek aangemerkte passagiers;
 3. het aantal op grond daarvan genomen rechtshandhavingsmaatregelen waarbij PNR-gegevens zijn gebruikt;

3. Alle in lid 1 bedoelde statistieken worden jaarlijks door de Commissie aan de Raad verstrekt.

Artikel 19

Verhouding tot andere rechtsteksten

1. De lidstaten mogen onderling de bilaterale of multilaterale overeenkomsten of regelingen betreffende de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde instanties die op het tijdstip van de aanneming van deze richtlijn van kracht zijn, blijven toepassen voor zover deze overeenkomsten of regelingen verenigbaar zijn met deze richtlijn.
2. Deze richtlijn laat bestaande verplichtingen en verbintenissen van lidstaten of de Unie op grond van bilaterale en/of multilaterale overeenkomsten met derde landen, onverlet.

Artikel 20

Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Deze richtlijn is overeenkomstig de Verdragen gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, op

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

Passagiersgegevens (PNR) verzameld door luchtvaartmaatschappijen

- (1) PNR-bestandslocatie
- (2) Datum van boeking/afgifte van het biljet
- (3) Geplande reisdatum (-data)
- (4) Naam/namen
- (5) Adres en contactgegevens (telefoonnummer, e-mailadres)
- (6) Alle betalingsinformatie, met inbegrip van het factuuradres
- (7) Volledige reisroute voor dit specifieke PNR
- (8) Informatie voor frequente reizigers
- (9) Reisbureau/reisagent
- (10) Reisstatus van de passagier, met inbegrip van bevestigingen, check-in-status en “no-show” of “go-show”-informatie
- (11) Opgesplitste/opgedeelde PNR-informatie
- (12) Algemene opmerkingen (met inbegrip van alle beschikbare informatie over niet-begeleide minderjarigen jonger dan 18 jaar, zoals naam en geslacht van de minderjarige, leeftijd, talen die de minderjarige spreekt, naam en contactgegevens van de persoon die de minderjarige begeleidt naar het vertrek en de aard van de relatie van deze persoon met de minderjarige, naam en contactgegevens van de persoon die de minderjarige afhaalt bij aankomst en de aard van de relatie van deze persoon met de minderjarige, functionaris voor vertrek en aankomst)
- (13) Informatie uit de biljetuitgifte ("ticketing field"-informatie), waaronder het biljetnummer, de uitgiftedatum van het reisbiljet, biljettentickets voor enkele reizen en geautomatiseerde prijsnotering van reisbiljetten
- (14) Zitplaatsinformatie, waaronder het zitplaatsnummer
- (15) Informatie over gemeenschappelijke vluchtnummers
- (16) Alle bagage-informatie
- (17) Aantal en namen van de andere reizigers in het PNR

- (18) Alle op voorhand af te geven passagiersgegevens (Advance Passenger Information - API), voor zover verzameld (onder meer soort document, documentnummer, nationaliteit, land van afgifte, geldigheidsdatum, familienaam, voornaam, geslacht, geboortedatum, luchtvaartmaatschappij, vluchtnummer, datum van vertrek, datum van aankomst, luchthaven van vertrek, luchthaven van aankomst, tijdstip van vertrek, tijdstip van aankomst)
- (19) Alle vroegere wijzigingen in de onder de punten 1 tot en met 18 genoemde PNR.
-

1. deelneming aan een criminele organisatie,
2. mensenhandel,
3. seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie,
4. illegale handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen,
5. illegale handel in wapens, munitie en explosieven,
6. fraude,
7. witwassen van opbrengsten van misdrijven,
8. computercriminaliteit,
9. milieumisdrijven, met inbegrip van de illegale handel in bedreigde diersoorten en de illegale handel in bedreigde planten- en boomsoorten,
10. hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf,
11. illegale handel in menselijke organen en weefsels,
12. ontvoering, wederrechtelijke vrijheidsberoving en gijzeling,
13. georganiseerde en gewapende diefstal,
14. illegale handel in cultuurgoederen, waaronder antiquiteiten en kunstvoorwerpen,
15. vervalsing van administratieve documenten en handel in valse documenten,
16. illegale handel in hormonale stoffen en andere groeibevorderaars,
17. illegale handel in nucleaire of radioactieve stoffen,

18. kaping van vliegtuigen/schepen,
 19. sabotage, en
 20. handel in gestolen voertuigen.
-