

Vergaderjaar 2015–2016

33 709

EU voorstel: Verordening oprichting Europees openbaar ministerie COM(2013)534¹

T

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 22 februari 2016

De vaste commissies voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad² en voor Veiligheid en Justitie³ hebben in hun vergadering van 19 januari 2016 de brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 18 december 2015 besproken met een reactie op vragen over het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en de bestrijding van EU-fraude.⁴ Naar aanleiding hiervan hebben zij de Minister op 25 januari 2016 een brief gestuurd.

De Minister heeft op 18 februari 2016 gereageerd.

De commissies brengen bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier voor dit verslag,
Kim van Dooren

¹ Zie dossier E130041 op www.europapoort.nl.

² **Samenstelling Immigratie en Asiel / JBZ-Raad:**

Engels (D66), Ruers (SP), Van Bijsterveld (CDA), Duthler (VVD), Ten Hoeve (OSF), Van Kappen (VVD), Strik (GL) (*vice-voorzitter*), Knip (VVD), Beuving (PvdA), Popken (PVV), Swagerman (VVD), Schrijver (PvdA), Gerkens (SP), Bikker (CU), Bredenoord (D66), Van Dijk (SGP), Knapen (CDA), Markuszower (PVV) (*voorzitter*), Nooren (PvdA), Oomen-Ruijten (CDA), Rombouts (CDA), Van Rooijen (50PLUS), Stienen (D66), Teunissen (PvdD), Van Weerdenburg (PVV), Wezel (SP)

³ **Samenstelling Veiligheid en Justitie:**

Kox (SP), Engels (D66), Nagel (50PLUS), Ruers (SP), Van Bijsterveld (CDA) (*vice-voorzitter*), Duthler (VVD) (*voorzitter*), Ten Hoeve (OSF), Koffeman (PvdD), Swagerman (VVD), Strik (GL), Backer (D66), Knip (VVD), Barth (PvdA), Beuving (PvdA), Hoekstra (CDA), Popken (PVV), Schouwenaar (VVD), Schrijver (PvdA), Bikker (CU), Bredenoord (D66), Van Dijk (SGP), Markuszower (PVV), Van Rij (CDA), Rombouts (CDA), Van Weerdenburg (PVV), Wezel (SP)

⁴ Zie EK, 2015–2016, **33 709, S** en het edossier met nummer E130041 op www.europapoort.nl.

BRIEF VAN DE VOorzITTERS VAN DE VASTE COMMISSIES VOOR IMMIGRATIE EN ASIEL/JBZ-RAAD EN VOOR VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Minister van Veiligheid en Justitie

Den Haag, 25 januari 2016

De commissies voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad en voor Veiligheid en Justitie hebben in hun vergadering van 19 januari 2016 uw brief van 18 december 2015 besproken met een reactie op vragen over het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en de bestrijding van EU-fraude.⁵ De leden van de **SP**-fractie danken u voor de beantwoording van de vragen. In reactie op de brief wensen deze leden nog de volgende vragen te stellen.

1. In de beantwoording schrijft u dat de Europese Commissie lidstaten niet verplicht de verantwoording over de besteding van EU-geld te publiceren. Nederland ziet op deze punten nog ruimte voor verbetering en blijft daarom pleiten voor een betere verantwoording en meer transparantie. Het gaat hier wel om belastinggeld waar hard voor gewerkt is en dat ook heel goed voor bijvoorbeeld de zorg gebruikt kan worden. Hoe kan de Nederlandse regering hiermee akkoord zijn, vragen de leden van de SP-fractie.
2. In de brief van 17 november 2015 stellen de leden van de SP-fractie de vraag (punt 2) of de regering het niet met de SP-fractie eens is dat de problemen bij de verantwoording van EU-uitgaven een omgeving creëren waarin het mogelijk is om EU-(subsidie)fraude te plegen en om dit te kunnen verhullen. Wat wordt er in Europees verband aan gedaan om lidstaten bewust te maken dat zij door een betere verantwoording kunnen bijdragen aan compliant gedrag en voorkoming van EU-(subsidie)fraude? U gaf in uw brief geen antwoord op deze vraag anders dan het noemen van de regelgeving en wat het Europese anti-fraude beleid is. Graag ontvangen deze leden nog een antwoord op deze vraag.
3. Verder stellen de leden van de SP-fractie in de brief van 17 november 2015 onder punt 2 de vraag: «Volgens de voorzitter van de Europese Rekenkamer is er een culturomslag nodig bij de lidstaten. Deelt de Minister deze mening?» Graag vernemen de leden van de SP-fractie nog een antwoord op deze vraag.
4. Wat kan Europa overnemen van internationale ondernemingen die compliance-systemen hanteren om compliant gedrag binnen lidstaten af dwingen?
5. In het werkbezoek dat Eerste Kamerlid Wezel (SP) met Tweede Kamerrapporteur voor het EOM, de heer Recourt (PvdA), bracht aan Brussel, kwam voor het lid Wezel naar voren dat lidstaten graag willen dat een EOM EU-subsidiefraudeonderzoek voor hen gaat doen. De lidstaten zullen echter wel naast ervaren officieren van justitie voldoende ervaren gespecialiseerde financieel rechercheurs beschikbaar moeten stellen om deze onderzoeken te kunnen doen. Dit gaat dan wel ten koste van de opsporingscapaciteit in de betreffende lidstaat.
Het plan dat er nu ligt spreekt niet over de rechercheurs, terwijl zij degenen zijn die het werk moeten doen. De officier van justitie geeft alleen leiding. Als alleen onvoldoende gekwalificeerde politieagenten worden geleverd, dan worden die onderzoeken nog niets. Hoe worden de lidstaten erop gewezen dat zij gespecialiseerde financieel rechercheurs beschikbaar moeten stellen en hoeveel capaciteit moeten zij hiervoor beschikbaar stellen?

⁵ Zie EK, 2015–2016, **33 709, S** en het edossier met nummer E130041 op www.europapoort.nl.

6. Hebben alle lidstaten deze gespecialiseerde financieel rechercheurs beschikbaar voor Europa of hebben zij deze hard nodig voor de bestrijding van de financiële fraude in eigen land?
7. Het EOM kan straks opsporingscapaciteit bij de lidstaat claimen. Wie bepaalt er hoeveel capaciteit er verleend wordt aan het onderzoek van het EOM? Wie bepaalt welke gekwalificeerde rechercheurs worden geleverd? Wie bepaalt er de prioriteitsstelling? Zal dat het EOM zijn, of de lidstaat? Graag de reactie van de Minister hierop.
8. Het strafrecht zou het ultimatum remedium moeten zijn. Het is zeer kostbaar en zal relatief gezien weinig EU-subsidiegeld dat verkregen is door fraude of achteraf gezien niet verstrekt had mogen worden, terughalen. Waarom wordt desondanks de oplossing gezocht in het strafrecht? Waarom wordt niet gewerkt aan een overall aanpak/ handhavingsarrangement per lidstaat waarbij het strafrecht het sluitstuk is?
9. Wat wordt concreet verwacht van de lidstaten op het gebied van preventie en handhaving van EU-subsidiefraude? Is bekend of de lidstaten hier ook uitvoering aan geven? Worden lidstaten ook gesanctioneerd indien zij zich hier niet aan houden? Zo nee, hoe kan bewerkstelligd worden dat lidstaten worden gesanctioneerd indien zij hieraan te weinig doen?
10. Wat wordt eraan gedaan opdat de lidstaten zelf EU-subsidiegeld terughalen indien dit geld verkregen is door fraude of achteraf gezien niet verstrekt had mogen worden?
Hoe worden lidstaten gesanctioneerd indien zij hieraan te weinig doen? Indien dat niet gebeurt, hoe kan bewerkstelligd worden dat lidstaten worden gesanctioneerd indien zij hieraan te weinig doen?

De commissies voor I&A/ JBZ en V&J vernemen graag het antwoord op deze vragen binnen vier weken na dagtekening van de brief.

Voorzitter van de vaste commissie voor Immigratie en Asiel / JBZ-Raad
G. Markuszower

Voorzitter van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie
A.W. Duthler

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 februari 2016

In uw brief van 25 januari jl. heeft u een aantal nadere vragen gesteld over het Europees OM en de bestrijding van EU-fraude en over een eerdere brief aan u daarover d.d. 18 december 2015⁶. Graag beantwoord ik, mede namens de Minister van Financiën, de in uw brief gestelde individuele vragen door middel van deze brief. Een afschrift van deze brief stuur ik aan de Voorzitter van de Tweede Kamer.

1.

In de beantwoording schrijft u dat de Commissie lidstaten niet verplicht de verantwoording over de besteding van EU-geld te publiceren. Nederland ziet op deze punten nog ruimte voor verbetering en blijft daarom pleiten voor een betere verantwoording en meer transparantie. Het gaat hier wel om belastinggeld waar hard voor gewerkt is en dat ook heel goed voor bijvoorbeeld de zorg gebruikt kan worden. Hoe kan de Nederlandse regering hiermee akkoord zijn, vragen de leden van de SP-fractie.

Inderdaad is het kabinet van mening dat het gebrek aan transparantie verbetering behoeft. Nederland pleit hier al jaren voor (TK, 24 202, nrs 28, 29, 32, 33), met name tijdens de jaarlijkse Dechargeprocedure van de EU-begroting. Nederland publiceert de verantwoordingsdocumenten dan ook wel. Het is voor de benodigde meerderheid van de lidstaten echter een stap te ver om publicatie verplicht te stellen.

2.

In de brief van 17 november 2015 stellen de leden van de SP-fractie de vraag (punt 2) of de regering het niet met de SP-fractie eens is dat de problemen bij de verantwoording van EU-uitgaven een omgeving creëren waarin het mogelijk is om EU-(subsidie)fraude te plegen en om dit te kunnen verhullen. Wat wordt er in Europees verband aan gedaan om lidstaten bewust te maken dat zij door een betere verantwoording kunnen bijdragen aan compliant gedrag en voorkoming van EU-(subsidie)fraude? U gaf in uw brief geen antwoord op deze vraag anders dan het noemen van de regelgeving en wat het Europese anti-fraude beleid is. Graag ontvangen deze leden nog een antwoord op deze vraag.

Betere en transparante verantwoording van de besteding van Europese gelden is een permanent aandachtspunt. Het kabinet wijst waar mogelijk op dit belang in verschillende Europese gremia. Het voorkomen van non-compliant gedrag en fraude begint met het wegnemen van de aanleiding en de gelegenheid. Kwalitatief goede regelgeving is daarvoor van groot belang. Dit vraagt om een constant proces van verbetering van deze regelgeving in relatie tot de dynamische praktijk en de vindingrijkheid van beroepsfraudeurs.

De regelgeving wordt uitgewerkt in een Europees antifraudebeleid, waar OLAF samen met de lidstaten vorm aan geeft. Hier wordt voortdurend aan

⁶ EK, 2015–2016, 33 709, S.

gewerkt in de zogenaamde COCOLAF⁷ vergaderingen. In deze vergaderingen, waar alle lidstaten zijn vertegenwoordigd, worden op expert-niveau «good practices» uitgewisseld, wordt «guidance» voor antifraude beleid opgesteld (zoals een Handboek voor auditors om fraude te herkennen en een Nationale Antifraude Strategie) en wordt de voortgang van antifraudebeleid in de lidstaten besproken.

Een van de belangrijkste rapporten die in de COCOLAF besproken worden, is het jaarlijkse «artikel 325 rapport» aan de Raad en het Europees parlement⁸. In het rapport beschrijft OLAF de ontwikkelingen op het gebied van antifraudebeleid per lidstaat en doet het aanbevelingen aan de lidstaten om het beleid te verbeteren. De lidstaten moeten vervolgens rapporteren aan OLAF over de wijze waarop zij gevolg geven aan deze aanbevelingen. De jaarlijkse verantwoording van lidstaten over de genomen maatregelen om fraude te bestrijden en de periodieke COCOLAF bijeenkomsten zorgen voor bewustwording in de lidstaten en dragen bij aan «compliant» gedrag.

3.

Verder stellen de leden van de SP-fractie in de brief van 17 november 2015 onder punt 2 de vraag: «Volgens de voorzitter van de Europese Rekenkamer is er een cultuuromslag nodig bij de lidstaten. Deelt de Minister deze mening?» Graag vernemen de leden van de SP-fractie nog een antwoord op deze vraag.

Indien u hiermee doelt op de zogenoemde «geheel nieuwe aanpak», een passage in het voorwoord van President Caldeira bij de toelichting van het ERK jaarverslag, dan steunt het kabinet deze oproep in grote lijnen. Ik verwijs hierbij graag naar het Schriftelijke Overleg inzake het jaarverslag van de Europese Rekenkamer (zie de brief van de Minister van Financiën van 5 februari jl. aan de Tweede Kamer, TK, 2015–2016, 24 202, nr. 34).

4.

Wat kan Europa overnemen van internationale ondernemingen die compliance systemen hanteren om compliant gedrag binnen lidstaten af dwingen?

Het kabinet ziet geen directe aanknopingspunten voor het toepassen van compliance systemen die internationale ondernemingen hanteren. Immers, internationale ondernemingen zijn anders georganiseerd en kennen andere interne verhoudingen dan de EU. De Europese Commissie (hierna: Commissie) is de handhavende instantie op grond van de diverse EU-verordeningen en daarmee eerstverantwoordelijk voor de compliance systemen in de EU. Het kabinet vindt het desalniettemin een interessante gedachte en zal in voorkomende gevallen bezien of relevante elementen ter overweging meegegeven kunnen worden aan de Commissie.

5.

In het werkbezoek dat Eerste Kamerlid Wezel (SP) met Tweede Kamerrapporteur voor het EOM, de heer Recourt (PvdA), bracht aan Brussel, kwam voor het lid Wezel naar voren dat lidstaten graag willen dat een EOM EU-subsidiefraudeonderzoek voor hen gaat doen. De lidstaten zullen echter wel naast ervaren officieren

⁷ Comité consultatif pour la coordination dans le domaine de la lutte contre la fraude

⁸ De titel van het rapport verwijst naar het artikel uit het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU) waar dit rapport uit voortvloeit.

van justitie voldoende ervaren gespecialiseerde financieel rechercheurs beschikbaar moeten stellen om deze onderzoeken te kunnen doen. Dit gaat dan wel ten koste van de opsporingscapaciteit in de betreffende lidstaat. Het plan dat er nu ligt spreekt niet over de rechercheurs, terwijl zij degenen zijn die het werk moeten doen. De officier van justitie geeft alleen leiding. Als alleen onvoldoende gekwalificeerde politieagenten worden geleverd, dan worden die onderzoeken nog niets. Hoe worden de lidstaten erop gewezen dat zij gespecialiseerde financieel rechercheurs beschikbaar moeten stellen en hoeveel capaciteit moeten zij hiervoor beschikbaar stellen?

De ontwerpverordening⁹ ziet op de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie (hierna: EOM) ter bestrijding van EU-fraude. Zij omvat geen specifieke bepalingen over de inzet van opsporingsambtenaren ten behoeve van het EOM in de deelnemende lidstaten noch over de kwalitatieve eisen waaraan zij moeten voldoen. De gedachte dat het EOM behoefte zal hebben aan gespecialiseerde financieel rechercheurs kan ik op zich volgen, maar de ontwerpverordening heeft daarop geen betrekking; voor dwingende bepalingen op dit terrein zou ook de rechtsgrondslag ontbreken. Het is goed dat u zich daarbij realiseert dat lidstaten die het EOM nu steunen dat niet alleen doen vanuit de gedachte dat EU-fraude daarmee beter kan worden bestreden, maar ook in het volle besef dat de nationale opsporingsautoriteiten met het EOM zullen moeten gaan samenwerken.

6.

Hebben alle lidstaten deze gespecialiseerde financieel rechercheurs beschikbaar voor Europa of hebben zij deze hard nodig voor de bestrijding van de financiële fraude in eigen land?

Ik kan in dit stadium van de onderhandelingen niet aangeven of alle lidstaten uiteindelijk zullen deelnemen aan het EOM, maar het is mij meer in het algemeen niet bekend of de lidstaten op dit moment reeds over gespecialiseerde financieel rechercheurs beschikken, noch in hoeverre deze op termijn ook inzetbaar zullen zijn voor opsporingshandelingen ten behoeve van het EOM. Zoals bekend is, verplicht artikel 325 VWEU de lidstaten nu al EU-fraude in gelijke mate te bestrijden als nationale fraude. Die verplichting impliceert dat er geen disbalans kan zijn tussen bestrijding van beide typen fraude. Ook nu geldt al dat niet alle capaciteit kan worden ingezet op nationale fraude onder verwaarlozing van EU-fraude. Dat wordt met het EOM niet anders. Omgekeerd kan het EOM niet claimen dat alle capaciteit op EU-fraude wordt ingezet onder verwaarlozing van nationale fraude. Er zal in de praktijk een balans moeten worden gevonden.

7.

Het EOM kan straks opsporingscapaciteit bij de lidstaat claimen. Wie bepaalt er hoeveel capaciteit er verleend wordt aan het onderzoek van het EOM? Wie bepaalt welke gekwalificeerde rechercheurs worden geleverd? Wie bepaalt er de prioriteitsstelling? Zal dat het EOM zijn, of de lidstaat? Graag de reactie van de Minister hierop.

Blijkens artikel 23, eerste lid van de ontwerpverordening voor het EOM kan een Europese gedelegeerde aanklager in een deelnemende lidstaat

⁹ Zie Doc. 15100/15 EPPO 48.

zelf onderzoeksmaatregelen uitvoeren dan wel de bevoegde autoriteiten in die lidstaat daartoe opdracht geven. Deze nationale autoriteiten moeten verzekeren, dat laatste in overeenstemming met nationale wetgeving, dat de instructies van de Europese gedelegeerde aanklager worden opgevolgd en dat de opgedragen maatregelen ten uitvoer worden gelegd. Als het EOM op termijn daadwerkelijk operationeel is, zal blijken hoe deze verplichting in de deelnemende lidstaten in de praktijk concreet kan worden ingevuld. De verwachting is dat de nationale autoriteiten dat uiteindelijk in overleg met het EOM zullen moeten bepalen.

8.

Het strafrecht zou het ultimatum remedium moeten zijn. Het is zeer kostbaar en zal relatief gezien weinig EU-subsidiegeld dat verkregen is door fraude of achteraf gezien niet verstrekt had mogen worden, terughalen. Waarom wordt desondanks de oplossing gezocht in het strafrecht? Waarom wordt niet gewerkt aan een overall aanpak/handhavingsarrangement per lidstaat waarbij het strafrecht het sluitstuk is?

Zoals ik ook eerder in mijn brief aan uw Kamer van 7 oktober jl. heb bericht¹⁰, laat de oprichting van het EOM het bestaande administratieve instrumentarium van de Commissie voor de aanpak van EU-fraude in stand; de bevoegdheid van het EOM zal zich immers enkel richten op strafbare vormen van fraude als omschreven in de ontwerpverplichtlijn strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. Ook bij oprichting van het EOM zal strafrechtelijke sanctiëring derhalve sluitstuk van het geheel aan maatregelen ter bestrijding van EU-fraude zijn. Er mag wel van worden uitgegaan dat de strafrechtelijke bestrijding van EU-fraude door de komst van het EOM in de daaraan deelnemende lidstaten een impuls zal krijgen. Voor een aantal lidstaten is dat ook wenselijk, omdat er nu weinig prioriteit aan wordt gegeven. Dat betekent echter niet dat de bestaande administratieve nalevings- en sanctie-instrumenten daarmee hun waarde zouden verliezen in situaties waar strafrechtelijke handhaving minder effectief of voor de hand liggend is. Ik teken daarbij aan dat de term handhavingsarrangement past bij een typisch Nederlandse benadering van de rechtshandhaving die in veel lidstaten onbekend is en dus niet zonder meer naar hen kan worden geëxporteerd.

9.

Wat wordt concreet verwacht van de lidstaten op het gebied van preventie en handhaving van EU-subsidiefraude? Is bekend of de lidstaten hier ook uitvoering aan geven? Worden lidstaten ook gesanctioneerd indien zij zich hier niet aan houden? Zo nee, hoe kan bewerkstelligd worden dat lidstaten worden gesanctioneerd indien zij hieraan te weinig doen?

Conform Europese regelgeving zijn de management autoriteiten (MA's), de instanties die EU-gelden beheren, toekennen en controleren, in de lidstaten verplicht doeltreffende en evenredige fraudepreventiemaatregelen te nemen op basis van vastgestelde risico's (zie artikel 125, vierde lid van Verordening 1303/2013). Dit betekent dat de MA's bij de opzet van hun beheers- en controlesystemen een frauderisicobeoordeling moeten uitvoeren en op grond daarvan maatregelen dienen te nemen afgestemd op de specifieke situatie. Voorbeelden hiervan zijn een taakomschrijving, gedragscode, toonzetting in de communicatie van bovenaf, toekenning

¹⁰ EK, 2015–2016, 33 709, R, p. 4.

van verantwoordelijkheid, scholing en bewustwordingsacties en data-analyse. De opzet van de systemen wordt getoetst door de onafhankelijke Audit Autoriteit (AA) voordat de MA's een betaalaanvraag bij de Commissie kunnen indienen. De AA stelt vast of het beheers- en controlestelsel adequaat is opgezet, waarbij ook wordt beoordeeld of de fraudepreventiemaatregelen doeltreffend en evenredig zijn. De AA rapporteert hierover aan de Commissie, die pas subsidie verleent wanneer het systeem van de MA voldoet aan de vigerende (anti-fraude)wetgeving.

De controle op de systemen vindt jaarlijks plaats. Wanneer blijkt dat de systemen na verloop van tijd niet meer voldoen aan de vereisten, legt de Commissie een betaalonderbreking op. In dat geval kan de MA geen betaalaanvragen indienen totdat het systeem op orde is. Ter illustratie, in 2014 zijn er 193 betaalonderbrekingen voor Cohesiefondsen opgelegd, met een financieel belang van € 7,7 miljard¹¹. De AA rapporteert over de voortgang van de verbeteringen in het systeem aan de Commissie. Als een lidstaat niet de vereiste maatregelen neemt, kan de Commissie uiteindelijk een financiële correctie opleggen.

10.

Wat wordt eraan gedaan opdat de lidstaten zelf EU-subsidiegeld terughalen indien dit geld verkregen is door fraude of achteraf gezien niet verstrekt had mogen worden? Hoe worden lidstaten gesanctioneerd indien zij hieraan te weinig doen? Indien dat niet gebeurt, hoe kan bewerkstelligd worden dat lidstaten worden gesanctioneerd indien zij hieraan te weinig doen?

Lidstaten zijn op grond van het Financieel Reglement (artikel 59, lid 2b) verplicht om aan fraude onderhevig subsidiegeld terug te vorderen. Wanneer lidstaten nalaten zelf EU-subsidiegeld terug te vorderen, legt de Commissie een financiële correctie op conform de artikelen 83, 85, 142 en 145 van EU Verordening 1303/2013. De criteria en de procedures voor de toepassing van financiële correcties zijn verder vastgelegd in fondsspecifieke EU-voorschriften. De financiële correcties zijn gericht op de instanties in de lidstaten die de EU-uitgaven beheren, toekennen en controleren. Voor de goede orde, het opleggen van een financiële correctie door de Commissie ontslaat de lidstaat niet van zijn plicht om de onregelmatige EU-bijdrage bij de eindbegunstigde terug te vorderen (zie Verordening 1303/2013, artikel 146).

De Commissie maakt van deze handhavingsmogelijkheden veelvuldig gebruik en rapporteert hierover transparant. Zo is er in 2014 voor een bedrag van € 3,9 miljard aan financiële correcties opgelegd¹². Uit de Jaarverslagen van de diverse DG's kan per fonds afgeleid worden hoeveel correctieve maatregelen er zijn getroffen. Bovendien publiceert de Commissie in het «artikel 325 rapport» over de financiële correcties en betaalonderbrekingen bij alle fondsen met een duidelijk overzicht per lidstaat.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
G.A. van der Steur

¹¹ Bron: Artikel 325 rapport 2014, p. 28.

¹² Bron: Artikel 325 rapport 2014, p. 29.