

21 501-33 Raad voor Vervoer, Telecommunicatie en Energie
Nr. 1166 Brief van de minister van Klimaat en Groene Groei
Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Den Haag, 18 november 2025

Hierbij stuur ik u het verslag van de Energieraad (formeel) die op
20 oktober 2025 plaatsvond in Luxemburg.

De minister van Klimaat en Groene Groei,
S.T.M. Hermans

Verslag Energieraad 20 oktober 2025

Op 20 oktober jl. vond in Luxemburg de Energieraad plaats. Op de agenda stond het bereiken van een algemene oriëntatie van de Raad ten aanzien van de REPowerEU-verordening die voorziet in de volledige en permanente uitfasering van Russisch gas uit de EU. Ook vond een beleidsdiscussie plaats over het Elektrificatie Actieplan en een gedachtewisseling over de energiesituatie in Oekraïne en Moldavië. Tot slot werd een aantal diverspunten besproken.

Algemene oriëntatie REPowerEU

Tijdens de Energieraad is overeenstemming bereikt tussen de EU-lidstaten over het wetgevende voorstel van de Europese Commissie (hierna: "Commissie") die de import van Russische gas in de EU volledig en permanent verbiedt, uiterlijk tegen eind 2027. Voor bestaande contracten gelden overgangstermijnen: voor kortlopende contracten (korter dan één jaar, gesloten vóór 17 juni 2025) geldt het verbod vanaf 17 juni 2026 en voor langlopende contracten (langer dan één jaar, gesloten vóór 17 juni 2025) vanaf 1 januari 2028. Voor alle gasimporten geldt een pre-autorisatieplicht, waarbij de bevoegde autoriteit van de lidstaat vooraf goedkeuring moet geven, tenzij vrijstelling geldt op basis van een lijst van veilige herkomstlanden die door de Commissie moet worden vastgesteld. Naast het importverbod stelt de verordening ook eisen aan lidstaten om uiterlijk op 1 maart 2026 nationale diversificatieplannen op te stellen. Hierin dienen zij aan te geven welke maatregelen zij nemen om gasimport uit Rusland uiterlijk per 2028 volledig af te bouwen. De Commissie kan na notificatie aanbevelingen doen en lidstaten moeten daarop hun plannen zo nodig aanpassen.

Met uitzondering van twee lidstaten spraken tijdens de Raad alle lidstaten hun steun uit voor het voorstel en benadrukten het belang van een verbod op de import van Russisch gas en een robuust juridisch kader. Veel landen wezen op het belang van een stapsgewijze afbouw van Russisch gas waarbij rekening wordt gehouden met leveringszekerheid. Nederland sprak haar volledige steun uit voor het voorstel; de ambitie om uiterlijk in 2027 een definitief einde te maken aan de invoer van Russisch gas sluit aan bij de Nederlandse inzet. Nederland wees op de nationale

maatregelen die reeds sinds 2022 zijn genomen om Russische energie zo veel mogelijk uit te faseren, maar onderstreepte dat een effectief Europees juridisch kader essentieel is om de volledige afbouw te realiseren. Gezien de snelle implementatie benadrukte Nederland het belang van praktische uitvoerbaarheid, en riep de Commissie op om daarom zo snel mogelijk richtsnoeren te publiceren die in samenwerking met douaneautoriteiten zijn opgesteld. Ook benadrukte Nederland het belang van blijvende gezamenlijke inzet op diversificatie van importbronnen, de ontwikkeling van duurzame energieproductie binnen Europa, en een goed geïntegreerde interne energiemarkt.

In aanloop naar de Energieraad benadrukten enkele lidstaten het belang van duidelijkheid ten aanzien van de samenloop van de REPowerEU-verordening met het 19e sanctiepakket van de EU tegen Rusland dat voorziet in een verbod op de import van LNG uit Rusland per 1 januari 2027. In de uiteindelijke tekst van de REPowerEU-verordening wordt de onafhankelijkheid van deze verordening bevestigd.

Nu de Raad tot een algemene oriëntatie is gekomen, zal de trilogogonderhandeling met het Europees Parlement beginnen. Het voorzitterschap streeft ernaar op korte termijn tot een akkoord met het Parlement te komen.

Elektrificatie Actieplan

De Commissie is voornemens om het Elektrificatie Actieplan in het eerste kwartaal van 2026 te publiceren. Dit actieplan heeft tot doel om bestaande knelpunten in de elektrificatie van met name industriële processen aan te pakken.

Alle lidstaten benadrukten het belang van elektrificatie in de energietransitie. Velen gaven hierbij ook aan dat de potentie voor elektrificatie in de industrie groot is, maar dat tegelijkertijd niet alle industrie geëlektrificeerd kan worden, dus dat we ook oplossingen nodig hebben als recycling en CCS. Veel lidstaten benadrukten het belang van competitieve prijzen voor de industrie en riepen op tot voldoende financiering voor elektrificatie in het kader van het versterken van ons concurrentievermogen en onze open strategische autonomie.

Nederland benadrukte dat elektrificatie een cruciale pijler is onder het toekomstige Europese energiesysteem. Tegelijkertijd constateerde Nederland dat de voortgang stagneert en wees op het risico dat hierdoor ook de ontwikkeling van hernieuwbare energie, zoals wind-op-zee, vertraagt. Nederland bracht de recente nationale beleidsagenda voor elektrificatie van de industrie, de Actieagenda Elektrificatie Industrie, onder de aandacht en wees in dit kader o.a. op de verkenning naar de inzet van “Contracts for Difference” aan de vraagzijde (een contract dat het verschil tussen marktprijs en afgesproken referentieprijs afdekt voor de afnemer) om elektriciteitskosten voorspelbaarder te maken en de investeringszekerheid voor industriële elektrificatie te vergroten. Verder lichtte Nederland onze inzet op vier pijlers toe: (1) consistent beleid, (2) de juiste financiële prikkels, (3) innovatie en kennis en (4) flexibiliteit. Hierbij vroeg Nederland aan de Commissie om lidstaten actief te ondersteunen bij het verminderen van netcongestie, het verkorten van wachttijden voor netaansluitingen, het versnellen van vergunningverlening en een Europese aanpak in de harmonisatie van nettarieven om een gelijk speelveld te bevorderen.

Energiesituatie Oekraïne en Moldavië

De Raad besprak de recente ontwikkelingen in Oekraïne en Moldavië in het licht van de gevolgen van de aanhoudende Russische agressie voor de energievoorziening in beide landen. Tijdens deze gedachtewisseling sloten vertegenwoordigers van zowel Oekraïne als Moldavië aan bij de Raad en zij gaven een overzicht van de energiesituatie in hun landen als gevolg van de Russische agressie. De Commissie presenteerde de stand van zaken rond noodmaatregelen, EU-steun en de energie-integratie van Oekraïne en Moldavië in de EU.

Vrijwel alle lidstaten spraken hun bezorgdheid uit over de recente aanvallen op de Oekraïense energie-infrastructuur. Nederland wees op de beschikbaar gestelde steun voor Oekraïne in reactie op Russische aanvallen op energievoorzieningsfaciliteiten. Nederland prees de voortgang van Oekraïne met het indienen van haar nationale energie- en klimaatplan (NECP) en het Oekraïne Plan. Tegelijkertijd benadrukte Nederland het belang van volledige implementatie van het EU-acquis op het gebied van energie, inclusief regelgeving voor elektriciteit en gas, hernieuwbare energie en energie-efficiëntie. Daarbij werd het belang onderstreept van nauwe samenwerking met de Commissie en de EU-lidstaten.

Ten aanzien van Moldavië wees Nederland op het belang van structurele ondersteuning bij het verminderen van de afhankelijkheid van Russische energie. Nederland verwees hierbij naar concrete bijdragen. Nederland verwelkomde bovendien de aanleg van nieuwe interconnecties tussen Moldavië en het Europese elektriciteitsnet, waarvan de eerste eind 2025 in gebruik werd genomen.

Diversenpunten

Tijdens de Energieraad zijn verschillende diversenpunten besproken. Onder het eerste punt presenteerde de Commissie haar voortgangsrapport over vereenvoudiging, implementatie en monitoring binnen het energiebeleid. Commissaris Jørgensen kondigde onder meer aan te werken aan een herziening van de governance-verordening en snellere vergunningverlening. Verschillende lidstaten, waaronder Nederland, wezen op knelpunten bij de uitvoering van de Methaanverordening. Nederland onderstreepte het belang van uitvoerbaarheid met behoud van ambitie.

Ook presenteerde de Commissie haar mondiale klimaat- en energievisie. Deze visie benadrukt het belang van de EU als industriële koploper in schone technologie en klimaatadaptatie, onder andere door versterkte internationale partnerschappen.

Het derde diversenpunt van de Commissie betrof de voortgang van de zogeheten driedelige (“tripartite”) contracten – niet bindende contracten tussen lidstaten, de Commissie en private partijen (producenten en afnemers) – die bijdragen aan investeringszekerheid voor strategische sectoren in de energietransitie.

Onder het vierde punt kondigde de Commissie een Efficiency Action Forum 2030 aan om uitvoering te geven aan de ambitie van de Energie-Efficiëntierichtlijn.

Tot slot vroeg Spanje om hervatting van de onderhandelingen over de afschaffing van de zomer-wintertijd. Enkele lidstaten spraken

hun steun uit, evenals de Commissie, die vervolgonderzoek aankondigde. Eventuele hervatting van de onderhandelingen zal plaatsvinden door de transportministers.