

Hoezo Wet ambulancezorg?

Elf jaar en vijf ministers gingen voorbij en nog is de Wet ambulancezorg (WAZ) niet in werking. Ze ligt te wachten bij de Eerste Kamer. Onze sector heeft dringend behoefte aan moderne wetgeving. Wetgeving die enerzijds bevestigt wat nu bereikt is, en anderzijds openingen maakt voor nieuwe ontwikkelingen. Waarom dan toch die stagnatie?

Ed Worm, voorzitter vereniging Ambulancezorg Nederland

Naar het heet is de WAZ nog niet in werking omdat de Senaat de wet pas in behandeling kan nemen als de tekst van de Wet op de Veiligheidsregio's (WVR) door de Tweede Kamer is vastgesteld. Dat er tussen die twee samenhang is zal ieder duidelijk zijn. Ambulancezorg is zowel deel van de dagelijkse acute gezondheidszorgketen als van de veiligheidsketen. Van dat laatste is sprake bij crises en rampen, dus in de opgeschaalde toestand. Dan immers gaat de 'bevelvoering' over op het openbaar bestuur.

De WAZ markeert de ontwikkeling van zeg maar de tijd van stalhouders met een ambulance naar een volwaardige zorginstelling; van een taxi met brancard naar een klein ziekenhuis op wielen, van een zwarte telefoon naar een volledig uitgeruste centrale. Aan de toewijding van alle medewerkers zal niets veranderd zijn maar des te meer aan de professionaliteit van chauffeur, de verpleegkundige centralist en de ambulanceverpleegkundige. Het gaat om een sector die zich in korte tijd vooral in professionele en in effectieve zin ontwikkeld heeft. En met effectief bedoel ik hier niet alleen verantwoord vervoer bieden, maar vooral het redden van mensenlevens.

Belangrijk
 Waarom is zo'n wet belangrijk? De wet regelt de verdeling van verantwoordelijkheden tussen alle

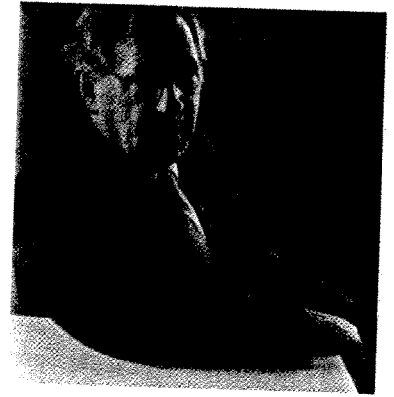
betrokkenen, overheden, zorgverzekeraars, meldkamers, ambulancediensten, vergunninghouders, openbaar bestuur en zo meer. Een van de kernpunten is de RAV, de Regionale Ambulance Voorziening met 1 vergunning per regio ter grootte van de huidige politieregio's en zo congruent met de voorgenomen veiligheidsregio's. Eindverantwoordelijke is de vergunninghouder, zowel voor het witte proces in de meldkamer als voor de prestaties op de weg. Zolang die wet er niet is stagneren belangrijke processen en ontwikkelingen in onze sector. De echte doorsteek naar de status van Toegelaten Zorginstelling, de wettelijke grondslag voor een nieuwe financieringsystematiek en 'Spreiding en Beschikbaarheid'. Maar ook nieuwe activiteiten in de acute zorgketen en behoud van de markt voor niet acuut patiëntenvervoer.

Daarnaast is er eigenlijk al geruime tijd een rechtsvacuüm. Immers, door de WAZ gaat de aansturing van de ambulancezorg over van de provincies naar de minister van VWS. En omdat dat al een tijdje in de lucht hangt hebben verschillende provincies het ambulance-dossier gesloten.

Het zal duidelijk zijn dat de direct betrokken ambulanceorganisaties zich tot en met inspannen om de Eerste Kamer er van te overtuigen dat die WAZ er moet komen. En zo snel mogelijk.

Stagnatie

Het was al een geruime tijd duidelijk dat het Openbaar Bestuur, zeg maar de burgemeesters, veel belang hechten aan hun positie bij crises en rampen. Doorzettingsmacht is het sleutelwoord. Ze hebben dus hun volle lobby ingezet om zo veel als mogelijk bevoegdheden naar zich toe te halen. Daarbij mikken ze



vooral op de meldkamer, en wel in geïntegreerde vorm. Dat die wens op gespannen voet staat met de verantwoordelijkheid van de RAV is duidelijk. Immers de RAV draagt verantwoordelijkheid vanaf de zorgindicatie tot en met de overdracht van de patiënt. En dus voor het gehele witte proces. Een witte centralist kan met zijn verantwoordelijkheid niet schipperen. Daarom heeft deze zomer de voorzitter van de GHOR Burgemeesters met de voorzitter van AZN, onder leiding van de twee betrokken ministers, Klink (VWS) en Ter Horst (BZK), een regeling uitgedokterd die aan beide vereisten recht doet. Dat recept is in de WVR opgenomen.

Maar wie denkt dat de problemen opgelost zijn heeft het mis. Sinds kort werpt de VNG (de vereniging van Nederlandse Gemeenten) een nieuw probleem in de strijd. Het gaat nu om de vraag of alle huidige ambulancediensten in staat zullen zijn om een vergunning te verwerven. Met name het verschil in kostenniveau zou de aan gemeenten gelieerde ambulancediensten op een achterstandspositie zetten. Maar dit probleem heeft niks met veiligheidsregio's of met de kernaspecten van de WAZ te maken. Daarvoor zijn andere oplossingen nodig.

Al met al dus nog spannende en actieve maanden en de hoop dat de politiek, Tweede en Eerste Kamer met voortvarendheid zullen werken opdat de ambulancesector zijn volgende stap op de weg van professionele ontwikkeling zal kunnen zetten.