

Vergaderjaar 2011–2012

33 000 XV

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2012

A

BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 11 november 2011

Op dit moment is een viertal wetsvoorstellen¹ waarvan het kabinet afhandeling voor 1 januari 2012 wenselijk acht nog bij de Tweede Kamer aanhangig. De plenaire behandeling heeft donderdag 10 november plaatsgevonden waarna de wetsvoorstellen naar verwachting dinsdag 15 november 2011 in stemming zullen worden gebracht. Ik heb er alle vertrouwen in dat de behandeling in de Tweede Kamer dan kan worden afgerond. Ik realiseer mij dat dit betekent dat de wetsvoorstellen na de formele deadline van 4 november 2011 bij uw Kamer worden ingediend.

Graag licht ik toe waarom afhandeling van deze wetsvoorstellen voor 1 januari 2012 een spoedeisend belang heeft. Het betreft de volgende wetsvoorstellen:

1. Wet woonlandbeginsel in de sociale zekerheid (32 878)

Het wetsvoorstel woonlandbeginsel is ingediend bij de Tweede Kamer op 5 september 2011. Het woonlandbeginsel houdt in dat de hoogte van de geëxporteerde uitkering wordt aangepast aan het kostenniveau van het land waar de betrokkene of het kind woont (als dat buiten de EU is). Dit voorstel is onderdeel van het regeerakkoord en beoogt per 1 juli 2012 het woonlandbeginsel in te voeren in de kinderbijslag, de Algemene nabestaandenwet en de WGA-vervolguitkering en per 1 januari 2013 in het kindgebonden budget. Daartoe dient het wetsvoorstel voor 1 januari 2012 te zijn gepubliceerd zodat mensen die op dat moment een dergelijke uitkering ontvangen 6 maanden de tijd hebben om zich op de eventuele inkomensgevolgen voor te bereiden. Mocht de wet later dan 1 januari 2012 worden gepubliceerd, dan krijgt iedereen die op dat moment een uitkering heeft, tenminste 6 maanden vanaf datum publicatie de tijd om zich hierop voor te bereiden. Bij afwijking van de vaste veranderingen, kan de wet in iedere willekeurige maand inwerking treden. Bij

¹ Het betreft de wetsvoorstellen 32 878, 33 015, 33 013 en 33 014.

vertraging met één maand bedraagt het besparingsverlies € 2 mln. Bij respectievelijk 3 en 6 maanden vertraging is dit, rekening houdende met de kwartaalsystematiek van de kinderbijslag, € 4 mln en € 9 mln.

2. Verzamelwet SZW 2012 (33 015)

De Verzamelwet SZW 2012 is ingediend bij de Tweede Kamer op 26 september 2011. Dit wetsvoorstel bevat hoofdzakelijk technische reparaties op het terrein van het ministerie van SZW en dan met name op het gebied van de socialezekerheidswetgeving. Het wetsvoorstel behelst een aantal punten zogenoemd «klein beleid».

Er zijn vier onderdelen die per 1 januari 2012 in werking zouden moeten treden:

1. Het onderdeel van het toepassen van de premiekorting voor de sectorpremies moet per 1 januari 2012 inwerking treden. De systemen zijn hier al op aangepast. De premiekorting is een bedrag per kalenderjaar. Vertraging betekent dan een vertraging van een jaar.
2. Wat betreft de wijziging Wajong die regelt dat de beslistermijn per 1 januari 2012 niet teruggaat naar acht weken, zoals al eerder is bepaald, maar gehandhaafd blijft op 14 weken, is inwerkingtreding per 1 januari 2012 nodig. Die termijn heeft het UWV nodig. Mocht dit dus niet in werking treden per 1 januari 2012 dan zou het UWV in problemen komen, omdat zij dan alle beslissingen Wajong binnen acht weken moeten nemen.
3. In de Verzamelwet zijn twee voorstellen voor vereenvoudiging van de uitvoering door de SVB opgenomen die bijdragen aan de taakstelling waar de SVB voor staat. Om besparingsverliezen op de uitvoeringskosten te voorkomen is inwerkingtreding per 1 januari 2012 nodig. Het betreft een voorstel voor de AKW om het versturen van de beschikkingen bij het 6 of 12 jaar worden van het kind te laten vervallen. Vanaf 2012 scheelt dat aan uitvoeringskosten 0,2 miljoen. Het tweede vereenvoudigingsvoorstel is geen aangetekende beschikking «schuldig nalatig» te versturen. Dit levert 0,7 mln per jaar besparing op de uitvoeringskosten op.
4. Het schrappen van de verplichte jaarlijkse herbeoordeling in de eerste 5 jaar van die personen die duurzaam arbeidsongeschiktheid zijn met nog een geringe kans op herstel, leidt tot een structurele verlaging van uitvoeringskosten van het UWV van € 2,5 miljoen. Om besparingsverliezen te voorkomen is inwerkingtreding per 1 januari 2012 nodig.

3. Verzamelwet pensioenen 2012 (33 013)

De Verzamelwet pensioenen 2012 is ingediend bij de Tweede Kamer op 26 september 2011 en heeft betrekking op drie onderwerpen. Het eerste onderwerp is partnerpensioen. Sociale partners krijgen de mogelijkheid om in de pensioenregeling vast te leggen dat bij beëindiging van de deelneming, indien sprake is van partnerpensioen op risicobasis, standaard een deel van het ouderdomspensioen kan worden uitgeruild in partnerpensioen. Het tweede onderwerp betreft verzekerde pensioenfondsen en het gebruik van kapitaalcontracten door deze fondsen. Vanwege een combinatie van risico's is het beter om kapitaalcontracten af te bouwen. De afbouw wordt gerealiseerd door middel van een wettelijk verbod op het gebruik van kapitaalcontracten, waarbij een overgangstermijn van vijf jaar wordt gehanteerd voor bestaande contracten. Het derde onderwerp betreft de beperking van de bijbetalingslasten bij waardeoverdracht van pensioenen. Bepaald wordt dat als de bijbetalingslasten een bij ministeriële regeling te bepalen grens overschrijden, er voor een deelnemer geen recht is op waardeoverdracht.

Inwerkingtreding per 1 januari 2012 is nodig omdat latere inwerking-treding de periode verlengt waarin nog nieuwe kapitaalcontracten kunnen worden afgesloten en dat is onwenselijk. Ook moet beperking van de soms forse bijbetalingslast zo spoedig mogelijk geregeld worden. Als het eerstvolgende verandermoment (pas) 1 juli wordt, betekent dit uitstel dat werkgevers nog een half jaar het risico op forse bijbetalingslasten lopen. Het kabinet wil nu juist snel een tijdelijke oplossing voor die lasten tot stand brengen.

4. Verzamelwet kinderopvang 2012 (33 014)

De Verzamelwet kinderopvang 2012 is ingediend bij de Tweede Kamer op 26 september 2011. In deze verzamelwet wordt onder meer de mogelijkheid om met terugwerkende kracht kinderopvangtoeslag aan te vragen nagenoeg afgeschaft. Ook wordt geregeld dat ouders die tevens gastouder zijn, geen recht hebben op toeslag voor de uren waarin zij als gastouder inkomsten genieten. Deze maatregelen zijn nodig om de fraude met, en het misbruik van de kinderopvangtoeslag terug te dringen. Met het oog hierop is voor het jaar 2012 een taakstelling ingeboekt van € 12,5 mln. Als deze maatregelen later dan 1 januari 2012 van kracht worden, zal afhankelijk van de ingangsdatum naar rato een besparingsverlies optreden.

Latere invoering van dit wetsvoorstel stuit bovendien op grote bezwaren in de uitvoering. Dit betreft met name het uitstellen van het nagenoeg afschaffen van de mogelijkheid om met terugwerkende kracht toeslag aan te vragen. Ouders behouden immers de rechten die zij hadden tot het moment van invoering van de wet. Als gevolg daarvan zullen bij latere invoering van de wet in één en hetzelfde berekeningsjaar (2012) twee verschillende toeslagenregimes moeten worden gehanteerd. In het geval de wet (bijvoorbeeld) ingaat op 1 juli 2012, kunnen ouders nog tot de indiening van hun definitieve opgave Inkomstenbelasting over 2012 (doorgaans in april 2013) met terugwerkende kracht toeslag aanvragen over de eerste zes maanden van 2012. Daarnaast kunnen zij vanaf 1 juli 2012 toeslag aanvragen op grond van het nieuwe regime, met zeer beperkte terugwerkende kracht.

Als het wetsvoorstel wél ingaat op 1 januari 2012 blijven het oude en nieuwe regime slechts kort naast elkaar bestaan, namelijk tot de indiening van de definitieve opgave Inkomstenbelasting 2011 (doorgaans in april 2012). Beide regimes hebben dan bovendien betrekking op verschillende berekeningsjaren. Dit is uitvoeringstechnisch veel minder lastig en beter uit te leggen aan burgers.

Ik verzoek u op grond van voorgaande overwegingen, ondanks de overschrijding van de deadline van 4 november, uw medewerking te verlenen aan een spoedige behandeling van deze wetsvoorstellen opdat deze op 1 januari 2012 in werking kunnen treden. Van mijn zijde zal ik zorg dragen voor beantwoording binnen 48 uur na ontvangst van het (voorlopig) verslag.

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
H. G. J. Kamp