

27 819

Oprichting Stichting Academie voor Wetgeving

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 juni 2001

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 18 juni 2001.

De wens over de voorgenomen rechtshandeling nadere inlichtingen te ontvangen kan door of namens een van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk 16 september 2001.

Het oordeel dat de voorgenomen rechtshandeling een voorafgaande machtiging bij de wet behoeft kan door een van beide Kamers worden uitgesproken uiterlijk op 2 juli 2001 dan wel binnen veertien dagen na het verstrekken van de in de vorige volzin bedoelde inlichtingen.

Bij deze termijnen is rekening gehouden met de recesperiode van de Tweede Kamer.

Hierbij deel ik u mee voornemens te zijn om namens de Staat de «Stichting Academie voor Wetgeving» op te richten. De conceptstatuten van deze stichting zijn opgenomen in bijlage 1 bij deze brief.¹ Dit voornemen is in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad.

Ter toelichting op dit voornemen ga ik hierna in op:

1. aanleiding en achtergrond van de Academie voor Wetgeving;
2. doel en opzet van de Academie voor wetgeving;
3. de Academie als samenwerkingsverband van ministeries en de Raad van State;
4. betrokkenheid van de Algemene Rekenkamer.

1. Aanleiding en achtergrond van de Academie voor Wetgeving

De overheid is verantwoordelijk voor kwalitatief goede, uitvoerbare en handhaafbare regelgeving. Om regelgeving op te stellen die voldoet aan deze eisen zijn hooggekwalificeerde wetgevingsjuristen nodig. In deze tijd van krapte op de arbeidsmarkt is een wetgevingsjurist een schaars goed. Daarom is besloten tot een gezamenlijk personeelsbeleid van alle ministeries, gericht op het werven en het behouden van goede wetgevingsjuristen.

Eén van de onderdelen van dat nieuwe personeelsbeleid is de oprichting van de Academie voor Wetgeving. Deze Academie zal een postdoctorale opleiding tot wetgevingsjurist bieden voor pas afgestudeerde juristen en bijscholing verzorgen van reeds zittende wetgevingsjuristen.

Op dit moment wordt gewerkt aan de oprichting van de Academie, die op 3 september 2001 haar deuren zal openen. Van deze oprichtingsactiviteiten heb ik de Voorzitter van de Tweede Kamer reeds op de hoogte gesteld bij brieven van 19 maart 2001 (kenmerk nr. 5087655/01/6) en 9 mei 2001 (kenmerk nr. 5094213/01/6), waarbij nieuwsbrieven van het

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

SG-beraad zijn toegezonden. Deze nieuwsbrieven zijn als bijlagen 2 en 3 bij deze brief gevoegd.¹

De aanstaande oprichting van de Academie is terug te voeren op adviezen van de Visitatiecommissie Wetgeving. Deze commissie had tot taak het proces van wetgeving, in het bijzonder de voorbereiding van wet- en regelgeving, op de ministeries te bezien. Begin 2000 heeft de visitatiecommissie haar rapport *Regels en risico's* aan het kabinet aangeboden².

Naar aanleiding van de aanbevelingen in dit rapport heeft het kabinet besloten tot een gezamenlijke aanpak van het werven en opleiden van wetgevingsjuristen, in plaats van de huidige aanpak waarbij elk ministerie voor zichzelf bezig is. Deze gezamenlijke aanpak omvat onder meer een gemeenschappelijk traineeproject, andere gezamenlijke activiteiten op het gebied van werving, selectie, opleidingen en loopbaanbeleid en uitwisseling van juristen tussen ministeries onderling en tussen ministeries en andere instanties. Eén van de onderdelen van deze gezamenlijke aanpak is een postdoctorale opleiding tot wetgevingsjurist, waartoe de Academie voor wetgeving wordt opgericht.

2. Doel en opzet van de Academie voor Wetgeving

Zoals hiervoor reeds is aangegeven heeft de Academie voor Wetgeving tot doel een postdoctorale opleiding tot wetgevingsjurist te bieden. Het leertraject tot wetgevingsjurist aan de Academie bestaat uit een combinatie van opleiding, werk en stages. De opleiding aan de Academie is in beginsel bestemd voor pas afgestudeerde juristen, die over uitstekende studieresultaten beschikken, geïnteresseerd zijn in werken bij de overheid en houden van juridisch vakwerk. Na een strenge selectieprocedure worden jaarlijks 15 tot 20 startende wetgevingsjuristen toegelaten tot de opleiding. Het is de bedoeling om na de beginfase de aantallen startende wetgevingsjuristen uit te breiden, zodat het op den duur een Academie voor alle startende wetgevingsjuristen wordt.

De opleiding duurt in totaal twee jaar, waarin een paar dagdelen per week vakken worden gevolgd aan de Academie, stage wordt gelopen bij onder meer de Tweede Kamer en voor het overige als wetgevingsjurist in dienstverband wordt gewerkt bij een ministerie³ of de Raad van State. Tussentijds worden toetsen afgenomen bij de cursisten. Na de opleiding moeten zij beschikken over de kennis en vaardigheden om als wetgevingsjurist zelfstandig te kunnen functioneren. Bij voldoende studieresultaten kan een vast dienstverband volgen. De Academie vormt hiermee een toevoeging aan de eigen werving en selectie van wetgevingsjuristen door de ministeries en de Raad van State.

De opzet van de opleiding tot wetgevingsjurist doet denken aan de opzet van het Rijkstraineeschap. Een verschil is echter dat bij de Academie voor wetgeving meer nadruk ligt op de opleiding en het volgen van onderwijs.

Behalve een opleiding voor startende wetgevingsjuristen zal de Academie op termijn ook opleidingen gaan verzorgen voor wetgevingsjuristen die op dit moment reeds in dienst zijn van de overheid. Voor deze categorie zittende wetgevingsjuristen worden bovendien in een afzonderlijk traject instrumenten van personeelsbeleid ontwikkeld.

3. De Academie als samenwerkingsverband van ministeries en de Raad van State

De Academie is een samenwerkingsverband tussen ministeries en de Raad van State, op initiatief van het Ministerie van Justitie.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

² Kamerstukken II, 27 475, nr. 1.

³ Dit zijn alle ministeries, uitgezonderd het ministerie van Buitenlandse Zaken en van Algemene Zaken.

De Academie krijgt de rechtsvorm van een stichting. Het beoogde stichtingsbestuur zal bestaan uit de heer mr. R.J. Hoekstra (lid van de Raad van State en voorzitter van het stichtingsbestuur), de heer mr. E. M. D'Hondt (voorzitter van de VSNU) en de heer prof. mr. S. C. J. J. Kortmann (Hoogleraar te Nijmegen). Het stichtingsbestuur wordt met raad ter zijde gestaan door een gebruikersraad. Iedere minister kan uit het midden van zijn departement een lid van de gebruikersraad aanwijzen.

4. Betrokkenheid van de Algemene Rekenkamer

Conform artikel 63, tweede lid van de Comptabiliteitswet is aan de Algemene Rekenkamer verzocht om commentaar op het voorstel tot oprichting van de Stichting Academie voor Wetgeving. De Algemene Rekenkamer heeft mij bij brief van 15 juni 2001 bericht te kunnen instemmen met de conceptstatuten.¹

De Stichting valt onder de beschrijving van artikel 59, eerste lid, aanhef en onder c van de Comptabiliteitswet. Op grond daarvan heeft de Rekenkamer volgens deze wet het recht van toegang tot de stukken van de Stichting. De Rekenkamer kan derhalve bij de Stichting zowel rechtmatigheidsonderzoek als doelmatigheidsonderzoek verrichten, waarbij alle relevante aspecten kunnen worden betrokken. De Rekenkamer heeft toegang tot de jaarrekeningen, daarop betrekking hebbende rapporten en overige bescheiden.

Door middel van deze schriftelijke mededeling wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 29, eerste lid, van de Comptabiliteitswet.

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.