

---

Vergaderjaar 2014–2015

---

**32 317**

**JBZ-Raad**

**EY**

**BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN  
JUSTITIE**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 20 juli 2015

Hierbij bied ik u, mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de geannoteerde agenda van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 20 juli 2015 in Brussel aan.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
K.H.D.M. Dijkhoff

**Binnenlandse zaken, immigratie en asiel**

**1. Hervestiging**

**– Ontwerpconclusies van de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, inzake hervestiging, door middel van multilaterale en nationale regelingen, van 20.000 ontheemden die duidelijk internationale bescherming nodig hebben**

Het Voorzitterschap is voornemens de Raad conclusies te laten aannemen over het voorstel voor hervestiging van 20.000 vluchtelingen. De kabinetsreactie op de aanbeveling van de Commissie hierover is uw kamer 9 juni 2015 toegezonden.<sup>1</sup>

De Europese Commissie deed de aanbeveling (vrijwillig) aan alle lidstaten om deel te nemen aan een EU-brede hervestigingsregeling waarbij over een periode van twee jaar 20.000 ontheemden worden hervestigd door EU lidstaten. Geassocieerde Staten kunnen ook deelnemen aan deze EU-brede hervestigingsregeling.

Lidstaten blijven zelf verantwoordelijk voor de individuele beslissing om een persoon al dan niet in aanmerking te laten komen voor hervestiging. Voordrachten worden – zoals gebruikelijk – door UNHCR gedaan. De regio's waaruit zal worden hervestigd zijn o.a. Noord-Afrika, het Midden-Oosten en de Hoorn van Afrika. Deze regio's zijn verbonden aan de regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's van de EU die in die regio's lopen of worden opgezet. Nederland hervestigt al voor een belangrijk deel uit deze regio's.

Tijdens de informele JBZ-Raad op 9 juli jl. hebben Lidstaten en Geassocieerde Staten belofes voor herplaatsing gedaan. Het Voorzitterschap heeft hierop gemeld dat het streefgetal van 20.000 vluchtelingen zal worden gehaald.

**2. Herplaatsing**

**– Ontwerpresolutie van de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, inzake herplaatsing vanuit Griekenland en Italië van 40.000 personen die duidelijk internationale bescherming nodig hebben**

Het Voorzitterschap heeft een ontwerpresolutie geagendeerd gekoppeld aan het Commissievoorstel voor herplaatsing van 40.000 asielzoekers vanuit Griekenland en Italië. De kabinetsreactie<sup>2</sup> op dit voorstel is uw kamer 9 juni toegezonden. De geagendeerde ontwerpresolutie vraagt lidstaten zich aan het streefaantal van 40.000 asielzoekers voor herplaatsing te committeren.

Tijdens de informele JBZ-Raad van 9 juli jl. werd het streefgetal van 40.000 nog niet bereikt. Het Voorzitterschap concludeerde bovendien dat de oprichting van de «hot spots» van belang zijn. Daarnaast moeten alle migranten adequaat worden geregistreerd en dient er een efficiënt terugkeerbeleid te worden gevoerd.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2014–15, 22 112, 1975; Kamerstukken I 2014–15, 22 112, HB.

<sup>2</sup> Idem.

**– Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en Griekenland**

**= Algemene oriëntatie / Stand van zaken en richtsnoeren voor verdere werkzaamheden**

Het Voorzitterschap is voornemens de Raad een algemene oriëntatie te laten vaststellen. De kabinetsreactie op dit voorstel is uw Kamer 9 juni jl. toegezonden.

Doel van het Commissievoorstel is een tijdelijke lastenverlichting van de asielstelsels van Italië en Griekenland, om deze landen de gelegenheid te geven op een effectieve manier met de onevenredig hoge asielinstroom om te gaan. Nederland heeft constructief aan de onderhandelingen deelgenomen langs de lijn dat het van belang is dat alle lidstaten evenredige asielinspanningen verrichten. Een balans tussen solidariteit en verantwoordelijkheid is een belangrijk uitgangspunt. Nederland ziet dit voorstel voorts als een onderdeel van de geïntegreerde totaalaanpak die in de Europese Migratieagenda is vorm gegeven en hecht eraan dat ook op de overige onderdelen van die agenda voortgang wordt geboekt, waaronder preventieve maatregelen in samenwerking met derde landen bijvoorbeeld op het terrein van terugkeer en opvang in de regio. Het herplaatsmechanisme is duidelijk gekoppeld aan de hotspot-benadering uit de Europese Migratieagenda, waarbij het EASO, Frontex en Europol de lidstaten in de voorste linie helpen om arriverende migranten snel te identificeren, te registreren en hun vingerafdrukken te nemen. Nederland vindt deze koppeling belangrijk en is bereid aan deze praktische ondersteuning, desgevraagd, een bijdrage te leveren.

**3. Veilige landen van herkomst**

**– Ontwerpconclusies van de Raad over de aanwijzing van bepaalde derde landen als veilige landen van herkomst**

Tijdens de Raad is de aanneming van conclusies over de aanwijzing van bepaalde derde landen als veilige landen van herkomst voorzien. De regeringsleiders hebben tijdens de Europese Raad van 25 en 26 juni de Europese Commissie uitgenodigd om uiterlijk in juli 2015 nadere richtsnoeren uit te werken om de normen te verbeteren op het gebied van asielprocedures. Nederland heeft het voornemen van de Europese Commissie in de Europese Migratieagenda, om nadere richtsnoeren uit te werken om de normen te verbeteren op het gebied van asielprocedures verwelkomd. De ontwerpconclusies zien op het ontwikkelen van Europese standaarden op het gebied van het aanwijzen van veilige derde landen. Het gemeenschappelijk aanwijzen van dezelfde landen van herkomst heeft een convergerend effect richting derde landen met een laag erkenningspercentage.

De ontwerpconclusies zien erop dat met voorrang zal worden onderzocht of de Westelijke Balkanlanden kunnen worden aangemerkt als veilige landen van herkomst en dat EASO hierin een coördinerende rol krijgt.

**4. Diversen**

**= Top van Valletta**

Het Voorzitterschap zal de Raad informeren over de Migratietop in Valletta van 11 en 12 november 2015.

**= Beleid van de EU inzake terugkeer**

De Raad zal geïnformeerd worden over de stand van zaken van het EU-terugkeerbeleid.