

Vergaderjaar 2016–2017

34 550 VI**Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VI) voor het jaar 2017****Nr. 9****NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 25 november 2016

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

In het voorstel van wet tot vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VI) voor het jaar 2017 (Kamerstukken II, 2016/2017, 34 550 VI, nr. 1) wordt de departementale begrotingsstaat als volgt gewijzigd (in € 1.000):

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie voor het jaar 2017

Art.	Omschrijving	Stand van de ontwerpbegroting vóór de nota van wijziging			Stand van de ontwerpbegroting ná de nota van wijziging		
		Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
31	Nationale Politie	5.546.131	5.547.979	16.500	5.568.400	5.570.248	16.500
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	672.645	672.645	1.305.182	686.382	686.382	1.305.182
34	Straffen en Beschermen	2.575.032	2.575.032	99.505	2.585.032	2.585.032	99.505
36	Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid	257.893	257.893	0	261.993	261.993	0
37	Vreemdelingen	1.627.341	1.627.341	306.400	1.632.841	1.632.841	306.400
91	Apparaat Kerndepartement	425.525	426.082	26.682	426.425	426.982	26.682
92	Nominaal en onvoorzien	806	806	0	13.806	13.806	0

De (sub-)totaaltellingen in de begrotingsstaat worden met deze wijzigingen in overeenstemming gebracht.

B

In het voorstel van wet tot vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VI) voor het jaar 2017 (Kamerstukken II, 2016/2017, 34 550 VI, nr. 1) wordt de begrotingsstaat inzake de agentschappen als volgt gewijzigd (in € 1.000):

Agentschap	Stand van de begrotingsstaten vóór de nota van wijziging			Stand van de begrotingsstaten ná de nota van wijziging		
	Totaal baten	Totaal lasten	saldo baten en lasten	Totaal baten	Totaal lasten	saldo baten en lasten
Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)	2.086.348	2.086.348	0	2.096.348	2.096.348	0
Immigratie en Naturalisatiedienst (IND)	396.137	396.137	0	397.137	397.137	0
	Totaal Kapitaal- uitgaven	Totaal Kapitaal- ontvangsten		Totaal Kapitaal- uitgaven	Totaal Kapitaal- ontvangsten	
Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)	28.523	10.000		23.025	10.000	
Immigratie en Naturalisatiedienst (IND)	30.910	13.410		30.910	13.410	

De (sub-)totaaltellingen in de begrotingsstaat worden met deze wijzigingen in overeenstemming gebracht.

TOELICHTING

Algemeen

Aanpassing departementale begrotingsstaat

In de op Prinsjesdag ingediende ontwerpbegroting 2017 van het Ministerie van Veiligheid en Justitie is toegelicht hoe de begroting structureel met € 450 mln. wordt versterkt. Het resultaat van deze investering, in samenhang met de investering van € 250 mln. in november 2015, is een solide begroting waardoor verder kan worden gewerkt aan een veiliger Nederland en versterking van de rechtsstaat.

Een deel van de extra middelen is gereserveerd op de Aanvullende Post op de rijksbegroting. Alvorens deze middelen toe te kennen aan de diverse VenJ-organisaties, diende de besteding van de middelen verder te worden uitgewerkt, om zo doelmatige aanwending te garanderen. In de nota van wijziging wordt deze nadere uitwerking uiteengezet. Onderstaande middelen worden overgeboekt naar de begroting van Veiligheid en Justitie. De wijzigingen die dit tot gevolg hebben voor de begroting van VenJ worden middels deze nota van wijziging op de begrotingsstaten 2017 bij uw Kamer ingediend.

In het vervolg van deze toelichting is weergegeven hoe onderstaande middelen zijn verwerkt op de verschillende begrotingsartikelen en is toegelicht hoe deze worden besteed.

Aanpassingen begroting Veiligheid en Justitie (bedragen in € mln.)

	2017	2018	2019	2020	2021
Intensivering Openbaar Ministerie	7,637	12,318	14,121	14,121	14,121
<i>A. Ondermijnende criminaliteit</i>	<i>2,967</i>	<i>4,758</i>	<i>6,551</i>	<i>6,551</i>	<i>6,551</i>
<i>B. Cybercrime</i>	<i>1,310</i>	<i>2,310</i>	<i>0,910</i>	<i>0,910</i>	<i>0,910</i>
<i>C. Terrorismebestrijding en crisisbeheersing</i>	<i>1,600</i>	<i>1,600</i>	<i>1,600</i>	<i>1,600</i>	<i>1,600</i>
<i>D. Straf en Zorg</i>	<i>1,760</i>	<i>3,650</i>	<i>5,060</i>	<i>5,060</i>	<i>5,060</i>
Versterken gebiedsgerichte inzet politie	9,969	8,625	8,880	9,985	9,985
Vakmanschap DJI	10,000	10,000			
Uitbreiding speciale interventieteams	10,000	18,000	22,000	22,000	22,000
Investering aanpak Cybercrime	1,400	1,500	1,500	1,500	1,500
Cybersecurity: Nationaal Detectie Netwerk	3,500	12,900	12,900	12,900	12,900
Versterking grens- en vreemdelingtoezicht	20,000				
Ondermijnende Criminaliteit	7,000	10,000	10,000	10,000	10,000
<i>A. Aanpak Zuid-Nederland</i>	<i>2,000</i>	<i>3,000</i>	<i>3,000</i>	<i>3,000</i>	<i>3,000</i>
<i>B. Intensivering forensisch onderzoek</i>	<i>3,000</i>	<i>3,000</i>	<i>3,000</i>	<i>3,000</i>	<i>3,000</i>
<i>C. Intensivering FIOD/OM</i>	<i>1,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>
<i>D. Bestrijding mensenhandel</i>	<i>1,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>	<i>2,000</i>
Totaal	69,506	73,343	69,401	70,506	70,506

Aanpassing begrotingsstaat inzake de agentschappen

De staat van baten en lasten voor 2017 aangaande DJI en de IND wordt verhoogd met het bedrag aan investeringen dan neerslaat bij de genoemde agentschappen.

Daarnaast wordt met deze nota van wijziging het bedrag van de *kapitaaluitgaven bij DJI* in overeenstemming gebracht met het bedrag van de kapitaaluitgaven zoals dat is opgenomen in de agentschapsparagraaf van de ontwerpbegroting (hoofdstuk 5.1). Dit betreft een technische correctie. In de op Prinsjesdag ingediende ontwerpbegroting is in de begrotingsstaat bij de kapitaaluitgaven van DJI een verkeerd bedrag opgenomen.

Artikel 31 Nationale Politie**Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 37 (x € 1.000)**

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	5.547.979	5.459.048	5.495.307	5.496.917	5.426.054
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Versterken gebiedsgerichte inzet politie	9.969	8.625	8.880	9.985	9.985
Uitbreiding speciale interventieteams	10.000	18.000	22.000	22.000	22.000
Investering aanpak Cybercrime	1.400	1.500	1.500	1.500	1.500
Bestrijding mensenhandel	900	1.600	1.600	1.600	1.600
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	5.570.248	5.488.773	5.529.287	5.532.002	5.461.139
<i>Verplichtingen</i>	<i>5.568.400</i>	<i>5.487.873</i>	<i>5.529.107</i>	<i>5.532.002</i>	<i>5.461.139</i>

Opbouw ontvangstenramingen art. 31 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	16.500	500	500	500	500
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	16.500	500	500	500	500

Toelichting op de mutaties

Versterken gebiedsgerichte inzet politie

In het kader van het versterken van gebiedsgerichte politie-inzet maakt het kabinet structureel € 10 mln. vrij voor de politie. Naar aanleiding van een uitgebreide inventarisatie naar de regionale behoeften passend binnen dit kader worden de extra middelen ingezet om basisteams beter toe te rusten (ca. € 4–5 mln. per jaar) én de kwaliteit en professionaliteit van deze teams te versterken (ca. € 4–5 mln. per jaar).

De investering in de toerusting van agenten, zoals het aanschaffen van 4000 chromebooks en introductie van bodycams, gebeurt ten behoeve van het verbeteren van de dienstverlening naar de burger, mobiel werken en onderlinge informatievoorziening. Doel is dat burgers sneller en gemakkelijker feedback kunnen laten geven middels apps en het opdoen van ervaring om de legitimiteit van politieoptreden aan te tonen. In zijn algemeenheid is de verwachting dat apps snellere informatie-uitwisseling en informatie-coördinatie mogelijk maken zodat de heterdaadkracht vergroot wordt en de integrale aanpak van veiligheidsvraagstukken (zoals woninginbraak, diefstal, geweldsdelicten) wordt versterkt

De investering in de kwaliteit en professionaliteit wordt gedaan om wijkagenten kennis en vaardigheden bij te brengen die toegesneden zijn op de veranderende maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe veiligheidsfenomenen. Uitvraag in de eenheden laat een specifieke behoefte aan kennis en kunde op het gebied van radicalisering, diversiteit, professioneel selecteren maar ook het herkennen van ondermijning zien. Het budget wordt dan ook deels besteed aan opleidingen. Doel is het verhogen van het algemene opleidingsniveau, 10% van de wijkagenten met HBO niveau en het ondersteunen van de ontwikkeling van basisteams. Hierbij horen ook hogere loonkosten, die uit het beschikbare budget worden gedekt.

Uitbreiding speciale interventieteams

Om een adequaat antwoord te kunnen bieden op mogelijke terroristische aanslagen dient het reactieconcept Dienst Speciale Interventies te worden versterkt op het gebied van kwaliteit, flexibiliteit, paraatheid en snelle inzetbaarheid. De daarvoor beschikbaar gestelde intensivering die oploopt tot structureel € 22 mln. wordt ingezet voor uitbreiding van capaciteit, verbreding kennis van bestaand personeel, opleiden nieuw personeel, verbeteren van aanpalende diensten, huisvesting, uitbreiding van voertuigen, bewapening en operationele middelen en het verhogen van de paraatheid van Defensie.

Investering aanpak Cybercrime

De toegenomen digitalisering van de samenleving leidt tot digitalisering van criminaliteit en nieuwe vormen van cybercriminaliteit. Dat betekent dat de politie andere expertise, vaardigheden en middelen nodig heeft. Het kabinet maakt het door de extra middelen van structureel € 1,5 mln. mogelijk dat het Team Hightech Crime deels wordt ontlast en hierdoor meer capaciteit vrij heeft voor het uitvoeren van hun kerntaken: complexe cybercrime zaken. Dit gebeurt door 90 politieagenten meer op te leiden voor inzet op aanpak reguliere cybercrime door middel van het aanbieden van gerichte opleidingen. Daarnaast worden cybercrimeteams met moderne ICT-middelen uitgerust.

Bestrijding mensenhandel (zie ook artikel 33:Bestrijding mensenhandel)

Dit betreft de bijdrage aan de Nationale Politie.

In lijn met de motie Voordewind stelt het kabinet middelen beschikbaar om de bestrijding van mensenhandel te verbeteren. De investering van € 1 mln. in 2017 en € 2 mln. jaarlijks vanaf 2018 is bedoeld om de beschikbare specialistische expertise bij politie en het OM voor de aanpak van mensenhandel te vergroten, om de effectiviteit van de aanpak te verhogen, en om de awareness op mensenhandel te verbreden. Deze investeringen moeten ertoe leiden dat de resultaten stijgen: betere signalering en registratie van slachtoffers, hogere instroom van verdachten en hogere straffen door betere zaken.

Binnen de Nationale Politie worden de extra middelen ingezet ter:

- Uitbreiding van het aantal gecertificeerde rechercheurs dat kan ingezet worden op mensenhandelzaken met jaarlijks 5%, door vergroting van de opleidingscapaciteit. Zo wordt het aantal beschikbare rechercheurs voor mensenhandel jaarlijks uitgebreid. Doordat rechercheurs die nu reeds werkzaam zijn bij de politie d.m.v. scholing worden opgeleid om óók mensenhandel zaken te kunnen draaien, wordt de pool van rechercheurs jaarlijks met 20 fte uitgebreid.
- Versterking Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM): uitbreiding van het aantal (data)analisten bij het EMM met circa 7 fte structureel, in combinatie met het onderbrengen van innovatieve digitale recherche-applicaties. Door uitbreiding van het aantal analisten kan het EMM meer projectvoorstellen mensenhandel produceren, op basis waarvan meer grootschalige onderzoeken naar mensenhandel kunnen worden gestart.
- Awareness-training voor eerstelijnsmedewerkers (GGP), ten behoeve van signalering van mensenhandel.
- Fenomeenonderzoek naar weinig tot niet-zichtbare mensenhandelfenomenen waarbij wetenschappelijke onderzoeksmethoden worden gekoppeld aan opsporingsonderzoek.

Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 33 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	672.645	654.482	650.667	646.186	641.921
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Aanpak ondermijnende criminaliteit	2.967	4.758	6.551	6.551	6.551
Cybercrime	1.310	2.310	910	910	910
Terrorismebestrijding en crisisbeheersing	1.600	1.600	1.600	1.600	1.600
Straf en zorg	1.760	3.650	5.060	5.060	5.060
Aanpak Zuid-Nederland	2.000	3.000	3.000	3.000	3.000
Intensivering forensisch onderzoek	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
Intensivering FIOD/OM	1.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Bestrijding mensenhandel	100	400	400	400	400
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	686.382	675.200	673.188	668.707	664.442
<i>Verplichtingen</i>	<i>686.382</i>	<i>675.200</i>	<i>673.188</i>	<i>668.707</i>	<i>664.442</i>

Opbouw ontvangstenramingen art. 33 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	1.305.182	1.337.633	1.390.084	1.391.635	1.349.186
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	1.305.182	1.337.633	1.390.084	1.391.635	1.349.186

Toelichting op de mutaties

Aanpak ondermijnende criminaliteit

Dit betreft de bijdrage aan het Openbaar Ministerie.

Ondermijnende criminaliteit heeft een zware impact op de maatschappij. Het levert risico's op voor vitale en democratische instituties als het openbaar bestuur en de strafrechtspleging. Ondermijnende criminaliteit is complex en hardnekkig en voltrekt zich vaak in het verborgene. Deze vorm van criminaliteit beïnvloedt een brede maatschappelijke en economische omgeving (bedrijfstakken, ondernemers) die er ook regelmatig (bewust of onbewust) van profiteert.

De middelen die het kabinet beschikbaar stelt worden gebruikt door het OM ten behoeve van:

- Het inrichten en versterken van de operationele ondermijningsteams. Hierbij staat samenwerking tussen OM-onderdelen onderling en externe partners centraal. Structureel worden de teams met 38 fte's uitgebreid. De vier plekken zijn die versterkt worden zijn: Zuid, Noord-Oost, Randstad-Noord en Randstad-Zuid;
- Het verder ontwikkelen van de infobox Crimineel en Onverklaarbaar Vermogen (ICOV) door circa 4 fte's structureel toe te voegen.
- Binnenlandse corruptie aanpakken en het verhogen van het aantal hennepuimingen tot 5500. Circa 4 fte's worden structureel toegevoegd t.b.v. corruptiebestrijding.

Cybercrime

Dit betreft de bijdrage aan het Openbaar Ministerie.

De dreiging van cybercrime wordt steeds meer zichtbaar. Door de toenemende digitalisering verandert het criminaliteitsbeeld. Niet alleen neemt de impact en omvang van cyberincidenten toe, maar ook traditionele vormen van criminaliteit kennen veelal een digitale variant of laten voornamelijk digitale sporen achter. De verwevenheid tussen cybercrime en georganiseerde misdaad neemt toe. Deze ontwikkelingen vragen om een OM dat daar met de benodigde paraatheid, flexibiliteit en slagkracht op kan reageren.

Met de investeringen op het gebied van cybercrime zal het OM het volgende realiseren:

- Experimenteel werken waarbij een team oplossingen aandraagt en implementeert voor ontstane problematiek rondom de aanpak van cybercrime en andere nieuwe vormen van criminaliteit. Dit team bestaat uit een vaste landelijk opererende kern (4 fte's) onder leiding van een hoofdofficier.
- Grotere verwerkingscapaciteit en snellere doorlooptijden van rechtshulpverzoeken. De totale personele versterking bedraagt structureel circa 7 fte's. Hiermee kunnen naar verwachting zo'n 800 á 900 extra rechtshulpverzoeken worden behandeld;

Terrorismebestrijding en crisisbeheersing

Dit betreft een extra bijdrage aan het Openbaar Ministerie.

Sinds enige jaren is de dreiging van aanslagen in Nederland aanhoudend van het niveau «substantieel». Dit heeft al geleid tot een aantal investeringen bij het OM. Aangezien de dreiging van terrorisme en radicalisering een complex fenomeen is dat aan snelle verandering onderhevig is, zal op een aantal punten nog verder moeten worden geïnvesteerd.

Met de investeringen op het gebied van terrorismebestrijding en crisisbeheersing zal het OM het volgende realiseren:

- Informatie over persoonsgerichte aanpak van jihadisten wordt lokaal uitgewisseld. Om deze informatie ook op landelijk niveau te kunnen betrekken bij (sturing op) strafrechtelijke onderzoeken, bereid het OM de capaciteit (met 2,5 fte) uit ten behoeve van informatie-coördinatie en -analyse;
- Toename van signalen van radicalisering en daaruit voortvloeiende strafrechtelijke onderzoeken, door investering op het gebied van radicalisering en social media (2 fte's).
- Investeren op het vuurwapendossier voor specialistische medewerkers (1,5 fte's) waardoor meer zicht wordt gekregen op modus operandi, potentiële aanslagmiddelen en facilitators bij terrorisme. Dit draagt verder bij aan het voorkomen van aanslagen.
- Met het trainen op crisissituaties en het verder uitbouwen van de crisisstructuur van het OM, wordt de paraatheid van het OM op aanslagen en een effectief strafrechtelijk onderzoek in dergelijke gevallen verbeterd.
- Selectiever en hoogwaardiger optreden van de professionals in de frontlijn door investering in de training en opleiding van OM-medewerkers rond radicalisering en crisisbeheersing.

Straf en zorg

Dit betreft een extra bijdrage aan het Openbaar Ministerie.

Een belangrijke maatschappelijke ontwikkeling is de toename van het aantal verdachten met psychische, emotionele of verstandelijke problematiek, of personen die (anderszins) verward zijn. Deze problemen vragen om een multidisciplinaire en persoonsgerichte benadering waarbij de strafrechtelijke interventie en andersoortig ingrijpen (forensische zorg, bestuurs- of civielrechtelijke trajecten, etc.) elkaar versterken en op elkaar ingrijpen.

De middelen die het kabinet beschikbaar maakt worden door het OM ingezet om meer capaciteit (circa 10 fte) vrij te maken om aan te sluiten bij multidisciplinaire overleggen bij o.a. grote gemeenten en het verbeterproces van jeugdgroepen. Tevens wordt ingezet op een gestructureerde informatie-uitwisseling met de partners en een mogelijkheid tot selectie aan de voorkant. Er wordt geïnvesteerd in een meer persoonsgerichte ondersteuning van slachtoffers door een proef met de inzet van zaakscoördinatoren voor een bredere doelgroep slachtoffers en door de invoering van de individuele beoordeling van kwetsbaarheid van slachtoffers

Met de investeringen op het gebied van Straf-Zorg zal het Openbaar Ministerie onder meer het volgende realiseren:

- Aansluiting op de lokale (casus)overleggen en verbinding met de grote gemeenten
- Aansluiting bij verbeterproces jeugdgroepen (o.a. groepsscan)
- Gestructureerde informatie-uitwisseling met de partners, en een mogelijkheid tot signalering aan de voorkant
- Slachtoffers worden meer persoonsgericht ondersteund en structureel beoordeeld op hun kwetsbaarheid

Aanpak Zuid-Nederland

De ondermijningsproblematiek in de zuidelijke provincies is omvangrijk en heeft lang relatief ongemoeid kunnen groeien. Een effectieve aanpak hiervan vergt een lange termijn aanpak en een gezamenlijk optreden van verschillende overheidsorganisaties – fiscaal, strafrechtelijk en bestuurlijk. Met de extra beschikbare middelen worden een vijftal instrumenten gefinancierd:

- De versterking van de aanpak van ondermijning in Zuid-Nederland (zowel Noord-Brabant, Zeeland als Limburg) door het stimuleren, aanjagen, coördineren en sturen van vormen van publiek-publiek en publiek-private samenwerking; € 1 mln. structureel t.b.v. circa 9 fte's structureel (6 fte's programmamanagers, 2 fte's Taskforce Brabant Zeeland, 1 fte liaison Limburg).
- Opstellen van 10 regionale ondermijningsbeelden en 1 landelijke: € 1 mln. structureel
- Implementatie Toekomstagenda: € 0,5 mln. structureel
- Versterken publiek-private samenwerkingsverbanden: € 0,5 structureel
- Het vervolgonderzoek op de businesscase Integraal Afpakken: eenmalig € 0,05 mln. in 2017.

Intensivering forensisch onderzoek

Technologie en toegepaste wetenschap zijn via het forensisch onderzoek van steeds grotere invloed op het opsporingsonderzoek en de vervolging. Voor een effectieve aanpak van ondermijnende criminaliteit is forensisch onderzoek dan ook een onmisbaar onderdeel. Het kabinet stelt middelen beschikbaar voor extra onderzoekscapaciteit bij het NFI (€ 1,5 mln.) en voor de (door)ontwikkeling van NFiDENT waarbij politieagenten steeds vaker zelf drugstesten kunnen afnemen en de beschikbare capaciteit bij het NFI efficiënt wordt ingezet (€ 0,5 mln.). Daarnaast wordt het budget voor de One-Stop-Shop verhoogd (€ 1 mln.) ten behoeve van de inkoop van forensisch onderzoek bij particuliere forensische organisaties.

Intensivering FIOD/OM

Een Follow-the-money team wordt ingericht ter versterking van de in 2016 gestarte investering business case II. In deze business case is structureel extra geld beschikbaar gemaakt ter intensivering van de aanpak van witwassen en corruptie door de FIOD en het Functioneel Parket (FP). Het Follow-the-money bouwt hierop voort. Het team bestaat uit 15 mensen verdeeld over 3 operationele eenheden. Het team legt de focus op het afpakken van illegaal geld waarbij verdachte geldstromen leidend zijn in het onderzoek. Witwassen en corruptie zijn belangrijke aandachtsgebieden van het team. Het afpakken kan echter ook betrekking hebben op het verticale én het horizontale fraudedomein. Dit betekent dus niet alleen afpakken voor de overheid maar óók voor slachtoffers.

Bestrijding mensenhandel (zie ook artikel 31: Bestrijding mensenhandel)

Dit betreft de bijdrage aan het Openbaar Ministerie. Deze bijdrage heeft hetzelfde doel zoals weergegeven op pagina 4 van deze Nota.

- Binnen het Openbaar Ministerie worden de extra middelen ingezet op:
- Extra inzet van 1 landelijk zaaksturingscoördinator aanpak mensenhandel. Vanaf 2018 uitbreiding met 4 fte's om toegenomen zaken af te kunnen handelen.

Artikel 34 Straffen en beschermen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 34 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	2.575.032	2.519.560	2.533.189	2.527.351	2.526.916
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Vakmanschap DJI	10.000	10.000			
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	2.585.032	2.529.560	2.533.189	2.527.351	2.526.916
<i>Verplichtingen</i>	<i>2.585.032</i>	<i>2.529.560</i>	<i>2.533.189</i>	<i>2.527.351</i>	<i>2.526.916</i>

Opbouw ontvangstenramingen art. 34 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	99.505	100.329	101.089	101.329	101.329
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	99.505	100.329	101.089	101.329	101.329

Toelichting op de mutaties

Vakmanschap DJI

De kern van het DJI-vakmanschap is de werkmethode waarbij DJI-medewerkers telkens een afweging maken hoe het best te handelen in steeds veranderende en complexe situaties. Vele medewerkers van DJI zijn jaren geleden geselecteerd en opgeleid voor grotendeels geprotocolleerd werk. De diversiteit van psychische- en psychiatrische aandoeningen neemt sterk toe in de populatie ingeslotenen, terwijl ook de diversiteit in culturele achtergronden toeneemt. Dit vraagt om maatwerk. Reflectie in het werk en moreel beraad dienen onontbeerlijke teamactiviteiten te worden om met die veranderingen om te kunnen gaan. Medewerkers moeten ook kunnen uitleggen waarom zij zo gehandeld hebben als zij hebben gehandeld. Dit bevordert de acceptatie van beslissingen en draagt daardoor bij aan het leefklimaat, de veiligheid en zelfs het risico op recidive. Om het personeel voldoende toe te rusten voor deze werkwijze is extra investering noodzakelijk in opleiding, training en ontwikkeling.

De door het kabinet vrijgemaakte middelen worden ingezet om het vakmanschap van executief en niet-executief personeel door middel van vakgerichte trainingen en opleidingen te verhogen. De trainingen en opleidingen zijn er niet alleen op gericht dat DJI-medewerkers goed toegerust zijn voor hun werkzaamheden maar ook om te bereiken dat zij flexibel inzetbaar zijn binnen of buiten de organisatie. Het gaat hierbij om (initiële) opleidingen gericht op het verhogen van het (opleidings-)niveau (afgesloten met diploma's of certificaten) alsmede om trainingen, intervisies en begeleiding tijdens het werk.

Artikel 36 Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 36 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	257.893	257.413	256.159	256.159	256.159
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Cybersecurity: Nationaal Detectie Netwerk	2.600	10.000	10.000	10.000	10.000
Versterking grens- en vreemdelingtoezicht: PNR	1.500				
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	261.993	267.413	266.159	266.159	266.159
<i>Verplichtingen</i>	<i>261.993</i>	<i>267.413</i>	<i>266.159</i>	<i>266.159</i>	<i>266.159</i>

Opbouw ontvangstenramingen art. 36 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	0	0	0	0	0
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	0	0	0	0	0

Toelichting op de mutaties

Cybersecurity: Nationaal Detectie Netwerk (zie ook artikel 91: Nationaal Detectie Netwerk)

Dit betreft de bijdrage aan de NCTV. De extra middelen worden vanuit de NCTV verspreid naar partnerorganisaties.

Het nationaal detectienetwerk (NDN) is een samenwerkingsverband met een detectiesystematiek die cyberaanvallen op rijksoverheid en vitale organisaties vroegtijdig inzichtelijk helpt maken. Het NDN is een samenwerkingsverband van VenJ, MIVD en AIVD, waarbij de NCTV/NCSC de trekker en coördinator van dit netwerk is. Met het NDN worden cyberaanvallen van statelijke actoren en cybercriminelen onderkend zodat deze aanvallen bestreden kunnen worden en de effecten ervan beheersbaar worden gemaakt. Het verder ontwikkelen van het NDN is noodzakelijk gezien de toename van het aantal cyberaanvallen en de geavanceerdheid ervan. De door het kabinet beschikbaar gestelde middelen worden ingezet om;

- de capaciteit te verhogen van de NCTV/NCSC, MIVD en AIVD in het Nationaal Detectienetwerk. In totaal betreft dit voor de NCTV/NCSC een versterking van 19 fte's (wordt geboekt op art. 91). Omwille van vertrouwelijkheid kan niet gespecificeerd worden om hoeveel en wat voor soort fte's het bij de personele versterking van de AIVD en MIVD gaat.
- te investeren in hardware en software voor monitoring, detectie en analyse
- samenwerkingsvorm PPP / Cyber Fusion Center op te zetten: richt zich op het delen van informatie tussen het NCSC en organisaties met vitale processen in de sectoren.

Versterking grens- en vreemdelingtoezicht: PNR

Dit betreft de bijdrage aan de NCTV.

Er wordt een eenmalige bijdrage geleverd van € 1,5 mln. aan de implementatie van de Europese PNR-richtlijn (Passagiers Namen registratie). Met behulp van PNR kan een beter beeld worden verkregen van wie er van en naar NL reist. De EU-PNR richtlijn, die op 24 mei jl. in werking is getreden, wordt momenteel in nationale wetgeving geïmplementeerd en eind 2017 in werking treden. De richtlijn schrijft voor dat er een Passenger Information Unit (PIU) wordt gebouwd in iedere lidstaat.

Het doel van deze unit is om passagiersgegevens te ontvangen van vervoersmaatschappijen, verwerken en vervolgens te verstrekken aan de daartoe aangewezen bevoegde instanties voor het bestrijden van terrorisme en zware criminaliteit. In 2017 wordt zowel de wetgeving als de bouw van de unit door MinVenJ gerealiseerd.

37 Vreemdelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 37 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	1.627.341	984.738	708.506	708.683	709.086
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Versterking grens- en vreemdelingtoezicht: E-gates	4.500				
Versterking grens- en vreemdelingtoezicht: IND	1.000				
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	1.632.841	984.738	708.506	708.683	709.086
<i>Verplichtingen</i>	<i>1.632.841</i>	<i>984.738</i>	<i>708.506</i>	<i>708.683</i>	<i>709.086</i>

Opbouw ontvangstenramingen art. 37 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	306.400	156.600	0	0	0
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	306.400	156.600	0	0	0

Toelichting op de mutaties

Versterking grens- en vreemdelingtoezicht (Zie ook artikel 36 en 92: Versterking grens- en vreemdelingtoezicht)

Het is belangrijk dat onze grenzen worden gecontroleerd en dat we weten wie zich in ons land bevindt, zeker gezien de grote migratiestromen. Daarom wordt het toezicht op onze grenzen en de in Nederland aanwezige vreemdelingen verder versterkt. Tegelijkertijd staat de capaciteit van de Koninklijke Marechaussee (KMar) door extra inzet in verband met migratiedruk, terreurdreiging en sterk groeiende passagiersaantallen op de luchthavens onder druk. Met de door het kabinet vrijgemaakte middelen wordt zowel geïnvesteerd in de technische ondersteuning van de KMar waardoor capaciteit kan worden vrijgespeeld, als in het wegnemen van het korte termijn knelpunt van de vakantiepiek 2017 door extra capaciteit in te zetten.

- *E-gates*: Uitbreiding en effectievere benutting van het aantal e-gates omdat daarmee de productiviteit van de KMar wordt verhoogd. De lucht- en zeehavens investeren zelf in de poorten, waaronder ongeveer 30 extra op Schiphol. Het Rijk investeert in de software en de ondersteuning ervan.

- *IND*: Screening in de vreemdelingenketen op zaken die de (nationale) veiligheid kunnen raken wordt als pilot uitgebreid om, in navolging van asielzoekers, ook nareizigers, waarvan de verwachting is dat ze mogen inreizen, op signalen in het kader van de nationale veiligheid te screenen.

Artikel 91 Apparaat kerndepartement

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 91 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	426.082	402.428	393.452	392.389	393.455
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Cybersecurity: Nationaal Detectie Netwerk	900	2.900	2.900	2.900	2.900
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	426.982	405.328	396.352	395.289	396.355
<i>Verplichtingen</i>	<i>426.425</i>	<i>404.771</i>	<i>396.352</i>	<i>395.289</i>	<i>396.355</i>

Opbouw ontvangstenramingen art. 91 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	26.682	26.581	17.424	16.425	15.706
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	26.682	26.581	17.424	16.425	15.706

Toelichting op de mutaties

Cybersecurity: Nationaal Detectie Netwerk (zie ook artikel 36 Nationaal Detectie Netwerk)

Dit de bijdrage aan de apparaatskosten van de NCTV t.b.v. inzet analyse, respons, beheer (engineers, analisten, accountmanagement, beheerders) van in totaal structureel 19 fte's. Deze middelen worden concreet ingezet voor medewerkers (en ten dele inhuur van externen) die het NDN versterken met kennis op het gebied van analyse, effectief reageren op meldingen van dreiging, communicatie met betrokken organisaties en op het gebied van het beheer van de systemen die daarvoor nodig zijn. Met een bredere inzet van deze expertise kan de veiligheid van de cybersystemen bij tal van vitale organisaties beter worden bewaakt.

Artikel 92 Nominaal en onvoorzien

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 92 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	806	-22.224	86.984	102.298	64.275
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Versterking grens- en vreemdelingtoezicht: KMAR	13.000				
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	13.806	-22.224	86.984	102.298	64.275
<i>Verplichtingen</i>	<i>13.806</i>	<i>-22.224</i>	<i>86.984</i>	<i>102.298</i>	<i>64.275</i>

Opbouw ontvangstenramingen art. 92 (x € 1.000)

	2017	2018	2019	2020	2021
Stand ontwerpbegroting 2017	0	0	0	0	0
<i>Mutaties Nota van wijzigingen</i>					
Stand ontwerpbegroting 2017 na Nota van wijzigingen	0	0	0	0	0

Toelichting op de mutaties

Dit betreft de bijdrage aan de KMar ten behoeve van de versterking van het grens- en vreemdelingtoezicht. Deze middelen worden op een later moment overgeheveld naar de begroting van Defensie.

Versterking grens- en vreemdelingtoezicht (zie ook artikel 36 en 37: Versterking grens- en vreemdelingtoezicht)

- Dit een investering (€ 3 mln.) in de technologische ondersteuning van de KMar met als doel de productiviteit en de effectiviteit te vergroten en de kans op fouten te verkleinen. Het gaat onder meer om het door ontwikkelen van het systeem dat paspoorten uitleest en de systemen bevraagt (BCS) en om het vergroten van de stabiliteit van BCS en de kwaliteit te verbeteren. Ook worden er mobiele paspoort lezers aangeschaft.

- Daarnaast worden er middelen beschikbaar gesteld (€ 10 mln.) om de personele capaciteit van de KMar in 2017 te vergroten zodat de zomerpiek op de luchthavens kan worden opgevangen. Uitbreiding bedraagt circa 135 fte's voor 2017.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
G.A. van der Steur