

Vergaderjaar 2019–2020

33 612

Structuurvisie Windenergie op land

Nr. 73

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN KLIMAAT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 juni 2020

Door middel van deze brief informeer ik u, mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, over de voortgang van de doelstelling uit het Energieakkoord om 6000 MW aan opgesteld vermogen windenergie op land te realiseren in 2020. Hiertoe bied ik uw Kamer de Monitor Wind op Land 2019 aan.¹ De monitor is opgesteld door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) en geeft op nationaal, provinciaal en projectniveau inzicht in de stand van zaken en schetst het opgestelde vermogen aan windenergie op land op peildatum 31 december 2019. De monitor biedt ook een doorkijk naar 2023, vanwege de bestuurlijke afspraak die met het IPO is gemaakt voor 2023.

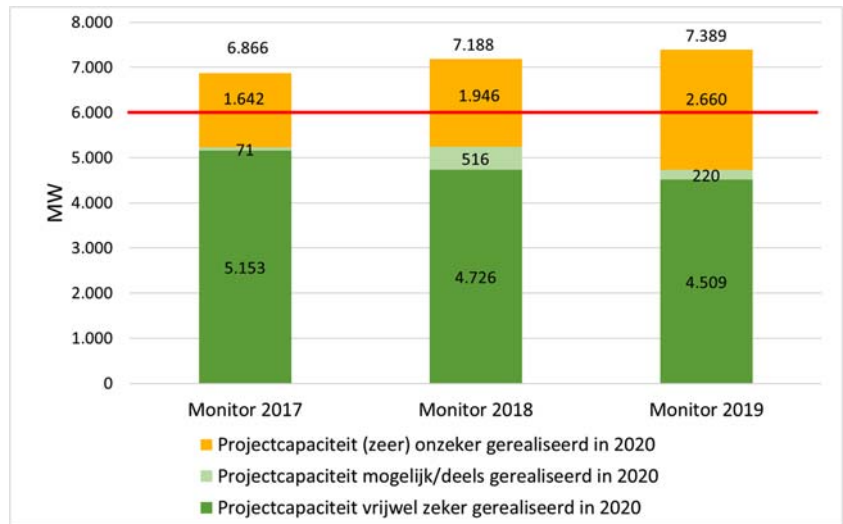
Uitkomsten Monitor Wind op Land 2019

De Monitor Wind op Land 2019 laat zien dat de totale projectcapaciteit, dat wil zeggen projecten die gerealiseerd zijn of in ontwikkeling zijn voor de komende jaren, het afgelopen jaar is gegroeid naar 7.389 MW (+201 MW). Deze toename van 201 MW kan worden verklaard omdat er in het afgelopen jaar een aantal nieuwe projecten bijgekomen is en door een toename van het (gemiddelde) vermogen per geplande turbine.

Aan het eind van 2019 stond er in Nederland 3.534 MW aan operationeel vermogen windenergie op land. Dit is 59% van de landelijke doelstelling voor 2020. Het operationeel vermogen is in 2019 met 152 MW toegenomen ten opzichte van 2018. Volgens RVO.nl is het vrijwel zeker dat eind 2020 4.509 MW windenergie op land operationeel zal zijn in Nederland (figuur 1) op basis van de doorgegeven ingebruiknamedata van de initiatiefnemers. Dit is iets minder dan verwacht in de monitor van vorig jaar.

¹ Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl

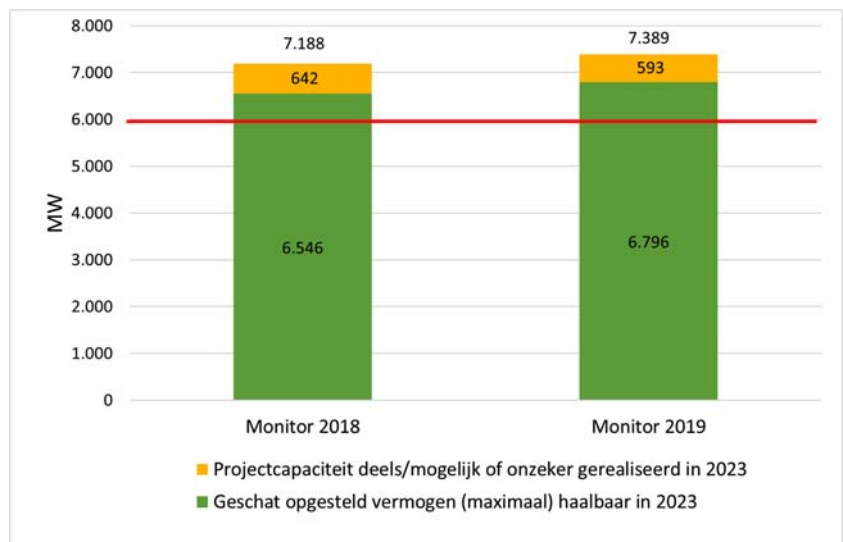
Figuur 1 Inschatting haalbaarheid realisatie in 2020 van de in ontwikkeling zijnde projecten (op basis van de doorgegeven ingebruikname-data door de initiatiefnemers in de Monitor Wind op Land 2019, RVO.nl)



De Raad van State heeft het afgelopen jaar de nodige bezwaren tegen windparken behandeld en definitieve uitspraken gedaan. De aanloop van deze projecten heeft, mede vanwege zorgvuldige voorbereiding, langer geduurd dan verwacht, maar deze projecten zijn nu onherroepelijk en zullen de komende jaren gerealiseerd worden.

De doorkijk naar 2023 in de Monitor Wind op Land 2019 laat zien dat in de periode begin 2021- eind 2023 veel windenergieprojecten gerealiseerd kunnen worden (+2.287 MW). Het totale operationele vermogen windenergie op land zal eind 2023 naar verwachting (maximaal) 6.796 MW bedragen (figuur 2). Dit is een toename ten opzichte van de vorige monitor (+250 MW). Mogelijke vertraging die kan optreden in de uitvoeringsfase, bijvoorbeeld vanwege de toegenomen levertijden van turbines, is niet meegenomen in deze verwachting.

Figuur 2 Inschatting haalbaarheid realisatie in 2023 van de in ontwikkeling zijnde projecten (op basis van de Monitor Wind op Land 2019, RVO.nl)



Aanvullende afspraken voor de periode 2021–2023

Met het IPO heb ik in 2018 afgesproken dat het deel van de doelstelling voor wind op land dat op 31 december 2020 niet is gerealiseerd in de periode tot eind 2023 wordt verdubbeld. Voor het deel boven de 6.000 MW kan dit techniekneutraal worden ingevuld (bijvoorbeeld met zon-pv), mits dit additioneel is aan het beeld van de Nationale Energieverkenning (NEV 2017). Deze afspraak wordt ook wel het «versnellingspakket» genoemd. Bij deze afspraak zal rekening gehouden worden met eventuele vertraging bij RCR-projecten, de beschikbare netcapaciteit alsmede het benodigde SDE-budget. Begin 2021 zal de exacte omvang van het versnellingspakket door mij worden vastgesteld op basis van de Monitor Wind op Land 2020 en na overleg met het IPO. De projecten die onderdeel zijn van de versnellingsafspraken maken onderdeel uit van de Regionale Energiestrategieën en dragen bij aan het versneld realiseren van de 35 TWh duurzame elektriciteit op land.

Voortgang oplossen knelpunten bij realisatie windenergieprojecten

Bij de realisatie van windenergieprojecten spelen diverse factoren die kunnen leiden tot vertraging. Hierover heb ik u in mijn brief van 28 juni 2019 – bij het aanbieden van de monitor van vorig jaar – geïnformeerd (Kamerstuk 33 612, nr. 70). De knelpunten worden mede veroorzaakt doordat Nederland een dichtbevolkt land is, waarbij verschillende belangen en functies worden gecombineerd – zoals (civiele en militaire) luchtvaart en ecologie.

Om de hinder die wordt ervaren van de nachtelijke rode verlichting op windturbines te verminderen is het mogelijk gemaakt om door middel van naderingsdetectie de verlichting uitsluitend te activeren als er luchtvaartuigen in de buurt zijn. De daartoe benodigde wijziging is deze maand door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in de Staatscourant gepubliceerd.

De radarverstoring door een aantal bestaande en nieuwe windparken op de civiele- en militaire luchtvaart wordt aangepakt door het realiseren van twee nieuwe radars. Op maritiem vliegveld De Kooy bij Den Helder is door een goede samenwerking tussen de ministeries van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en Defensie een extra radarpost voor de luchtverkeersleiding gerealiseerd. De radar wordt dit jaar operationeel en maakt ten minste 300 MW windenergie op land mogelijk. Ook werken het Ministerie van EZK, het Ministerie van Defensie en Rijkswaterstaat nauw samen om de verstoring door windturbines op radarsystemen van de luchtverkeersleiding op te lossen voor Zeeland en West-Brabant. Hiertoe wordt een nieuwe radar in Wemeldinge gerealiseerd, die ten minste 580 MW aan windenergie op land mogelijk maakt. De verplaatsing van de radarpost voor de gevechtsleiding van Nieuw Milligen naar een nieuwe locatie in het midden van het land (beoogd te Herwijnen) is vertraagd. Om de radarpost ruimtelijk juist in te passen is het besluit Rijkscoördinatieregeling (RCR) op 6 juni 2019 genomen. Daaruit volgend is de RCR-procedure met de publicatie in de Staatscourant d.d. 14 februari 2020 gestart en wordt deze zorgvuldig doorlopen. Dit heeft gevolgen voor het afgeven van de Verklaring van Geen Bezwaar voor verschillende windenergieprojecten in Zeeland en Noord-Brabant. Inmiddels zijn er met het Ministerie van Defensie afspraken gemaakt over de condities waaronder weer Verklaringen van Geen Bezwaar worden afgegeven. Zolang de verplaatsing van de genoemde radar niet definitief is, blijft er een langere afhankelijkheid van de radar in Nieuw-Milligen. Dit kan de ontwikkeling van een aantal windparken in midden Nederland belemmeren.

Op Rijksgronden wordt ervaring opgedaan met de plaatsing van windturbines door middel van aanbesteding door tendering. De aanbesteding van het windpark op de zeeoever van de Tweede Maasvlakte die in het voorjaar is afgerond, is een mooi voorbeeld hiervan en levert nuttige ervaring op voor toekomstige energieprojecten. Zoals ik in mijn brief van 15 november 2019 heb aangegeven ben ik bezig een programma op te zetten waarbij potentiële locaties voor wind- of zonne-energie op Rijksgrond in beeld worden gebracht en ingebracht worden in de RES-regio's (Kamerstuk 32 813, nr. 403).

De maatregelen die in binnen- en buitenland zijn genomen vanwege corona hebben een vertragend effect op de lopende projecten. Dit betreft zowel projecten in de realisatiefase, maar ook nieuwe projecten in de voorverkenning of ruimtelijke procedurefase. Zo kunnen turbines of turbineonderdelen niet volgens de planning geleverd worden of is de besluitvorming vertraagd. De coronacrisis zorgt naar verwachting dus voor een bepaalde vertraging in projecten. Over de verdere gevolgen van de coronacrisis voor de sector en de voortgang van duurzame energie projecten blijf ik in nauw contact met de sector.

Van Energieakkoord naar Klimaatakkoord

De Monitor Wind op Land 2019 bevestigt het eerdere beeld dat de doelstelling uit het Energieakkoord van 6000 MW windenergie op land later behaald wordt dan eind 2020. De mogelijkheid om dit jaar nog zaken te versnellen zodat projecten toch in 2020 gerealiseerd worden is zeer beperkt. Ten aanzien van de versnellingsafspraken voor 2023 is dit wel mogelijk, mede omdat veel windparken al de benodigde vergunningen en SDE-beschikking hebben. Ik zal mij hier samen met betrokken partijen voor blijven inzetten.

Tegelijkertijd is er vorig jaar in het kader van het Klimaatakkoord afgesproken dat in 2030 35 TWh elektriciteit uit duurzame energiebronnen wordt opgewekt. Regio's zijn momenteel aan zet door de Regionale Energiestrategieën die zij zullen opstellen. Met mijn brief van 9 april 2020 (Kamerstuk 32 813, nr. 491) heb ik uw Kamer geïnformeerd over de stand van zaken. Alle gerealiseerde en in ontwikkeling zijnde projecten die duurzame elektriciteit opwekken dragen bij aan de realisatie van deze doelstelling van 35 TWh². Daarnaast worden in de Regionale Energiestrategieën nieuwe zoekgebieden aangewezen voor wind en zon die ook bijdragen aan deze doelstelling.

De knelpunten en zaken die voor vertraging zorgen bij het realiseren van de doelstelling uit het Energieakkoord spelen ook een rol bij het realiseren van de doelstelling uit het Klimaatakkoord. Daarom zal ik mij – samen met de betrokken partijen – blijven inspannen om knelpunten rond projecten op te lossen en de procedures zo snel mogelijk te doorlopen, onder andere vanuit het kernteam «Wind op Land»³, dat ook in 2021 zal blijven bestaan. Een voorbeeld hiervan is dat er een traject loopt met de windsector, natuur- en milieuorganisaties, provincies om afspraken te maken om wind op landdoelstellingen en natuurdoelstellingen beter te verenigen. Daarnaast zet ik mij actief in, in samenwerking met het Nationaal Programma RES, om de kennis en ervaring die er de afgelopen

² Grootschalige elektriciteitsproductie (>15 kW)

³ Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Interprovinciaal Overleg (IPO), Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Nederlandse Windenergie Associatie (NWEA), Netbeheer Nederland, Natuur en Milieu, het Nationaal Programma Regionale Energiestrategieën, Unie van Waterschappen en RVO.nl

jaren is opgedaan met de ontwikkeling van windenergie op land te delen met de RES-regio's.

Tot slot

De komende jaren kunnen veel windenergieprojecten gerealiseerd worden, waardoor er eind 2023 naar verwachting maximaal 6.796 MW gerealiseerd is. Het afgelopen jaar is de totale projectcapaciteit gegroeid tot 7.389 MW. Tegelijkertijd worden momenteel in de Regionale Energiestrategieën nieuwe zoekgebieden aangewezen. Deze projecten gezamenlijk leveren een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van 35 TWh uit het Klimaatakkoord.

Realisatie van de energiedoelstellingen wordt nagestreefd binnen de context van een dichtbevolkte en complexe ruimtelijke omgeving, waarbinnen tal van (maatschappelijke) functies gecombineerd worden. Ik realiseer mij goed dat er knelpunten zijn waarbij de provincies geen of weinig invloed hebben om deze te beperken of op te lossen. Het is daarom – gezien de afspraken uit het Energieakkoord en het Klimaatakkoord – van belang om nauw samen te blijven werken met alle betrokken partijen om de knelpunten bij het realiseren van windenergieprojecten op te lossen.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
E.D. Wiebes