

Vergaderjaar 2020–2021

**35 901**

**Wijziging van de begrotingsstaat van het  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2021  
(Derde incidentele suppletoire begroting)**

**Nr. 2**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A Artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel**

**Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
K.H. Ollongren

## B Artikelgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen

### 1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel. In het kader van transparantie of anderszins kan het voorkomen dat mutaties beneden deze ondergrenzen ook worden toegelicht.

**Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV 2021**

	Beleidsmatige verschillen (ondergrens in €)	Technische verschillen (ondergrens in €)
1. Openbaar bestuur en democratie	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
2. Nationale Veiligheid	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
3. Woningmarkt	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 5 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 20 mln. Ontvangsten: 10 mln.
4. Energietransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
5. Ruimtelijke ordening en omgevingswet	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
9. Uitvoering Rijksvastgoedbeleid	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 4 mln.
10. Groningen versterken en perspectief	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 4 mln.
11. Centraal apparaat	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
12. Algemeen	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
13. Nog onverdeeld	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.

## 2. Beleidsartikelen

### 2.3 Artikel 1 Openbaar bestuur en democratie

**Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 Openbaar bestuur en democratie (bedragen x € 1.000)**

	Stand ontwerpbe- grotting 2021 incl. NvW en amende- menten	Stand na suppletoire begrotingen (inclusief de 1e en 2e incidentele suppletoire begroting)	Mutaties 3e incidentele supple- toire begroting	Stand 3e incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>72.234</b>	<b>105.071</b>	<b>4.102</b>	<b>109.173</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>71.053</b>	<b>103.890</b>	<b>4.102</b>	<b>107.992</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.1 Bestuur en regio</b>	<b>9.324</b>	<b>41.321</b>	<b>4.102</b>	<b>45.423</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies (regelingen)</b>								
Oorlogsgravenstichting (OGS)	3.501	3.501	0	3.501	0	0	0	0
Bestuur en regio	857	2.047	0	2.047	0	0	0	0
POK – Multiproblematiek	0	2.000	0	2.000	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>								
Bestuur en regio	4.465	2.747	0	2.747	0	0	0	0
POK – Multiproblematiek	0	1.000	0	1.000	0	0	0	0
Grenstesten Duitsland Covid-19	0	12.000	0	12.000	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>								
Diverse bijdragen	465	1.015	0	1.015	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>								
Lokale culturele voorzieningen	0	0	4.102	4.102	0	0	0	0
Groeiopgave Almere	0	9.277	0	9.277	0	0	0	0
Evides	0	6.250	0	6.250	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</b>								
Bijdragen internationaal	36	36	0	36	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>								
RVB	0	40	0	40	0	0	0	0
RWS	0	908	0	908	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan (andere) begrotings- hoofdstukken</b>								
POK – Multiproblematiek	0	500	0	500	0	0	0	0
<b>1.2 Democratie</b>	<b>61.729</b>	<b>62.569</b>	<b>0</b>	<b>62.569</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies (regelingen)</b>								
Politieke partijen	25.853	27.810	0	27.810	0	0	0	0
Comite 4/5 mei	116	116	0	116	0	0	0	0
ProDemos	8.125	8.125	0	8.125	0	0	0	0
Verbinding inwoner en overheid	2.493	2.493	0	2.493	0	0	0	0
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	3.227	3.227	0	3.227	0	0	0	0
Weerbaar bestuur	899	899	0	899	0	0	0	0
Stichting Thorbeckeleerstoel	99	99	0	99	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>								
Verbinding inwoner en overheid	7.672	6.018	0	6.018	0	0	0	0
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	930	944	0	944	0	0	0	0
Weerbaar bestuur	1.785	1.253	0	1.253	0	0	0	0
<b>Inkomensoverdrachten</b>								
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	6.982	6.982	0	6.982	0	0	0	0
Vergoeding rouwvervoer	0	20	0	20	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>								
Diverse bijdragen	1.339	3.039	0	3.039	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</b>								
Bijdragen internationaal	170	170	0	170	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>								
Dienst Publiek en Communicatie	821	821	0	821	0	0	0	0
RVIG	0	3	0	3	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan (andere) begrotings- hoofdstukken</b>								
Gemeentefonds (H50)	1.166	550	0	550	0	0	0	0

	Stand ontwerpbe-groting 2021 incl. NvW en amende-menten	Stand na suppletoire begrotingen (inclusief de 1e en 2e incidentele suppletoire begroting)	Mutaties 3e incidentele supple-toire begroting	Stand 3e incidentele supple-toire begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Provinciefonds (H51)	52	0	0	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>24.765</b>	<b>24.765</b>	<b>0</b>	<b>24.765</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

### 1.1 Bestuur en regio

#### Bijdrage aan medeoverheden

##### *Lokale culturele voorzieningen*

Het kabinet stelt ter compensatie van de gevolgen van de coronacrisis middelen beschikbaar aan de medeoverheden. Daartoe zal in 2021 circa € 4,1 mln. middels een specifieke uitkering worden uitgekeerd aan de provincies, ter compensatie voor de borging van de lokale en regionale culturele infrastructuur in de periode 1 juni 2020 tot en met 31 december 2020.

### 2.3 Artikel 4 Energietransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit

**Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4 Energietransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit (bedragen x € 1.000)**

	Stand ontwerpbe-groting 2021 incl. NvW en amende-menten	Stand na suppletoire begrotingen (inclusief de 1e en 2e incidentele suppletoire begroting)	Mutaties 3e incidentele supple-toire begroting	Stand 3e incidentele supple-toire begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>478.329</b>	<b>464.346</b>	<b>89.000</b>	<b>553.346</b>	<b>34.000</b>	<b>18.250</b>	<b>7.500</b>	<b>7.500</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>537.329</b>	<b>537.953</b>	<b>89.000</b>	<b>626.953</b>	<b>34.000</b>	<b>18.250</b>	<b>7.500</b>	<b>7.500</b>
<b>4.1 Energietransitie en duurzaamheid</b>	<b>532.112</b>	<b>524.948</b>	<b>89.000</b>	<b>613.948</b>	<b>34.000</b>	<b>18.250</b>	<b>7.500</b>	<b>7.500</b>
<b>Subsidies (regelingen)</b>								
Energiebesparing Koopsector	18.500	92.900	0	92.900	0	0	0	0
Energiebesparing Huursector	37.000	35.800	0	35.800	0	0	0	0
Energietransitie en duurzaamheid SAH	77.071	10.571	0	10.571	0	0	0	0
Warmtefonds	19.400	21.000	0	21.000	0	0	0	0
Kennis- en innovatieprogramma emissiearme bouwproducten (stikstof)	67.000	27.400	0	27.400	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>								
Energietransitie en duurzaamheid <b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>	0	0	1.500	1.500	5.500	3.000	0	0
Energietransitie en duurzaamheid <b>Bijdrage aan medeoverheden</b>	2.536	3.096	0	3.096	0	0	0	0
Programma reductie energieverbruik	5.034	5.034	0	5.034	0	0	0	0
Aardgasvrije wijken	40.000	94.974	0	94.974	0	0	0	0
Ontzorging maatschappelijk vastgoed	0	18.884	0	18.884	0	0	0	0
Ventilatie in scholen	0	15.000	0	15.000	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	100.000	99.553	84.000	183.553	14.500	0	0	0

	Stand ontwerpbe- groting 2021 incl. NvW en amende- menten	Stand na suppletoire begrotingen (inclusief de 1e en 2e incidentele suppletoire begroting)	Mutaties 3e incidentele supple- toire begroting	Stand 3e incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
ILT(handhaving energielabel)	532	532	0	532	0	0	0	0
RVO.nl (uitvoering Energieak- koord)	47.254	23.579	1.000	24.579	500	0	0	0
Dienst Publiek en Communicatie	0	600	0	600	0	0	0	0
Diverse Agentschappen	600	0	0	0	0	0	0	0
RVO.nl (energiestransitie en duurzaamheid)	11.221	27.338	0	27.338	0	0	0	0
RVB	0	0	0	0	5.000	6.250	7.500	7.500
<b>Bijdrage aan (andere) begrotings- hoofdstukken</b>								
EGO	10.409	866	0	866	0	0	0	0
Gemeentefonds (H50)	94.199	47.515	0	47.515	0	0	0	0
Handhaving energielabel C	1.356	306	0	306	0	0	0	0
Kennis- en innovatieprogramma emissiearme bouwproducten (stikstof)	0	0	2.500	2.500	8.500	9.000	0	0
<b>4.2 Bouwregelgeving en bouwkwaliteit</b>	<b>5.217</b>	<b>13.005</b>	<b>0</b>	<b>13.005</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies (regelingen)</b>								
Bouwregelgeving en bouwkwali- teit	3.584	11.422	0	11.422	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>								
Bouwregelgeving en bouwkwali- teit	1.570	1.520	0	1.520	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>								
ILT (toezicht EU-bouwregelgeving)	55	55	0	55	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan (andere) begrotings- hoofdstukken</b>								
Infrastructuur en Waterstaat (H12)	8	8	0	8	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>91</b>	<b>91</b>	<b>0</b>	<b>91</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

### 4.1 Energietransitie en duurzaamheid

#### Subsidies

##### *Kennis- en innovatieprogramma emissiearme bouwproducten (stikstof)*

Met het kennis en innovatieprogramma wordt een bijdrage geleverd aan de kennis en ontwikkeling van emissiearme bouwconcepten en bouwlogistiek, zodat dit emissiereductie-maatregelen worden die effectief kunnen worden opgeschaald. Via een subsidie wordt bijgedragen aan de ontwikkeling van een afsprakenstelsel voor digitalisering van het bouwproces en de bouwlogistieke stromen gericht op stikstofreductie. Na de bouw van het digitale systeem gaat het beheer en de financiering over naar de sector.

#### Bijdrage aan medeoverheden

##### *Ventilatie in scholen*

Naar aanleiding van de motie van de Tweede Kamerleden Westerveld en Kuiken van 14 juli 2021 (Kamerstukken II 2020/21, 25 295, nr. 1368), waarin de regering wordt verzocht urgentie te betrachten in het oplossen van

ventilatieproblemen bij scholen en deze zomer hierop al inzet te plegen, wordt in totaal € 100 mln. vanuit de aanvullende post toegevoegd aan de begroting van BZK voor 2021 en 2022. Dit betreft een deel van de middelen die nu nog op de aanvullende post staan voor de aanpak van ventilatie in schoolgebouwen. Met de middelen worden alle tot 1 juli 2021 ingediende aanvragen voor de Specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) gehonoreerd en kan er aanvullend een tweede tijdvak worden opgesteld. Het bedrag van € 100 mln. is gebaseerd op het verwachte aantal aanvragen voor de SUVIS-regeling op basis van de eerdere inventarisatie van het Landelijk Coördinatiecentrum Ventilatie in Scholen (LCVS) en de ervaringen met de eerste openstelling van de SUVIS regeling. Naar verwachting wordt hiermee aan de potentiële extra vraag naar de SUVIS regeling voldaan. In totaal wordt er voor dit doel € 85 mln. aan de begroting van BZK toegevoegd in 2021 en € 15 mln. in 2022. Voor dit kasritme is gekozen omdat de nieuwe openstelling van de SUVIS regeling loopt tot en met 31 januari 2022.

Ventilatie is vaak niet het enige wat moet worden aangepakt in een schoolgebouw; het kan nodig zijn om investeringen in de onderwijshuisvesting in samenhang te doen. Mede hierom zijn er ook nog middelen op de aanvullende post gereserveerd voor 2022 en 2023 (in totaal € 160 mln.) voor een vervolgregeling, waarin de ervaringen met de SUVIS-regeling en de uitkomsten van het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) Onderwijshuisvesting worden meegenomen.

### **Bijdrage aan agentschappen**

*RVO.nl (uitvoering Energieakkoord)*

Dit betreffen uitvoeringskosten voor het RVO voor het uitvoeren van de SUVIS-regeling.

*RVB*

In het kader van het stikstofbeleid wordt budget beschikbaar gesteld om aanbestedende rijksdiensten (Rijkswaterstaat (RWS), ProRail en het Rijksvastgoedbedrijf (RVB)) in staat te stellen om structureel uitstootverminderende criteria te stellen bij aanbestedingen. Het RVB ontvangt hiervoor een bijdrage vanuit BZK.

### **Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken**

*Kennis- en innovatieprogramma emissiearme bouwproducten (stikstof)*

TNO ontvangt middelen om kennisontwikkeling en innovaties door consortia van kennisinstellingen en bouwers te stimuleren voor toepassing van lichtere bouwmaterialen, meer off-site-productie (prefab) en efficiëntere bouwprocessen. Hiervoor zullen de middelen worden overgeheveld naar de EZK-begroting.