



ATR  
Drs. M.A. van Hees  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**  
Gilles Goedhart  
[Gilles.goedhart@minbuza.nl](mailto:Gilles.goedhart@minbuza.nl)

Datum 30-04-2021  
Betreft Bouwstenen voor IMVO-wetgeving

Geachte mevrouw Van Hees,

Het afgelopen jaar heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken het beleid voor internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen (IMVO) geëvalueerd. Mede dankzij het advies van het ATR is het nieuwe IMVO-beleid tot stand gekomen. Bij deze kom ik bij u terug met een adviesaanvraag inzake de bouwstenen voor een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting en stuur ik u de relevante documenten. Het doet ons deugd het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) in een vroege fase te kunnen betrekken bij de vormgeving van een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting.

*Beleidsnota "Van voorlichten tot verplichten: een nieuwe impuls voor internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemerschap"*

In de beleidsnota "Van voorlichten tot verplichten: een nieuwe impuls voor internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemerschap" heeft het kabinet geconcludeerd dat de IMVO-convenanten weliswaar een meerwaarde hebben, maar dat sinds 2013 het IMVO-beleid onvoldoende effect heeft gehad en vrijwillige maatregelen alléén onvoldoende zijn om voortgang te boeken op het gebied van IMVO.

Op basis van onderzoeken, consultaties en adviezen van de SER en het ATR heeft het kabinet daarom besloten in te zetten op een doordachte mix van elkaar versterkende maatregelen om te bevorderen dat ondernemingen in Nederland gepaste zorgvuldigheid toepassen in lijn met de OESO Richtlijnen voor Multinationale Ondernemingen en de UN Guiding Principles on Business and Human Rights. Een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting, die bij voorkeur op EU-niveau wordt ingevoerd, is een kernelement van deze doordachte mix.

*Brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting*

Van wetgeving die verplicht tot het in acht nemen van gepaste zorgvuldigheid wordt verwacht dat het een effectief instrument kan zijn om te bevorderen dat ondernemingen in lijn met de internationale raamwerken handelen. Tijdens het evaluatie- en vernieuwingstraject van het IMVO-beleid is in kaart gebracht op welke verschillende manieren de verplichting tot de toepassing van gepaste zorgvuldigheid door ondernemingen in wetgeving verankerd kan worden.

Geacht wordt dat gedragsverandering het meest waarschijnlijk is met een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting die vastlegt dat ondernemingen hun ketens kennen en risico's identificeren en aanpakken.

Voor een nadere onderbouwing van deze argumentatie wijs ik u graag op hoofdstuk 4 van de IMVO-beleidsnota en de daaraan ten grondslag liggende onderzoeken, evaluaties, adviezen en consultaties.

Met het oog op het vergroten van de impact in de keten en het bereiken van een gelijk speelveld wordt een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting bij voorkeur op EU-niveau ingevoerd. Op EU-niveau is momentum ontstaan voor de ontwikkeling van een dergelijke verplichting. De Europese Commissie presenteert naar verwachting in juni haar wetgevende voorstel voor duurzaam ondernemingsbestuur, waarvan een gepaste zorgvuldigheidsverplichting deel zal uitmaken.

#### *Bouwstenen voor een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting*

Primair met het oog op het geven van input op het EU-traject heeft het kabinet besloten om bouwstenen voor een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting te formuleren. Nederland is op deze manier ook optimaal voorbereid op het invoeren van nationale dwingende maatregelen zodra blijkt dat Europa te lang op zich laat wachten. De bouwstenen zijn:

- A. De reikwijdte van de verplichting
- B. De gepaste zorgvuldigheidseisen aan ondernemingen
- C. De inrichting van het toezicht en de handhaving

Met de aanneming van de motie van lid Voordewind over een algemene zorgplicht overeenkomstig de OESO-richtlijnen is een vierde bouwsteen toegevoegd:

- D. De wettelijke, algemene zorgplicht

Binnen deze bouwstenen zijn verschillende scenario's ("varianten") geformuleerd. Deze varianten zijn door Sira Consulting doorgerekend, in lijn met het advies van het ATR uit september 2020 (zie bijgaand onderzoeksrapport).

#### *Adviesvraag*

Het kabinet wil bevorderen dat ondernemingen internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen en zo negatieve gevolgen van bedrijfsactiviteiten voor mens en milieu in het buitenland voorkomen of mitigeren. Daarbij wil het kabinet ervoor zorg dragen dat de administratieve en financiële lasten van beleid proportioneel zijn met het oog op de doelstelling van het IMVO-beleid.

Het kabinet vraagt het ATR dan ook advies te geven over de invulling van een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting. Specifiek vraag ik met deze brief te adviseren over de proportionaliteit van de verschillende varianten binnen de bouwstenen voor een brede gepaste zorgvuldigheidsverplichting.

Vriendelijke groet,

Hanneke Schuiling  
Directeur-Generaal Buitenlandse Economische Betrekkingen  
Ministerie van Buitenlandse Zaken

**Datum**

30-04-2021

**Onze referentie**