

Vergaderjaar 2021–2022

36 030

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2022 (Eerste incidentele supplettoire begroting inzake naleving, controle en handhaving inzet Coronatoegangsbewijs)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

De in de begrotingsstaat gewijzigde begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Normaliter wordt nieuw beleid pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. De naleving en controle van het Coronatoegangsbewijs (CTB) zijn essentieel in de beheersing van de coronapandemie. De controle van het CTB moet uitgevoerd worden door ondernemers, instellingen en verenigingen. Dit is voor hen een extra taak die, afhankelijk van de branche, tot veel extra controlewerkzaamheden leidt. De regering acht het wenselijk om – vooruitlopend op formele autorisatie door beide Kamers – voor het jaar 2022 de bijdrage te verstrekken ten einde de ondersteuning van de naleving op de controle van de maatregelen te laten plaatsvinden. Over de beleidsmatige inhoud van deze incidentele supplettoire begroting wordt verwezen naar de Kamerbrief van 14 december 2021. Met het voorgaande wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

Mede namens de Minister voor Rechtsbescherming,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
D. Yeşilgöz-Zegerius

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

Artikel 36

Beleidsartikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid

| | Vastgestelde begroting 2022 (incl. NvW en amendementen) | Mutaties ISB | Stand (incl ISB) | Mutatie 2023 | Mutatie 2024 | Mutatie 2025 | Mutatie 2026 |
|---|---|---------------|------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Verplichtingen | 525.752 | 35.000 | 560.752 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Programma-uitgaven | 525.752 | 35.000 | 560.752 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 36.2 Nationale Veiligheid en terrorismebestrijding | | | | | | | |
| Waarvan juridisch verplicht | 63% | | | | | | |
| Bijdrage Agentschappen | | | | | | | |
| Overige bijdragen agentschappen | 338 | 0 | 338 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage ZBO's/RWT's | | | | | | | |
| Instituut Fysieke Veiligheid | 32.266 | 0 | 32.266 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage medeoverheden | | | | | | | |
| Brede Doeluitkering Rampenbestrijding | 176.453 | 0 | 176.453 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| COVID-19 | 34.000 | 35.000 | 69.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige Bijdrage medeoverheden | 40.865 | 0 | 40.865 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Subsidies | | | | | | | |
| Nederlands Rode Kruis | 1.361 | 0 | 1.361 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nationaal Veiligheids Instituut | 1.307 | 0 | 1.307 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige Subsidies | 2.610 | 0 | 2.610 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Opdrachten | | | | | | | |
| Project NL-Alert | 5.017 | 0 | 5.017 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| NCSC | 8.922 | 0 | 8.922 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| COVID-19 | 1.000 | 0 | 1.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Regeling tegemoetkoming schade 2021 | 200.000 | 0 | 200.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige Opdrachten | 8.131 | 0 | 8.131 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 36.3 Onderzoeksraad voor Veiligheid | | | | | | | |
| Bijdrage ZBO's/RWT's Onderzoeksraad voor Veiligheid | 13.482 | 0 | 13.482 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ontvangsten | 2.000 | 0 | 2.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Toelichting

Bijdrage medeoverheden: COVID-19

De naleving en controle van het Coronatoegangsbewijs (CTB) zijn essentieel in de beheersing van de coronapandemie.

Het kabinet en het Veiligheidsberaad hebben bij de invoering van het CTB over de naleving, controle en handhaving met elkaar afspraken gemaakt:

- Ondernemers worden geacht te toetsen of bezoekers een geldig CTB hebben, dat correspondeert met hun legitimatie.
- Gemeenten houden risicogericht en steekproefsgewijs toezicht.

Om de controle van het CTB verder te bevorderen heeft het kabinet in overleg met de VNG, VNO NCW en MKB Nederland besloten de facilitering van ondernemers te intensiveren langs twee lijnen:

- VNO-NCW en MKB-NL gaan centrale coördinatie en ondersteuning organiseren richting de ondernemers/instellingen/verenigingen in de CTB-plichtige sectoren. De ondersteuning bestaat onder meer uit ondersteuning van gemeenten en ondernemers met het opleiden en werven van CTB-hosts.
- Het kabinet maakt extra middelen vrij om bij te dragen in de kosten die ondernemers, instellingen en verenigingen maken voor het controleren van het CTB of hen daarbij anderszins te faciliteren.

Deze middelen zijn bedoeld voor ondernemers in de CTB-plichtige sectoren zoals de horeca en sportclubs, voor wie toegangscontrole een extra taak is. De regeling geldt in eerste instantie voor twee maanden.

Met de vierde nota van wijziging op de ontwerpbegroting 2022 is € 34 mln. aan de JenV begroting toegevoegd. Met de onderhavige Incidentele Suppletoire Begroting wordt de overige € 35 mln. euro aan de begroting toegevoegd om invulling te kunnen geven aan de voorstellen zoals deze in de kamerbrief van 14 december 2021 zijn opgenomen.