

CONCEPT

Besluit van **PM**,

houdende wijziging van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken in verband met een betere realisering van de met de Wet sociale werkvoorziening beoogde doelen

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van ... 2007, nr. AM/SAM/07/XXXXX;

Gelet op de artikelen 1, vierde lid, 6, tweede lid, onderdeel a, 7, zesde lid, onderdeel b, 8, tweede lid, 9, vijfde lid, 11, zevende lid, 12, zesde lid, en 15, derde lid, van de Wet sociale werkvoorziening alsmede artikel 21a, tweede lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;

De Raad van State gehoord (advies van..., nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van ... 2007, nr. AM/SAM/06/XXXXX;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I. Wijziging Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken

Het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel b wordt “voor wie” vervangen door: namens wie.
2. In onderdeel c wordt “indicatie” vervangen door: indicatiebeschikking.
3. Onderdeel d vervalt onder verlettering van de onderdelen e en f tot d en e.
4. De onderdelen g tot en met i vervallen, onder verlettering van de onderdelen j en k tot de onderdelen f en g.
5. Onderdeel g (nieuw) komt te luiden:
g. begeleidingsorganisatie: een organisatie die de arbeidsinpassing van de geïndiceerde, met inbegrip van de begeleiding op zijn werkplek gedurende het begeleid werken, verzorgt.

B

In artikel 2, vierde lid, eerste zin, wordt “hem” vervangen door “de aanvrager, of, indien namens hem een aanvraag is ingediend, degene die namens hem de aanvraag heeft ingediend,” en vervalt de tweede zin.

C

In artikel 3, derde lid, tweede zin vervalt “het opleidings- en ervaringsniveau van genoemde deskundigen en”.

D

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste, tweede en vierde lid vervallen onder vernummering van het derde lid tot eerste lid en van het vijfde tot en met achtste lid tot tweede tot en met vijfde lid.
2. Het tweede lid (nieuw) komt te luiden:
 2. De indicatiebeschikking bevat bij een geïndiceerde tevens:
 - a. een advies over de eventuele aanpassingen die in eerste aanleg noodzakelijk worden bevonden bij het verrichten van arbeid,
 - b. een advies of hij in staat is tot begeleid werken.

E

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden: Mededeling indicatie en intrekking beschikking.
2. De eerste zin van het eerste lid komt te luiden: De indicatiebeschikking wordt door de Centrale organisatie werk en inkomen zo spoedig mogelijk na vaststelling toegezonden aan de geïndiceerde, of, indien namens hem een aanvraag is ingediend, degene die namens hem de aanvraag heeft ingediend, aan het college van de gemeente waar de geïndiceerde woonachtig is en, voor zover van toepassing, aan de in artikel 2, tweede lid, van de wet bedoelde rechtspersoon.
3. In het tweede lid wordt “het college van burgemeester en wethouders” vervangen door: het college.
4. Het derde lid komt te luiden:
 3. Indien de indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking is ingetrokken of vervallen op grond van artikel 12, derde lid, of vierde lid, onderdeel a of b, van de wet bericht het college van de gemeente waar de voormalig geïndiceerde woont in afschrift de Centrale organisatie werk en inkomen. Het college bericht eveneens het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen indien de voormalig geïndiceerde van genoemd instituut een uitkering ontvangt.
5. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Bij de toepassing van het derde lid wordt de werknemer die buiten Nederland woont dan wel anderszins geen woonadres in Nederland als bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens heeft, als inwoner aangemerkt van de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde.

F

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Telkens uiterlijk 16 weken voor het verstrijken van de geldigheidsduur van een indicatie vraagt het college van de gemeente waar de geïndiceerde woont een herindicatie aan bij de Centrale organisatie werk en inkomen.

2. In het tweede en zesde lid wordt “college van burgemeester en wethouders” vervangen door: college.

3. Het derde lid tot en met vijfde lid komen te luiden:

3. Bij de aanvraag voor een herindicatie op grond van artikel 11, derde lid, van de wet verstrekt het college in ieder geval tevens een re-integratieverslag als bedoeld in artikel 25, derde lid, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen.

4. Onverminderd het eerste lid vraagt het college van de gemeente waar de geïndiceerde woont op verzoek van of namens de geïndiceerde een herindicatie aan bij de Centrale organisatie werk en inkomen op een eerder tijdstip dan bedoeld in het eerste lid. Het tweede lid is van toepassing.

5. De artikelen 2, tweede lid, 3, 4 en 5, eerste, tweede en vierde lid, zijn op een aanvraag tot herindicatie van overeenkomstige toepassing.

G

Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8. Wachtlijst

1. Plaatsing op de wachtlijst geschiedt op volgorde van de datum van de indicatiebeschikking.

2. De plaatsing op de wachtlijst wordt beëindigd met ingang van de dag dat betrokkene:

a. een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet aanvaardt;

b. zich blijvend in een andere gemeente vestigt;

c. na een herindicatie als bedoeld artikel 11 van de wet niet langer tot de doelgroep behoort; of

d. met toepassing van artikel 12 van de wet zijn indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking verliest;

e. niet beschikbaar is om een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet te aanvaarden.

De in de aanhef bedoelde dag wordt onverwijld geregistreerd.

3. Met betrekking tot degenen die op 31 december 2007 op de wachtlijst staan geldt voor de toepassing van het eerste lid de datum van aanvraag tot indicatie als datum van de indicatiebeschikking.

4. Indien de geïndiceerde zich blijvend in een andere gemeente vestigt, worden zijn gegevens door de gemeente waar hij gevestigd was overgedragen aan de gemeente waar hij zich gevestigd heeft. De gemeente waar de geïndiceerde zich gevestigd heeft plaatst hem op de wachtlijst overeenkomstig het eerste en derde lid.

5. Het college verleent aan de geïndiceerde die op de wachtlijst is geplaatst op diens verzoek zodanige inzage in de geregistreerde gegevens, dat deze kan controleren of ten aanzien van hem de volgorde van plaatsing, bedoeld in het eerste juncto derde en vierde lid, is toegepast.

H

Artikel 9 komt te luiden:

Artikel 9. Voorrangsgarantie

1. Een geïndiceerde die arbeid gaat verrichten buiten het kader van de wet en vervolgens binnen drie jaar onvrijwillig werkloos wordt, wordt op zijn verzoek en indien hij blijkens een nieuwe indicatiebeschikking tot de doelgroep behoort, door het college op de oorspronkelijke datum van de indicatiebeschikking op de wachtlijst geplaatst.
2. Een werknemer die werkloos wordt, wordt indien hij nog geïndiceerd is op zijn verzoek door het college op de oorspronkelijke datum van de indicatiebeschikking op de wachtlijst geplaatst.

I

Artikel 10 vervalt.

J

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt “college van burgemeester en wethouders” vervangen door: college.
2. Het tweede lid komt te luiden:
2. Het college kan bij de taak op grond van het eerste lid een begeleidingsorganisatie inschakelen en deelt dit, indien hij daartoe wil overgaan, mee aan de geïndiceerde. Het college biedt daarbij de geïndiceerde de keuze uit ten minste twee begeleidingsorganisaties.
3. Het derde lid vervalt onder vernumming van het vierde lid tot derde lid.
4. Het derde lid (nieuw) komt te luiden:
3. Indien het college niet binnen zes maanden na de mededeling, bedoeld in het tweede lid, voor de geïndiceerde begeleid werken tot stand heeft gebracht, kan de geïndiceerde verzoeken een door hem aangewezen begeleidingsorganisatie in te schakelen ten behoeve van de totstandkoming van een dienstbetrekking. Het college willigt het verzoek van de geïndiceerde in, tenzij het verzoek kennelijk onredelijk is.

K

Artikel 12 vervalt.

L

Artikel 13 vervalt.

M

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding “1.” geplaatst.

2. In het eerste lid (nieuw) wordt “college van burgemeester en wethouders” telkens vervangen door “college” en vervalt de derde volzin.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Indien de geïndiceerde begeleid werkt kan het college met instemming van de geïndiceerde een andere begeleidingsorganisatie inschakelen voor begeleiding op zijn werkplek. De instemming van de geïndiceerde kan achterwege blijven indien de wijziging van begeleidingsorganisatie noodzakelijk is voor een adequate begeleiding op de werkplek of zonder de wijziging de kosten van de begeleiding niet in een redelijke verhouding staan tot het resultaat.

N

Hoofdstuk 3 komt te luiden:

Hoofdstuk 3. FINANCIERING

Artikel 15. Arbeidsjaren

Bij de bepaling van het aantal gerealiseerde arbeidsjaren , bedoeld in artikel 9 van de wet en artikel 18, wordt:

a. onder het vervullen van een dienstbetrekking mede verstaan de situatie dat de werknemer niet werkt doch wel loon geniet op grond van artikel 628, 629 of 639 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;

b. onder het vervullen van een dienstbetrekking niet verstaan de situatie dat de werknemer niet werkt en ook geen loon geniet;

c. onder geïndiceerde mede verstaan de persoon die op 31 december 1997 een dienstbetrekking heeft op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening zolang de dienstbetrekking voortduurt alsmede de niet langer geïndiceerde persoon wiens indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking tijdens de duur van de dienstbetrekking is ingetrokken of vervallen of van wie de geldigheidsduur van de indicatie tijdens de duur van de dienstbetrekking is verlopen;

d. een gerealiseerd arbeidsjaar met 1,25 vermenigvuldigd voor een geïndiceerde ingezetene ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie ernstig alsmede voor degene, bedoeld in onderdeel c, die laatstelijk was ingedeeld in die arbeidshandicapcategorie;

e. het totaal van de door het college gerealiseerde arbeidsjaren berekend op tienden nauwkeurig waarbij vijfhonderdste of meer naar boven wordt afgerond op een tiende.

Artikel 16. Berekening taakstelling

1. Het op grond van artikel 8, tweede lid, van de wet vastgestelde aantal bij de uitkering, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de wet behorende minimaal aantal arbeidsjaren wordt voor het jaar T als volgt vastgesteld:

$(A/B) \times (C - D)$

waarbij:

A staat voor het aantal geïndiceerde inwoners van de gemeente dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat op 31 december van het jaar T-2 volgens de bijlage, bedoeld in artikel 13, vierde lid, van de wet zoals die bijlage luidt op 1 september van het jaar T-1;

B staat voor het aantal geïndiceerde inwoners van alle gemeenten samen dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat op 31 december van het jaar T-2 volgens het totaal van de bijlagen, bedoeld in artikel 13, vierde lid, van de wet zoals die bijlagen luiden op 1 september van het jaar T-1;

C staat voor het bij wet vast te stellen minimumaantal arbeidsjaren voor alle gemeenten samen voor het jaar T;

D staat voor het bij ministeriële regeling vastgestelde totaal aantal arbeidsjaren nodig voor de toepassing van het zesde lid.

2. Bij de berekening van de factoren A en B in het eerste lid wordt het aantal geïndiceerden dat is ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie ernstig, vermenigvuldigd met 1,25.

3. Bij de berekening van de factoren A en B wordt de werknemer die buiten Nederland woont dan wel anderszins geen woonadres in Nederland heeft als bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens als inwoner aangemerkt van de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde, zolang de dienstbetrekking als bedoeld in artikel 1, derde lid, van de wet voortduurt en hij geen woonadres in Nederland heeft als bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens.

4. Bij de berekening van de factoren A en B wordt de persoon die op 31 december 1997 een dienstbetrekking heeft op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening als geïndiceerde aangemerkt zolang de dienstbetrekking voortduurt, tenzij bij herindicatie is vastgesteld dat hij niet tot de doelgroep behoort.

5. Indien de bijlage, bedoeld in artikel 13, vierde lid, van de wet niet is ontvangen voor 1 september van het jaar T-1 of niet is voorzien van een goedkeurende verklaring van de accountant wordt, bij de berekening van de factoren A en B in het eerste lid, het aantal geïndiceerde inwoners van de desbetreffende gemeente dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat op 31 december van het jaar T-2 op nihil gesteld.

6. Het minimumaantal arbeidsjaren voor het jaar T bedraagt ten minste een bij ministeriële regeling bepaald percentage van het voor de desbetreffende gemeente vastgestelde minimumaantal arbeidsjaren voor het jaar T-1.

7. Onze Minister kan, op een gezamenlijk schriftelijk verzoek van twee colleges ingediend voor 1 september van het jaar T, het voor dat jaar op grond van het eerste tot en met zesde lid voor het ene college vastgesteld minimumaantal arbeidsjaren verlagen en het op grond van die leden voor het andere college vastgesteld minimumaantal arbeidsjaren met een gelijk aantal arbeidsjaren verhogen.

Artikel 17. Berekening uitkering

De uitkering aan het college, bedoeld in artikel 8 van de wet, wordt voor het jaar T als volgt vastgesteld:

$$(E/C) \times (F - G)$$

waarbij:

E staat voor het op grond van artikel 16 berekende minimumaantal arbeidsjaren voor de gemeente voor het jaar T;

C staat voor het bij wet vast te stellen minimumaantal arbeidsjaren voor alle gemeenten samen voor het jaar T;

F staat voor het voor het jaar T bij wet vast te stellen totale bedrag dat beschikbaar is voor de uitkeringen, bedoeld in artikel 8, eerste lid van de wet;

G staat voor de voor het jaar T bij wet vast te stellen middelen voor de centrale activiteiten ten behoeve van de uitvoering van de wet en voor de Stimuleringsuitkering begeleid werken.

Artikel 18. Stimuleringsuitkering begeleid werken

1. De Stimuleringsuitkering begeleid werken aan het college wordt voor het jaar T als volgt vastgesteld:

$H \times I/J$

waarbij:

H staat voor het aantal gerealiseerde arbeidsjaren in begeleid werken van geïndiceerde inwoners van de gemeente in het jaar T;

I staat voor de voor het jaar T bij wet vast te stellen middelen voor de Stimuleringsuitkering begeleid werken;

J staat voor het aantal gerealiseerde arbeidsjaren in begeleid werken van geïndiceerde inwoners van alle gemeenten samen in het jaar T;

I/J niet meer bedraagt dan €3000.

2. Onder begeleid werken als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 7 van de wet:

a. waarop niet de collectieve arbeidsovereenkomst voor de sociale werkvoorziening van toepassing is; en

b. waarbij de werkgever niet een rechtspersoon is als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de wet noch een dergelijke rechtspersoon houder is van aandelen die ten minste de helft van de stemmen in de algemene vergadering van de werkgever vertegenwoordigen.

Artikel 19. Overgangsartikel garantiefactor

1. Voor de toepassing van artikel 16, zesde lid, voor het jaar 2008 wordt het voor de gemeente vastgestelde minimumaantal arbeidsjaren voor het jaar 2007 gesteld op het voor de desbetreffende gemeente voor het jaar 2007 vastgestelde aantal dienstbetrekkingen dan wel arbeidsovereenkomsten op grond van artikel 8, derde lid, onderdeel a, van de wet zoals die luidde op 31 december 2006.

2. Indien het college de uitvoering van de wet in het jaar 2007 had overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt het voor de gemeente voor het jaar 2007 vastgestelde aantal dienstbetrekkingen dan wel arbeidsovereenkomsten, bedoeld in het eerste lid, benaderd aan de hand van de volgende formule:

$K \times L / M$

waarbij:

K staat voor het voor het openbaar lichaam voor het jaar 2007 vastgestelde aantal dienstbetrekkingen dan wel arbeidsovereenkomsten op grond van artikel 8, derde lid, onderdeel a, van de wet zoals die luidde op 31 december 2006;

L staat voor het aantal geïndiceerde inwoners van de gemeente dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat op 31 december van het jaar 2006;

M staat voor het totaal aantal geïndiceerde inwoners in het samenwerkingsverband waar gemeente in 2006 toe behoorde dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat op 31 december van het jaar 2006.

O

Hoofdstuk 4 vervalt.

P

Artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt “college van burgemeester en wethouders” vervangen door: college.
2. In het tweede lid wordt “college van burgemeester en wethouders” vervangen door “college” en wordt “artikel 9, derde lid” vervangen door “artikel 9, eerste lid”.

Artikel II. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt met in werking met ingang van 1 januari 2008.

Lasten en bevelen dat dit besluit en de bijlagen met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zullen worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

(A. Aboutaleb)

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

Met de wijziging van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken (hierna: het Besluit) worden de maatregelen die in de wijziging van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) per 1 januari 2008 worden ingevoerd verder uitgewerkt. De wijzigingen van het Besluit hebben met name betrekking op de financieringssystematiek.

2. Financieringssystematiek

Met de nieuwe financieringssystematiek wordt de verantwoordelijkheid van individuele gemeenten voor de geïndiceerden die in de eigen gemeente woonachtig zijn, benadrukt. Het Wsw-macrobudget voor het uitvoeringsjaar T, dat bij wet wordt vastgesteld, zal conform artikel 8 van de Wsw voor 1 oktober van het jaar T-1 onder individuele gemeenten worden verdeeld op basis van het aantal in de gemeente woonachtige Wsw-geïndiceerden dat op de wachtlijst staat of een dienstbetrekking heeft op 31 december van het jaar T-2. Dit gegeven dienen gemeenten op te nemen als onderdeel van een bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening. Onder geïndiceerden worden in dit verband ook de werknemers gerekend die al voor de wetwijziging van 1998 een dienstbetrekking hadden en derhalve formeel niet geïndiceerd zijn, tenzij bij herindicatie is vastgesteld dat zij niet meer tot de doelgroep behoren. Bij de opgave die gemeenten doen over het aantal in de gemeente woonachtige geïndiceerden dat op de wachtlijst staat of een dienstbetrekking heeft, wordt het aantal geïndiceerden dat is ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie ernstig vermenigvuldigd met 1,25.

Een individuele gemeente ontvangt budget, waarvoor een minimumaantal arbeidsjaren dient te worden gerealiseerd. Dit wordt ook wel de gemeentelijke taakstelling genoemd. Het landelijk minimumaantal te realiseren arbeidsjaren, oftewel de landelijke taakstelling, wordt evenals het Wsw-macrobudget bij wet vastgesteld. In principe is het aandeel van de landelijke taakstelling dat een individuele gemeente ontvangt gelijk aan het aantal in de gemeente woonachtige geïndiceerden dat op de wachtlijst staat of een dienstbetrekking heeft ten opzichte van het landelijke aantal.

De verdeling van de landelijke taakstelling onder gemeenten kan echter tot herverdeeffecten leiden. Onder herverdeeffecten wordt verstaan de mate waarin een gemeente in enig jaar meer of minder taakstelling ontvangt dan in het voorgaande jaar ten koste of ten gunste van andere gemeenten. Ook in de huidige financieringssystematiek is, door onder meer veranderingen in de hoogte van de wachtlijst per gemeente, jaarlijks sprake van herverdeeffecten. Om deze effecten te beperken en gemeenten niet met te grote wisselingen in de budgetverstrekking van jaar op jaar te confronteren wordt in de huidige financieringssystematiek de zogenaamde 95-procentgarantie gehanteerd. Door middel van deze garantie wordt gegarandeerd dat een gemeente een budget ontvangt voor ten minste 95 procent van het aantal plaatsen dat in het jaar T-2 is gerealiseerd.

In de nieuwe financieringssystematiek wordt wederom voorzien in een garantiefactor. Deze houdt in dat gemeenten voor het uitvoeringsjaar T ten minste een x-percentag van de taakstelling van het jaar T-1 ontvangen. Bij ministeriële regeling zal de hoogte van deze garantiefactor worden bepaald. Hierbij zal worden aangesloten bij de landelijk gemiddelde uitstroom uit het werknemersbestand in het jaar T-2, waarbij gebruik zal worden gemaakt van

de informatie die door gemeenten wordt ingediend voor de beleidsvorming met betrekking tot de wet. Door de hoogte van de garantiefactor te relateren aan de uitstroom uit het werknemersbestand kan een gemeente die er in enig jaar in taakstelling op achteruitgaat, dit zo goed als mogelijk opvangen door de natuurlijke uitstroom uit het werknemersbestand. De taakstelling die nodig is om gemeenten te garanderen dat zij ten minste een x-percentag e van de taakstelling van het jaar T-1 ontvangen, wordt verstrekt uit de landelijke taakstelling. Dit betekent dat gemeenten die er in principe op grond van hun aantal geïndiceerden in taakstelling op vooruit zouden gaan, een deel daarvan inleveren, zodat gemeenten gecompenseerd kunnen worden die er teveel op achteruit zouden gaan.

De taakstelling die in totaal nodig is om gemeenten te garanderen dat zij ten minste een x-percentag e van de taakstelling van het jaar T-1 ontvangen, wordt iteratief berekend. Dit gaat als volgt. Na berekening van de verdeling van de landelijke taakstelling onder gemeenten op basis van het aantal in de gemeenten woonachtige geïndiceerden dat op de wachtlijst staat of een dienstbetrekking heeft, wordt de taakstelling per gemeente vergeleken met de taakstelling van het jaar T-1. De taakstelling die dan nodig is om gemeenten te garanderen dat zij ten minste een x-percentag e van de taakstelling van het jaar T-1 ontvangen, wordt in mindering gebracht op de landelijke taakstelling. Uitgaande van deze aangepaste landelijke taakstelling wordt opnieuw een berekening gemaakt van de verdeling onder gemeenten, waarna wederom gekeken wordt of gemeenten er niet te veel in taakstelling op achteruitgaan. Dit proces herhaalt zich net zo lang totdat een definitieve verdeling ontstaat waarbij geen enkele gemeente minder ontvangt dan een x-percentag e van de taakstelling van het jaar T-1. De taakstelling die in totaal nodig is om gemeenten te garanderen dat zij ten minste een x-percentag e van de taakstelling van het jaar T-1 ontvangen zal bij ministeriële regeling worden vastgesteld.

Om de garantiefactor bij de vaststelling van de uitkering voor 2008 toe te kunnen passen, is het noodzakelijk dat de taakstelling die op grond van de huidige financieringssysteematiek in 2007 veelal is toegekend aan samenwerkingsverbanden van gemeenten op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de zogenaamde werkvoorzieningsschappen, wordt uitgesplitst naar individuele gemeenten. Hiervoor zal gebruik worden gemaakt van de gecertificeerde gegevens over het aantal in de gemeenten woonachtige Wsw-geïndiceerden op de wachtlijst of met een dienstbetrekking op 31 december 2006, die ten behoeve van de vaststelling van de uitkering voor 2008 bij zelfstandig uitvoerende gemeenten en werkvoorzieningsschappen worden uitgevraagd. Het aandeel dat een individuele gemeente uit de taakstelling 2007 van het werkvoorzieningsschap ontvangt, is gelijk aan het aantal in de gemeente woonachtige Wsw-geïndiceerden dat op de wachtlijst staat of een dienstbetrekking heeft ten opzichte van het totale aantal in het werkvoorzieningsschap.

Hebben gemeenten niet voor 1 september van het jaar T-1 - in het kader van de verantwoordingsinformatie - het voor de verdeling van het Wsw-macrobudget benodigde gegeven ingediend voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring dan wordt het aantal geïndiceerde inwoners van de desbetreffende gemeenten dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat op 31 december van het jaar T-2 op nihil gesteld. De desbetreffende gemeenten maken dan aanspraak op de garantiefactor. Wijziging na 1 september van reeds ingediende gecertificeerde gegevens is niet mogelijk. Het hanteren van de deadline van 1 september is noodzakelijk om de landelijke taakstelling tijdig, namelijk voor 1 oktober van het jaar T-1, onder gemeenten te kunnen verdelen en gemeenten ten aanzien hiervan rechtzekerheid te bieden. Dit is van belang omdat gemeenten op grond van de taakstelling die zij ontvangen zich voor moeten bereiden op het komende uitvoeringsjaar. Krijgt een gemeente

voor het komende uitvoeringsjaar bijvoorbeeld meer taakstelling dan het voorgaande uitvoeringsjaar dan zal die gemeente voor geïndiceerden op de wachtlijst passende dienstbetrekkingen moeten realiseren. Aangezien het gaat om het realiseren van dienstbetrekkingen kan wijziging van de taakstelling van alle gemeenten als gevolg van aanpassing van reeds eerder ingediende gecertificeerde gegevens door één of enkele gemeenten leiden tot aanzienlijke financiële schade.

Het aandeel van het Wsw-macrobudget dat een individuele gemeente vervolgens ontvangt voor het jaar T, is gelijk aan het aandeel dat die gemeente ontvangt uit de landelijke taakstelling voor dat jaar.

De vaststelling van de aan gemeenten verstrekte uitkering vindt plaats op basis van het aantal door de gemeente gerealiseerde arbeidsjaren. Een gemeente die in enig uitvoeringsjaar minder arbeidsjaren realiseert dan het minimumaantal dat aan de gemeente is toegekend, moet het met deze onderrealisatie gemoeide deel van de uitkering teruggeven aan het Rijk. Om een optimale inzet van de beschikbare Wsw-middelen te bevorderen, is de mogelijkheid opgenomen dat een gemeente die een onderrealisatie verwacht, taakstelling kan overdragen aan een gemeente die verwacht over te realiseren. Gemeenten die in het uitvoeringsjaar T gebruik willen maken van de mogelijkheid tot het overdragen van taakstelling dienen vóór 1 september van het jaar T een gezamenlijk schriftelijk verzoek hiertoe in te dienen bij de Minister. De uitkering en de taakstelling van de betrokken gemeenten zullen vervolgens conform het verzoek worden vastgesteld. Na 1 september kan geen overdracht van taakstelling meer plaatsvinden aangezien voor het toepassen van de garantiefactor bij het vaststellen van de uitkering voor het volgende uitvoeringsjaar T de definitieve taakstelling van het jaar T-1 bekend moet zijn.

Om de beweging naar aangepaste arbeidsplaatsen in dienst van reguliere werkgevers - het zogenaamde begeleid werken - te bevorderen is voorzien in een stimuleringsuitkering. Begeleid werken wordt gedefinieerd als een dienstbetrekking waarop de Wsw-CAO niet van toepassing is en waarbij de werkgever niet het sw-bedrijf is dan wel een werkgever alwaar het sw-bedrijf houder is van een meerderheid van de aandelen. Bij begrotingswet wordt het budget dat hiervoor beschikbaar is vastgesteld. Per gerealiseerde begeleid werkenplek, uitgedrukt in gerealiseerde arbeidsjaren, wordt aan gemeenten een bonus verstrekt van maximaal €3000. Worden, uitgaande van de maximale bonus van €3000, meer begeleid werkenplekken gerealiseerd dan waarvoor budget beschikbaar is dan neemt de bonus naar rato af. Een bonus wordt verstrekt voor alle reeds bestaande en nieuw te realiseren begeleid werkenplekken. Hierdoor worden gemeenten gestimuleerd om duurzame begeleid werkenplekken te realiseren en worden gemeenten die de afgelopen jaren veel werk hebben gemaakt van begeleid werken beloond. De bonus wordt uitgekeerd op grond van de verantwoordingsinformatie die gemeenten in een bijlage bij de jaarrekening moeten opnemen.

Resumerend wordt met de nieuwe financieringssystematiek de verantwoordelijkheid van de gemeente voor de eigen geïndiceerden benadrukt. De financieringssystematiek wordt tevens sterk vereenvoudigd, omdat alleen het aantal geïndiceerden op de wachtlijst dan wel met een dienstbetrekking bepalend is voor de verdeling van de landelijke taakstelling en het Wsw-macrobudget. Doordat de taakstelling en het budget dat aan een gemeente wordt toegekend, is gebaseerd op het aantal eigen Wsw-geïndiceerden, zijn deze exact met elkaar in verhouding.

3. Overige bepalingen

Met de wijziging van artikel 1 van het Besluit is de definiëring van de beperkingen van lichamelijke, psychische en verstandelijke aard aan de hand van het ICIDH- en het ICD-10-classificatiesysteem komen te vervallen. Deze classificatiesystemen zijn verouderd. In de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken zal worden geregeld dat indien de Centrale organisatie werk en inkomen (CWI) externe deskundigen, te weten artsen, psychologen en/of arbeidsdeskundigen, voor indicatie inschakelt om de beperkingen in beeld brengen, deze externe deskundigen de beperkingen moeten classificeren aan de hand van de gangbare classificatiesystemen. Op grond van de door de externe deskundigen geconstateerde beperkingen zal de CWI vervolgens beoordelen of de aanvrager van indicatie daadwerkelijk tot de Wsw-doelgroep behoort.

Bij zowel indicatie als bij herindicatie wordt door de CWI een geldigheidsduur toegekend. Met de wijziging van het derde lid van artikel 4 van het Besluit worden geen bepalingen meer opgenomen over de minimaal dan wel maximaal toe te kennen geldigheidsduur. De CWI zal beleidsregels vaststellen waarmee wordt beoogd een geldigheidsduur op maat toe te kennen om zo onnodige herindicaties en daarmee bureaucratie en belasting van de doelgroep te voorkomen.

In artikel 12, tweede lid, van de Wsw is de mogelijkheid opgenomen voor gemeenten om via een verordening zelf de volgorde van plaatsing op, en daarmee vanaf, de wachtlijst te bepalen. Indien gemeenten hier niet voor kiezen en er dus geen verordening is, geldt dat gemeenten geïndiceerde ingezetenen moeten plaatsen volgens de volgorde waarop zij op de wachtlijst zijn geplaatst. In het eerste lid van artikel 8 van het Besluit wordt vervolgens geregeld dat plaatsing van nieuw geïndiceerden op de wachtlijst dient te geschieden op volgorde van de datum van de indicatiebeschikking in plaats van de datum van aanvraag tot indicatie. Hiermee wordt gewaarborgd dat gemeenten voor 1 maart van het jaar T-1 de gegevens kunnen indienen over het aantal in de gemeente woonachtige Wsw-geïndiceerden dat op de wachtlijst staat of een dienstbetrekking heeft op 31 december van het jaar T-2, zodat voor 1 juni van het jaar T-1 de taakstelling en de uitkering voor het uitvoeringsjaar T kunnen worden vastgesteld. Aangezien de CWI bij nagenoeg alle aanvragen tot indicatie binnen de wettelijke toegestane termijn van 16 weken tot een besluit komt, is deze wijziging ook vanuit het oogpunt van de geïndiceerde te rechtvaardigen.

Om het recht op plaatsing in een dienstbetrekking conform plaatsingsvolgorde op de wachtlijst alsook op het persoonsgebonden budget begeleid werken te kunnen effectueren wordt inzage in de wachtlijst door de geïndiceerde mogelijk gemaakt met het vijfde lid van artikel 8.

De bepalingen zoals die waren opgenomen in artikel 8 van het Besluit omtrent de door de gemeente te registreren gegevens komen te vervallen, omdat het onnodig wordt geacht om in de wet- en regelgeving nadere regels te stellen omtrent de te registreren gegevens.

Wsw-geïndiceerden krijgen meer keuzevrijheid. Als de gemeente een begeleidingsorganisatie inschakelt voor het zoeken naar een passende begeleid werkenplek en het verzorgen van de begeleiding op de werkvloer, heeft de Wsw-geïndiceerde het recht een keuze te maken tussen ten minste twee begeleidingsorganisaties. Dit recht is geregeld in artikel 11, tweede lid, van het Besluit. Aan artikel 14 van het Besluit is een tweede lid toegevoegd waarin wordt bepaald dat de gemeente een door haar ingeschakelde begeleidingsorganisatie kan vervangen door een andere organisatie indien de Wsw-geïndiceerde die door de organisatie wordt begeleid hiermee instemt. Alleen wanneer de door de organisatie geboden begeleiding niet adequaat is of de kosten die de organisatie voor de begeleiding in rekening wil brengen niet langer in

verhouding staan tot de kosten die andere organisaties voor dezelfde dienst vragen, kan de gemeente zonder instemming van de cliënt een andere begeleidingsorganisatie inschakelen. Met het bepaalde in dit artikel wordt voorkomen dat individuele Wsw-geïndiceerden geconfronteerd worden met veranderingen in hun persoonlijke begeleiding in situaties waarin de begeleiding naar volle tevredenheid van de Wsw-geïndiceerde plaatsvindt en hij met de begeleider een persoonlijke vertrouwensrelatie heeft opgebouwd. Het recht op inspraak in de organisatie die de begeleiding op de werkvloer verzorgt, past bij het uitgangspunt van meer rechten voor de Wsw-geïndiceerde, zoals dat ook met de introductie van het persoonsgebonden budget is vormgegeven.

Met het vervallen van het derde lid van artikel 11 wordt duidelijk gemaakt dat als eenmaal een Wsw-indicatie is verkregen, dit niet vrijblijvend is. Uitgangspunt is dat de gemeente, of de Wsw-geïndiceerde zelf als hij kiest voor het persoonsgebonden budget begeleid werken, verantwoordelijk is voor het realiseren van een begeleid werkenplek die past bij de mogelijkheden en capaciteiten van de Wsw-geïndiceerde. Weigert betrokkene een dergelijk passend aanbod dan kan de gemeente de (her)indicatiebeschikking intrekken op grond van artikel 12, derde lid, onderdeel a, van de Wsw.

4. Reactie van de uitvoerende partijen

De voorstellen tot wijziging van het besluit zijn besproken met de bij de uitvoering van de Wsw betrokken partijen – VNG, Cedris, CG-Raad en LCR. Daarnaast is dit besluit voorgelegd aan de Inspectie Werk en Inkomen en aan de CWI. Naar aanleiding van de reacties is een aantal formuleringen in dit besluit technisch gewijzigd en zijn enkele passages in deze nota van toelichting verduidelijkt.

Artikelsgewijs

Artikel 1. Wijziging Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken

Onderdeel A

De subonderdelen 1 en 2 bevatten redactionele verbeteringen.

In subonderdeel 3 vervalt de term “geïndiceerde” in verband met het opnemen van de definitie van het begrip geïndiceerd in artikel 1 van de Wet sociale werkvoorziening (hierna: de wet).

Voor een toelichting op subonderdeel 4 verwijs ik naar paragraaf 3 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Voorts wordt in subonderdeel 5 de definitie van “begeleidingsorganisatie” aangepast omdat in artikel 7 van de wet niet langer de voorwaarde zal zijn opgenomen dat de indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking aangeeft dat de geïndiceerde in aanmerking komt voor begeleid werken.

Onderdeel B

Artikel 2, vierde lid, eerste zin, van het Besluit wordt aangepast om te verduidelijken dat als de aanvraag tot indicatie is ingediend door een derde namens de aanvrager, de CWI het bewijs van ontvangst van de aanvraag naar die derde dient te zenden. Voorts vervalt de tweede zin omdat het doen van een aanvraag voor indicatie als zodanig niet van belang is voor het college van de gemeente waar de aanvrager woonachtig is alsook het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen.

Onderdeel C

In artikel 3, derde lid, vervalt een gedeelte van de tweede zin omdat het onnodig wordt geacht om in de wet- en regelgeving Wsw nadere regels te stellen omtrent het opleidings- en ervaringsniveau van artsen, psychologen en arbeidsdeskundigen die worden ingeschakeld bij het onderzoek dat de CWI verricht in het kader van de indicatiestelling.

Onderdeel D

In subonderdeel 1 vervalt het eerste lid van artikel 4 van het Besluit. Een overeenkomstige bepaling wordt immers opgenomen in artikel 11, vijfde lid, van de wet. Het tweede lid vervalt eveneens nu deze overbodig is gelet op de definitie van “geïndiceerd” zoals die is opgenomen in artikel 1 van de wet.

Voorts vervalt het vierde lid van artikel 4. Voor een toelichting hierop verwijs ik naar paragraaf 3 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Subonderdeel 2 bevat een redactionele verduidelijking.

In subonderdeel 3 vervallen de onderdelen a en b van het tot derde lid vernummerde vijfde lid omdat overeenkomstige bepalingen worden opgenomen in artikel 11, eerste lid, van de wet.

Onderdeel E

In subonderdeel 2 wordt de eerste zin van het eerste lid van artikel 5 van het Besluit redactioneel aangepast overeenkomstig artikel 2, vierde lid, van het Besluit (zie de toelichting op onderdeel B).

In subonderdeel 3 wordt de term “college van burgemeester en wethouders” vervangen door de term “college” conform dezelfde wijziging in de wet.

In subonderdeel 4 wordt de toepassing van het derde lid uitgebreid in verband met de uitbreiding van de situaties waarin de indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking op grond van de wet kan worden ingetrokken of vervalt. Omdat artikel 5 derhalve ook ziet op de mededeling inzake intrekking van herindicatiebeschikkingen wordt in subonderdeel 1 het opschrift van dit artikel aangepast. Indien een Wsw-werknemer verhuist naar het buitenland of anderszins geen woonadres in Nederland meer heeft wordt er voor de financiering van uitgegaan dat hij woont in de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde (zie het in onderdeel N voorgestelde derde lid van artikel 16).

In subonderdeel 5 wordt geregeld dat indien de indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking van een dergelijke Wsw-werknemer wordt ingetrokken de berichtgeving, bedoeld in het derde lid, wordt gedaan door de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde. Dat is ook de gemeente die een herindicatie kan aanvragen (zie onderdeel F).

Onderdeel F

In subonderdeel 1 wordt het eerste lid van artikel 6 van het Besluit aangepast. Ook indien de geïndiceerde arbeid verricht wordt de uitkering ontvangen door het college van de gemeente waar de geïndiceerde woont (op 31 december van het jaar T-2).

In subonderdeel 2 wordt de term “college van burgemeester en wethouders” in artikel 6 vervangen door de term “college” conform dezelfde wijziging in de wet.

In subonderdeel 3 wordt allereerst geregeld dat indien het college een herindicatie heeft aangevraagd op grond van artikel 11, derde lid, van de wet het college in ieder geval tevens aan de CWI een re-integratieverslag verstrekt.

Voorts wordt het derde lid van artikel 6 van het Besluit vernummerd tot het vierde lid en aangepast om enerzijds te verduidelijken dat alleen het college een aanvraag tot herindicatie kan doen bij de CWI en anderzijds dat het college een verzoek van een geïndiceerde om daartoe eerder over te gaan dan op het tijdstip, bedoeld in het eerste lid, altijd moet honoreren.

Tenslotte wordt het vierde lid van het Besluit vernummerd tot het vijfde lid en aangepast in verband met de wijziging van de maximale duur van de indicatie in artikel 4, derde lid, (nieuw) van het Besluit.

Voorts wordt via een verwijzing naar artikel 5, vierde lid, geregeld dat in de situatie dat een Wsw-werknemer in het buitenland woont of anderszins geen woonadres in Nederland meer heeft het verzoek om een herindicatie wordt gedaan door de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde. Het oude vijfde lid van artikel 6 van het Besluit vervalt omdat op grond van het gewijzigde artikel 19 van de wet op verzoek van de persoon die op 31 december 1997 een dienstbetrekking heeft op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening, welke is voortgezet onder de Wsw, een herindicatie dient plaats te vinden.

Onderdeel G

Voor een toelichting op dit artikel wordt verwezen naar paragraaf 3 van het algemeen deel van deze nota van toelichting. In aanvulling daarop merk ik op dat het tweede lid is gebaseerd op het oude vijfde lid en aangepast aan de uitbreiding van de situaties op grond waarvan de indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking kan worden ingetrokken of vervalt op grond van artikel 12 van de wet.

Onderdeel H

De aanpassing van artikel 9 bevat in de eerste plaats een samentrekking van het oude eerste en derde lid. De garantie van het tweede lid wordt voorts uitgebreid tot iedere situatie waarin een werknemer die werkzaam is in het sw-bedrijf, gedetacheerd is bij een reguliere werkgever of begeleid werkt, werkloos wordt en nog geïndiceerd is.

Voorts is het opschrift gewijzigd omdat de term “terugkeergarantie” suggereert dat er een recht op terugkeer op de wachtlijst bestaat, ook als betrokkene op het moment van werkloos worden niet meer tot de doelgroep behoort. Dat is evenwel niet het geval.

Onderdeel I

Zoals aangekondigd in paragraaf 3.2 van de memorie van toelichting op het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet sociale werkvoorziening in verband met een betere realisering van de met die wet beoogde doelen (Kamerstukken II 2005/06, 30673, nr. 3) vervalt artikel 10 van het Besluit in verband met de nieuwe financieringssystematiek.

Onderdeel J

In subonderdeel 1 wordt in artikel 11, eerste lid, van het Besluit de term “college van burgemeester en wethouders” vervangen door de term “college” conform dezelfde wijziging in de wet.

Voor de toelichting op de subonderdelen 2 en 3 verwijs ik naar paragraaf 3 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Met subonderdeel 4 komt het oude vierde lid van artikel 11 van het Besluit te vervallen. Een en ander wordt geregeld in artikel 7 van de wet. In het nieuwe vierde lid wordt geregeld dat indien het college er niet in is geslaagd binnen zes maanden na de mededeling aan de geïndiceerde dat een begeleidingsorganisatie wordt ingeschakeld een dienstbetrekking in het kader van het begeleid werken tot stand te brengen, de geïndiceerde aan het college kan verzoeken om hiervoor een door hem aangewezen begeleidingsorganisatie in te schakelen. Het college kan een dergelijk verzoek alleen afwijzen indien het verzoek kennelijk onredelijk is, zoals dat op grond van artikel 14, eerste lid, ook het geval is indien de geïndiceerde die begeleid werkt verzoekt om een wijziging van de begeleidingsorganisatie

Onderdeel K

Artikel 12 van het Besluit is met de introductie van het persoonsgebonden budget in artikel 7, tweede lid, van de wet overbodig geworden en kan derhalve vervallen.

Onderdeel L

Artikel 13 vervalt omdat het onnodig wordt geacht om in de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken nadere regels te stellen omtrent het functioneren van een begeleidingsorganisatie en de deskundigen die de arbeidsinpassing en de begeleiding op de werkvloer verzorgen. Omdat de gemeente verantwoordelijk is voor het realiseren van Wsw-plaatsen die passen bij de mogelijkheden en capaciteiten van de eigen Wsw-geïndiceerden, is het ook de gemeente die verantwoordelijk is voor de waarborging van de kwaliteit van de begeleidingsorganisaties die wordt ingeschakeld door de gemeente of de Wsw-geïndiceerde zelf voor het zoeken naar een begeleid werkenplek en de begeleiding op de werkvloer.

Onderdeel M

In subonderdeel 2 wordt de term “college van burgemeester en wethouders” vervangen door de term “college” conform dezelfde wijziging in de wet.

Voorts vervalt de verwijzing naar artikel 11, derde lid, in verband met het vervallen van dat lid. Voor een toelichting op het nieuwe tweede lid verwijs ik naar paragraaf 3 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Onderdeel N

Voor een toelichting op dit onderdeel verwijs ik naar paragraaf 2 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

In aanvulling daarop merk ik op dat in artikel 15 van het Besluit nadere invulling wordt gegeven aan de bepaling van de gerealiseerde arbeidsjaren. Onder een gerealiseerd arbeidsjaar wordt, op grond van artikel 1, van de wet verstaan het equivalent van een dienstbetrekking op basis van een volledige werkweek die het gehele kalenderjaar is vervuld door een geïndiceerde ingezetene of een gelijkgestelde, uitgedrukt als het gemiddelde van de twaalf eindemaandsstanden. In artikel 15 wordt nader gedefinieerd wat wordt verstaan onder een gelijkgestelde en onder het vervullen van een dienstbetrekking. Voorts wordt geregeld dat een gerealiseerd arbeidsjaar voor een geïndiceerde ingezetene ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie ernstig, dan wel een gelijkgestelde die laatstelijk in die categorie was ingedeeld, met 1,25 wordt vermenigvuldigd.

Onderdeel O

Hoofdstuk 4 van het Besluit kan vervallen. Een en ander is reeds geregeld in artikel 9 van de wet en hoofdstuk 3 van het Besluit.

Onderdeel P

In dit onderdeel wordt in artikel 28 van het Besluit de term “college van burgemeester en wethouders” vervangen door de term “college” conform dezelfde wijziging in de wet. Voorts vindt in het tweede lid de verwijzing naar artikel 9, derde lid, - gelet op de wijziging van dat artikel in onderdeel H - vervangen door een verwijzing naar artikel 9, eerste lid.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

(A. Aboutaleb)