



Agenda

Vergadering van de commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)

dinsdag 13 mei 2025 van 15:30 tot 15:45

locatie: commissiekamer 3

soort vergadering: regulier

agendastatus: **definitief**

1. Vaststellen agenda

- **Bijlagen**

- Agenda

2. 36516

Wet actualisering lichaamsmateriaalwetgeving

Inbreng voor verslag

- **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

- Welke fracties wensen heden inbreng te leveren voor verslag?

Toelichting

- Het voorstel is op 25 maart 2025 aangenomen door de Tweede Kamer. Zie bijgevoegd stemmingsoverzicht.
- Het doel van dit voorstel is om de wetgeving over lichaamsmateriaal te actualiseren om zo betere aansluiting te vinden bij de praktijk. In het wetsvoorstel wordt onder andere een meldpunt voor orgaanhandel voorgesteld. Dit meldpunt moet deel uitmaken van een internationaal netwerk. Zorgverleners zouden dan een melding moeten doen van patiënten die naar het buitenland zijn gegaan in verband met een orgaantransplantatie. Verder wordt er in dit voorstel een strafbaarstelling geïntroduceerd voor het gebruiken van illegaal verkregen organen. Zorgverleners die een illegaal verkregen orgaan transplanteren, worden dan vervolgd.
- Op verzoek van de CDA-fractie (Prins) besloot de commissie op 15 april jl. om heden inbreng te leveren voor verslag.

Internetconsultatie en uitvoeringstoetsen

- Cf. de notitie Uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en doenvermogen burgers treft u hieronder een overzicht met links naar de internetconsultatie en uitvoeringstoets

o

[Internetconsultatie wetsvoorstel](#)

o

[Uitvoeringstoetsen](#)

- **Bijlagen**

- Wet actualisering lichaamsmateriaalwetgeving (36.516); gewijzigd voorstel van wet (EK, A)
- Wet actualisering lichaamsmateriaalwetgeving (36.516); stemmingsoverzicht Tweede Kamer Tweede Kamer
- Wet actualisering lichaamsmateriaalwetgeving (36.516)

3. **36546**

Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg

Procedure

- **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

Welke procedure wenst de commissie te volgen:

- te volstaan met een blanco verslag (geen vragen of opmerkingen, afdoen als hamerstuk of na stemming) of
- te volstaan met een verslag onder voorbehoud van plenaire behandeling (geen schriftelijke behandeling, wel een mondelinge), dan wel
- een datum te bepalen voor het leveren van inbreng voor een verslag.

*NB - De commissie heeft op 4 maart 2025 besloten gedurende de behandeling van wetsvoorstel 36546 vragen te stellen en opmerkingen te maken over het **Ontwerpbesluit Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg** ([31839/36546, AM](#) en [31839/36546, AO](#)). Het ontwerpbesluit is op 22 april 2025 ter advisering aangeboden aan de Afdeling advisering van de Raad van State.*

Toelichting

- Het voorstel is 15 april 2025 aangenomen door de Tweede Kamer. De stemmen over de amendementen en de moties vonden plaats op 1 april 2025. Zie bijgevoegd stemmingsoverzicht.
- Doel van dit wetsvoorstel is het verbeteren van de beschikbaarheid van jeugdzorg voor de meest kwetsbare kinderen. In het wetsvoorstel wordt deels uitvoering gegeven aan de opgaven die zijn geformuleerd in de Hervormingsagenda Jeugd. Ook wordt de regionale samenwerking tussen gemeenten verbeterd, net als het organiseren van de regionale en landelijke contractering van specialistische jeugdzorg.

Internetconsultatie en uitvoeringstoetsen

- Cf. de notitie Uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en doenvermogen burgers treft u hieronder een overzicht met links naar de internetconsultatie en uitvoeringstoets

o

[Internetconsultatie wetsvoorstel](#)

o

[Uitvoeringstoetsen](#)

Ontwerpbesluit Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg

- Het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit Jeugdwet teneinde te bevorderen dat jeugdhulp en gecertificeerde instellingen voor de uitvoering van kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering steeds voldoende beschikbaar zijn (*Besluit verbetering beschikbaarheid jeugdzorg*) is gebaseerd op de artikelen 2.2, derde lid, 2.17, 2.19, eerste lid, onderdelen a, onder 1o en c, onder 1o, 4.4.1, tweede en zesde lid, 4.5.1, zesde lid, 4.5.2, zesde lid, en 10.3, eerste lid, onderdeel a, van het wetsvoorstel Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (36546);

het besluit geeft invulling aan verschillende in de Hervormingsagenda Jeugd gemaakte afspraken ter bevordering van de beschikbaarheid van specialistische jeugdzorg.

- Het ontwerpbesluit is door de staatssecretaris van Jeugd, Preventie en Sport (JPS) is op 20 december 2024, mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, voorgehangen bij beide Kamers ([31839/36546, AM](#)) met het verzoek uiterlijk 3 februari 2025 te reageren; d.w.z. nog tijdens de behandeling van wetsvoorstel 36546 in de Tweede Kamer.
- Op 23 januari jl. heeft uw commissie per brief ([31839/36546, AN](#)) laten weten de gekozen voorhangprocedure van dit ontwerpbesluit, gezien vanuit de positie van de Eerste Kamer, prematuur te achten en zich het recht voor te behouden op het voorgelegde ontwerpbesluit te reageren tot het moment waarop de Eerste Kamer de finale besluitvorming over het wetsvoorstel Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg heeft afgerond. Daarbij is verzocht in de tussenliggende periode geen onomkeerbare stappen te zetten.
- De Tweede Kamer heeft op 24 januari 2025 vragen gesteld over het voorgehangen Besluit verbetering beschikbaarheid jeugdzorg en tevens verzocht om een reactie op een brief van de Branches Gespecialiseerde Zorg voor Jeugd (BGZJ) over het ontwerpbesluit. De Tweede Kamer heeft de beantwoording en de gevraagde reactie op 21 februari 2025 ontvangen ([TK 31839/36546, 1068](#)).
- In zijn reactie van 21 februari jl. ([31839/36546, AO](#)) op de commissiebrief van 23 januari doet de staatssecretaris JPS de toezegging dat geen onomkeerbare stappen zullen worden gezet, maar dat i.v.m. spoedige inwerkingtreding van het wetsvoorstel *Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg* (36546) en de daarbij behorende lagere regelgeving het ontwerpbesluit, spoedig na aanvaarding van het wetsvoorstel door de Tweede Kamer, ter advisering zal worden voorgelegd aan de Afdeling Advisering van de Raad van State. Hierbij kan worden aangetekend dat de Raad van State dus geen kennis kan nemen van eventuele vragen en opmerkingen vanuit de Eerste Kamer over het ontwerpbesluit.
- De staatssecretaris JPS merkt op veel waarde te hechten aan de inbreng van de Eerste Kamer over dit ontwerpbesluit. Hij geeft aan scherp te zullen letten op de gevolgen voor het ontwerpbesluit van eventuele aanpassingen van het wetsvoorstel tijdens de behandeling in zowel de Tweede Kamer als de Eerste Kamer en wat dat betekent voor de verdere procedurestappen die het ontwerpbesluit heeft te doorlopen.
- In de commissievergadering van 4 maart 2025 (zie: [KA VWS 4 maart 2025](#)) heeft uw commissie ingestemd met de in de brief van 21 februari 2025 (31839/36546, AO) geschetste aanpak; d.w.z. vragen stellen en opmerkingen maken over het ontwerpbesluit gedurende de behandeling van wetsvoorstel 36546.
- Het ontwerpbesluit is op 22 april 2025 ter advisering aangeboden aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

● Bijlagen

- Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (36.546); gewijzigd voorstel van wet (EK, A)
- Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (36.546); stemmingsoverzicht Tweede Kamer Tweede Kamer
- Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (36.546)

- Jeugdzorg (31.839), Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (36.546); brief van de voorzitter van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport over voorhangtermijn ontwerpbesluit Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (EK 31.839 / 36.546, AN)
- Jeugdzorg (31.839), Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (36.546); brief van de staatssecretaris JP&S over aanbieder ontwerpbesluit Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (EK 31.839 / 36.546, AM)
- Ontwerpbesluit Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (11 p.)
- Ontwerpnota van toelichting Verbetering beschikbaarheid jeugdzorg (38 p.)

4. 36679

Ongewijzigd laten verplicht eigen risico voor de zorgverzekering voor het jaar 2026

Procedure

● Ambtelijke toelichting

Beslispunt

Welke procedure wenst de commissie te volgen:

- te volstaan met een blanco verslag (geen vragen of opmerkingen, afdoen als hamerstuk of na stemming) of
- te volstaan met een verslag onder voorbehoud van plenaire behandeling (geen schriftelijke behandeling, wel een mondelinge), dan wel
- een datum te bepalen voor het leveren van inbreng voor een verslag.

Toelichting

- Het voorstel is op 22 april 2025 aangenomen door de Tweede Kamer. Zie bijgevoegd stemmingsoverzicht.
- Met dit wetsvoorstel wordt het verplicht eigen risico **tot en met 2026** bevroren op €385 per jaar per verzekerde van 18 jaar of ouder.
- Het wetsvoorstel tot wijziging van de Zorgverzekeringswet teneinde het verlagen van het verplicht eigen risico voor de zorgverzekering **per 2027** is na afronding van de [internetconsultatie](#) op 8 april 2025 ter advisering aangeboden aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

Internetconsultatie en uitvoeringstoetsen

- Cf. de notitie Uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en doenvermogen burgers treft u hieronder een overzicht met de link naar de uitvoeringstoetsen.

o

[Uitvoeringstoetsen](#)

● Bijlagen

- Ongewijzigd laten verplicht eigen risico voor de zorgverzekering voor het jaar 2026 (36.679); stemmingsoverzicht Tweede Kamer Tweede Kamer
- Ongewijzigd laten verplicht eigen risico voor de zorgverzekering voor het jaar 2026 (36.679); voorstel van wet (TK, 2)
- Ongewijzigd laten verplicht eigen risico voor de zorgverzekering voor het jaar 2026 (36.679)

5. 36682

Verzamelwet VWS 2024

Procedure

● Ambtelijke toelichting

Beslispunt

Welke procedure wenst de commissie - mede gelet op het verzoek van 9 mei 2025 om **spoedbehandeling** ([36682, A](#)) - te volgen:

- te volstaan met een blanco verslag (geen vragen of opmerkingen, afdoen als hamerstuk of na stemming) of
- te volstaan met een verslag onder voorbehoud van plenaire behandeling (geen schriftelijke behandeling, wel een mondelinge), dan wel
- een datum te bepalen voor het leveren van inbreng voor een verslag.

Toelichting

- Het voorstel is op 22 april 2025 aangenomen door de Tweede Kamer. Zie bijgevoegd stemmingsoverzicht.
- Dit wetsvoorstel heeft als doel om fouten in enkele wetten binnen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport te corrigeren. Het betreft vooral technische aanpassingen, zoals het herstellen van fouten en verbeteren van onjuiste verwijzingen. Daarnaast bevat het voorstel enkele inhoudelijke wijzigingen. Zo strekt de wijziging van de artikelen 18 en 40 van de Geneesmiddelenwet in verband met de tekortbesluiten ertoe om een eerdere praktijk van de juiste wettelijke grondslag te voorzien. Tekortenbesluiten zijn belangrijke instrumenten in de oplossing van geneesmiddelentekorten.
- In verband met de reparatie op het punt van de tekortbesluiten heeft de minister van van VWS de Eerste Kamer op 9 mei 2025 per brief ([36682, A](#)) verzocht het wetsvoorstel met **spoed** te behandelen.

Internetconsultatie en uitvoeringstoetsen

- Cf. de notitie Uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en doenvermogen burgers treft u hieronder een overzicht met de link naar de uitvoeringstoetsen.

o

[Uitvoeringstoetsen](#)

● **Bijlagen**

- Verzamelwet VWS 2024 (36.682); brief van de minister van VWS met verzoek over spoedbehandeling Verzamelwet VWS 2024 (EK, A)
- Verzamelwet VWS 2024 (36.682); stemmingsoverzicht Tweede Kamer Tweede Kamer
- Verzamelwet VWS 2024 (36.682); voorstel van wet (TK, 2)
- Verzamelwet VWS 2024 (36.682)

6. **JOIN(2025)130**

Gezamenlijke mededeling over de strategie voor een paraatheidsunie

Procedure

● **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

- Wenst de commissie, gelet op de inhoud van het gepubliceerde voorstel, deze gezamenlijke mededeling over te dragen aan de commissies J&V en BDO?

Toelichting

- Op 15 april heeft de commissie dit (niet wetgevende) voorstel als prioritair aangemerkt. Dit dossier maakt daarmee deel uit van het (nog vast te stellen) Europees Werkprogramma Eerste Kamer 2025.
- Het als prioritair aangemerkte voorstel is inmiddels gepubliceerd (JOIN(2025)13). Naar aanleiding daarvan kan worden geconcludeerd dat het bij nader inzien een

onderwerp betreft op het terrein van de commissies J&V en BDO, zodat het aangewezen voorkomt het voorstel over te dragen aan die commissies.

- In de Tweede Kamer wordt het voorstel door de commissie J&V behandeld. Op 24 april 2025 besloot de commissie het voorstel op de reguliere behandelwijze te volgen.
- Het BNC-fiche is op 9 mei jl. ontvangen en ter informatie bijgevoegd.

- **Bijlagen**

- JOIN(2025)130 - Gezamenlijke mededeling over de strategie voor een paraatheidsunie
- Bijlage bij JOIN(2025)130
- BNC-fiche inzake de strategie voor de paraatheidsunie (JOIN(2025)130)

-
- Factsheet van de Europese Commissie betreffende de strategie voor een paraatheidsunie [en]
 - EU-stroomschema's

7. Mededelingen en informatie

- **Ambtelijke toelichting**

A - Reactie verkenning aanvullende bevoegdheidsgrondslagen Wet publieke gezondheid

Op 25 april 2023 ([25295, BW](#)) is de Kamer geïnformeerd over de aanpak van de verkenning naar mogelijke aanvullende bevoegdheidsgrondslagen voor de bestrijding van A1-infectieziekten in de Wet publieke gezondheid (Wpg). In de brieven van 13 oktober 2023 ([36194, AA](#)) en 28 juni 2024 ([36194, AE](#)) is de Kamer nader geïnformeerd.

Per brief van 14 april 2025 ([25295/36194, CJ](#)) geeft de minister van VWS haar reactie op de uitkomsten van de verkenning naar aanvullende bevoegdheidsgrondslagen voor het nemen van collectieve maatregelen bij een A1-infectieziekte met pandemisch potentieel in de Wpg.

Volgens de brief wordt met deze reactie voldaan aan een toezegging aan de Eerste Kamer. In dat verband wordt abusievelijk verwezen naar toezegging T11801. Dit is echter geen door de Eerste Kamer geregistreerde toezegging; bij navraag is gebleken dat dit een interne codering is van het ministerie van VWS. Met de brief van 14 april heeft de minister uitvoering willen geven aan haar aankondiging van 22 oktober 2024 (verslag schriftelijk overleg [36194, AF, blz. 6](#)) om de reactie op de uitkomsten van de verkenning (voor het kerstreces) naar de Kamer te sturen.

B - Iedereen bijna ziek - Over de keerzijden van diagnose expansie, RVS-advies

Het gebruik van diagnostiek en screening en het stellen van diagnoses nemen toe. Deze diagnose-expansie heeft voordelen, maar ook nadelen. Wat doet het bijvoorbeeld met de samenleving als steeds meer mensen een pre-ziekte hebben? In het advies [Iedereen bijna ziek - Over de keerzijden van de diagnose expansie](#) van 15 april 2025 stelt de Raad voor de Volksgezondheid & Samenleving (RVS) dat de keerzijden van diagnose-expansie structureel onderbelicht zijn en dat diagnose-expansie begrensd moet worden. De Raad doet in het advies concrete aanbevelingen voor de overheid en het zorgveld om tegenwicht te bieden aan de drijvende krachten achter diagnose-expansie.

In een begeleidend schrijven (bijgevoegd) doet de RVS het aanbod dit advies desgewenst middels een **technische briefing** verder toe te lichten.

Signaleringen Tweede Kamer documenten:

C - Reactie staatssecretaris VWS (JPS) op RVS-advies 'Op onze gezondheid'

Op 18 april 2023 heeft de Raad voor Volksgezondheid & Samenleving (RVS) het advies ' [Op onze gezondheid](#) ' gepubliceerd. Dit advies richt zich op de vraag welke inrichting van het stelsel voor de publieke gezondheidszorg passend is om huidige en toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden. Op 23 mei 2023 is het advies aangeboden aan de Tweede Kamer ([TK 32793, 693](#)). Daarbij is toegezegd dat de aanbevelingen die de RVS doet met relevante partijen zal worden besproken en dat de reactie aan een nieuw kabinet wordt overgelaten. In zijn brief van 16 april 2025 aan de Tweede Kamer ([TK](#)

[32793, 823](#)) geeft de staatssecretaris van VWS (JPS) zijn reactie op het advies van de RVS, mede in relatie tot de verdiepingssessies die hebben plaatsgevonden met veldpartijen over de publieke gezondheid. Hij beziet dit in relatie tot de transitie (het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)), waarin de beweging van zorg naar gezondheid zich al geruime tijd bevindt en waar in het Aanvullend zorg- en welzijnsakkoord (AZWA) nadere afspraken over zullen worden gemaakt.

D - Vervanging abonnementsstarief Wmo 2015 door inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage (ivb)

Op 26 maart 2025 is het wetsvoorstel Wet vervanging abonnementsstarief Wmo 2015 (36713) ingediend bij de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel schaft het huidige Wmo-abonnementsstarief van € 21 per maand af. Voor maatwerkvoorzieningen wordt het abonnementsstarief vervangen door een inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage (ivb). De uitwerking van het wetsvoorstel is geregeld in het Besluit vervanging abonnementsstarief Wmo 2015. De ontwerpversie van dit besluit (+ bijbehorende documenten) is op 25 april 2025 aan de Tweede Kamer aangeboden (TK 36713, 5 - bijgevoegd). Het betreft *geen* aanbieding in het kader van een voorhangprocedure. De aanbieding strekt ertoe de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel te vereenvoudigen doordat daarmee bij voorbaat een aantal vragen over de vormgeving van de ivb wordt beantwoord die naar aanleiding van het wetsvoorstel zouden kunnen opkomen. Zodra de Tweede Kamer het wetsvoorstel heeft aangenomen, zal het ontwerpbesluit ter advisering worden voorgelegd aan de Raad van State. De tijdelijke commissie Grondrechten en constitutionele toetsing van de Tweede Kamer heeft besloten, gelet op het dictum en het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State, een adviestraject te starten voor het wetsvoorstel. De tijdelijke commissie zal haar advies in een openbare brief aanbieden aan de commissie VWS en de Kamer ten behoeve van de verdere behandeling van het voorstel. De commissie VWS heeft de inbrengdatum voor het verslag vastgesteld op woensdag 14 mei 2025.

Om de ivb per 1 januari 2027 in te kunnen voeren (de beoogde inwerkingtredingsdatum) dienen de Wet vervanging abonnementsstarief Wmo 2015 en het bijbehorende besluit uiterlijk 1 april 2026 in het Staatsblad te worden gepubliceerd.

- **Bijlagen**

- Infectieziektenbestrijding (25.295), Eerste tranche wijziging Wet publieke gezondheid (36.194); brief van de minister van VWS over Reactie verkenning aanvullende bevoegdheidsgrondslagen Wet publieke gezondheid (EK 25.295 / 36.194, CJ)

- RVS-advies 'Iedereen bijna ziek' (+ aanbiedingsmail), 15 april 2025

- RVS-advies 'Op onze gezondheid', 18 april 2023

- Aanbieding ontwerp Besluit vervanging abonnementsstarief Wmo 2015 + bijlagen - TK 36713, 5 (25 april 2025, 367 p.)

- Overzicht van nieuwe Europese wetsvoorstellen en mededelingen (18 april – 9 mei 2025)
- Overzicht van nieuwe Europese wetsvoorstellen en mededelingen (11 april – 18 april 2025)
- Overzicht aanhangige gedelegeerde regelgeving 9 mei 2025

8. Rondvraag

9. Ter herinnering: openstaande correspondentie en wetgevingsverslagen commissie VWS

- **Ambtelijke toelichting**

- Hieronder is een overzicht van de openstaande correspondentie weergegeven (dit betreft brieven en wetgevingsverslagen).
- Een overzicht van wetsvoorstellen die bij de commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) in (schriftelijke) behandeling zijn, is via deze [LINK](#) te raadplegen.
- Een overzicht van VWS-wetsvoorstellen in behandeling bij de **Tweede Kamer** is te raadplegen via deze [LINK](#).

Tabel uitklappen inklappen			
Overzicht openstaande correspondentie en wetgevingsverslagen			
<u>Verzonden</u>	<u>Onderwerp + link</u>	<u>Reactietermijn</u>	<u>Toelichting</u>
<u>CORRESPONDENTIE:</u>			
2024-10-24	SO - Uitkomst bestuurlijk overleg register zorgfraude; Link brief: 28828	na afronding bestuurlijk overleg	
<u>WETGEVING:</u>			
2017-03-14	Voorlopig verslag - initiatiefvoorstel Leijten, Slootweg en Ploumen Verbod op winstuitkering door zorgverzekeraars (34522); Link voorlopig verslag (34522, B)	n.v.t.	De commissie VWS heeft op 13 juni 2017 besloten, conform het verzoek van de initiatiefnemers (34522, G), dit initiatiefvoorstel aan te houden in afwachting van de aangekondigde novelle. Deze novelle is op 13 juli 2018 ingediend bij de Tweede Kamer (34995 → Tweede Kamerleden Dijk, Krul en Bushoff (TK 34995, 4))
2025-05-09			

De griffier van de commissie,
Warmolt de Boer

● Ter kennisneming

- Geannoteerde agenda van de Onderwijs-, Jeugd-, Cultuur en Sportraad van 12 en 13 mei 2025, Onderdelen Jeugd en Sport