

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres

Parnassusplein 5 2511 VX
Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk

4130912-1082990-MEVA

Bijlage(n)

-

Datum 27 mei 2025
Betreft Voorhangbrief verstrekking beschikbaarheidsbijdrage
(medische) vervolgoopleidingen 2026 en verder

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze brief*

Geachte Voorzitter,

Op 30 januari 2024 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) geoordeeld dat het verdeelplan, waarin het jaarlijkse maximum aantal opleidingsplaatsen per specialisme per zorgaanbieder van de (medische) vervolgoopleidingen¹ staan, niet op de juiste wijze was vastgesteld doordat een juridische grondslag hiervoor ontbrak.² Om dit gebrek te herstellen ben ik voornemens om zo snel mogelijk de verdeling van de opleidingsplaatsen vast te leggen in verdeeloverzichten in een ministeriële regeling. Hiervoor is een wijziging van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) noodzakelijk, die op dit moment in voorbereiding is.

Voor de jaren 2023, 2024 en 2025 zijn de verdeeloverzichten opgenomen in het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG. De Nederlandse Zorgautoriteit (NZa), die is belast met de uitvoering van de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen, kon zich voor deze jaren hierop baseren. Voor 2026 en verder doet zich echter het volgende probleem voor. De NZa kan zich voor deze jaren bij de *verlening* van de beschikbaarheidsbijdrage voor (medische) vervolgoopleidingen nog niet baseren op het verdeelplan, omdat de benodigde wijzigings-AMvB dan nog niet gepubliceerd is. Om tijdige uitvoering te kunnen geven aan zowel het verlenen als het vaststellen van de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen, ben ik voornemens om de NZa een aanwijzing te geven voor de jaren 2026 en verder waarin staat beschreven op basis waarvan de NZa de beschikbaarheidsbijdrage voor (medische) vervolgoopleidingen kan verstrekken. Via deze brief informeer ik u, conform artikel 8 van de Wmg, over mijn voornemen om bovengenoemde aanwijzing te sturen aan de NZa op grond van artikel 7 Wmg. Er zal niet eerder worden overgegaan tot het versturen van de aanwijzing dan 30 dagen na verzending van deze brief.

¹ Specifiek gaat het om de (medische) vervolgoopleidingen die in de Bijlage behorende bij de artikelen 2 en 4 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG staan opgenomen, met uitzondering van de vervolgoopleidingen tot gespecialiseerd verpleegkundige en medisch ondersteunend personeel.

² ECLI:NL:CBB:2024:41.

Toelichting

Naar aanleiding van de uitspraak van het CBb wordt een wijziging van de Wmg voorbereid waarbij een grondslag wordt gecreëerd om het verdeelplan bij ministeriële regeling vast te stellen. Voor de benodigde wijziging van de Wmg is een traject voorzien met beoogde inwerkingtreding per 2027. In de tussenliggende periode worden de verdeelplannen vastgesteld in het Besluit beschikbaarheidbijdrage WMG.

Kenmerk

4119374-1082990-MEVA

Bijlage(n)

-

Fout! Onbekende naam voor documenteigenschap.

Voor het jaar 2026 sluit het gebruikelijke tijdpad dat wordt gevolgd bij het verdelen van de opleidingsplaatsen niet aan bij het tijdpad voor het opstellen van een wijzigings-AMvB voor 2026 en verder. De NZa verleent de beschikbaarheidbijdrage voorafgaand aan het jaar waarin er wordt opgeleid. Dat betekent dat het verdeelplan uiterlijk in de zomer voorafgaand aan het jaar waarin wordt opgeleid, vastgesteld moet zijn. Het tijdpad van een wijzigings-AMvB sluit hier niet bij aan omdat een dergelijke wijziging pas in gang kan worden gezet als TOP Opleidingsplaatsen en Stichting BOLS een toewijzingsvoorstel hebben aangeleverd. De deadline voor het aanleveren van een toewijzingsvoorstel is medio juli. Dit betekent dat de NZa zich bij de verlening van de beschikbaarheidbijdrage voor 2026 en verder nog niet kan baseren op het verdeeloverzicht nu dit nog niet is opgenomen in de AMvB, maar enkel op de toewijzingsvoorstellen van TOP Opleidingsplaatsen en Stichting BOLS.

Zakelijke inhoud van de aanwijzing

Om tijdige uitvoering te kunnen geven aan zowel het verlenen als het vaststellen van de beschikbaarheidbijdrage (medische) vervolgopleidingen voor 2026 en verder ben ik voornemens om de NZa een aanwijzing te geven. Voor de *verlening* van de beschikbaarheidbijdrage dient de NZa de toewijzingsvoorstellen van TOP Opleidingsplaatsen en Stichting BOLS te hanteren. De *vaststelling* van de beschikbaarheidbijdrage zal plaatsvinden op basis van de verdeling die voor dat betreffende jaar is opgenomen in het Besluit beschikbaarheidbijdrage WMG.

Daarnaast zullen er enkele technische punten worden opgenomen in de aanwijzing:

- De NZa beslist zelfstandig over de inzet van een staffel ten behoeve van de (medische) vervolgopleidingen;
- De NZa beslist zelfstandig over de verhouding loon en prijs waarmee indexatie van de vergoedingsbedragen plaatsvindt voor (medische) vervolgopleidingen.

Van de vaststelling van de aanwijzing zal ik mededeling doen door plaatsing in de Staatscourant.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Fleur Agema

26/5/25



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Aan

MVWS

Deadline: 28-05-2025

Ontworpen door

Datum Document

16 mei 2025

Kenmerk

4119374-1082990-MEVA

Bijlage(n)

1 (voorhangbrief)

nota

(ter beslissing) Voorhangbrief verdeelproces (medische)
vervolgopleidingen 2026 en verder

1. Aanleiding

De afgelopen periode bent u geïnformeerd over het verdeelproces van de (medische) vervolgopleidingen die worden bekostigd via het instrument beschikbaarheidsbijdrage.

Deze nota gaat over het starten van de voorhangprocedure inzake de voorgenomen aanwijzing aan de Nederlandse Zorgautoriteit (hierna: NZa). Met de voorhangbrief informeert u de Eerste- en Tweede Kamer over de inhoud van de voorgenomen aanwijzing. In de bijlage vindt u de voorhangbrief. De voorhangprocedure duurt 30 dagen. Zodra die periode is verlopen en er geen vragen zijn gesteld door de Kamers, ontvangt u ter akkoord de definitieve aanwijzing aan de NZa, welke daarna aan de NZa zal worden verzonden. De definitieve aanwijzing dient vóór 1 juli 2025 verstuurd te zijn aan de NZa.

Deze aanwijzing is bedoeld om ervoor te zorgen dat de NZa tijdige uitvoering kan geven aan zowel het verlenen als het vaststellen van de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen voor de jaren 2026 en verder.

2. Geadviseerd besluit

Stemt u in met het versturen van de bijgaande voorhangbrief aan de Eerste- en Tweede Kamer?

U wordt geadviseerd om hiermee in te stemmen, zodat de voorhangprocedure van 30 dagen kan worden gestart.

3. Kernpunten

Achtergrond

Op 30 januari 2024 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) geoordeeld dat het verdeelplan, waarin het jaarlijkse maximum aantal opleidingsplaatsen per specialisme per zorgaanbieder van de (medische)



vervolgopleidingen¹ staan, niet op de juiste wijze was vastgesteld doordat een juridische grondslag hiervoor ontbrak.² Om dit gebrek te herstellen wordt er wetgeving voorbereid om zo snel mogelijk de verdeling van de opleidingsplaatsen vast te leggen in een ministeriële regeling. In de tussenliggende periode worden de verdeelplannen vastgesteld in het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG. Bijgevoegde aanwijzing gaat over de periode totdat de wetwijziging is afgerond.

Kenmerk
4119374-1082990-MEVA

De NZa, die is belast met de uitvoering van de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen, kon zich voor de jaren 2023, 2024 en 2025 baseren op het verdeeloverzicht dat was opgenomen in het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG. Voor de jaren 2026 en verder sluit het gebruikelijke tijdpad dat wordt gevolgd bij het verdelen van de opleidingsplaatsen niet aan bij het tijdpad voor het opstellen van een wijzigings-AMvB voor 2026 en verder. De NZa verleent de beschikbaarheidsbijdrage voorafgaand aan het jaar waarin er wordt opgeleid. Dat betekent dat het verdeelplan uiterlijk in de zomer voorafgaand aan het jaar waarin wordt opgeleid, vastgesteld moet zijn. Het tijdpad van een wijzigings-AMvB sluit hier niet bij aan omdat een dergelijke wijziging pas in gang kan worden gezet als TOP Opleidingsplaatsen en Stichting BOLS een toewijzingsvoorstel hebben aangeleverd. De deadline voor het aanleveren van een toewijzingsvoorstel is 15 juli. Dit betekent dat de NZa zich bij de verlening van de beschikbaarheidsbijdrage voor 2026 en verder nog niet kan baseren op het verdeelplan nu dit nog niet is opgenomen in de AMvB, maar enkel op de toewijzingsvoorstellen van TOP Opleidingsplaatsen en Stichting BOLS.

Zakelijke inhoud aanwijzing

Het is noodzakelijk dat de NZa tijdige uitvoering kan geven aan de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen voor de jaren 2026 en verder. Om het uitvoeringsprobleem voor deze jaren te ondervangen krijgt de NZa de volgende opdracht:

- Voor de *verlening* van de beschikbaarheidsbijdrage dient de NZa de toewijzingsvoorstellen van TOP Opleidingsplaatsen en Stichting BOLS te hantieren. De NZa dient de beschikbaarheidsbijdrage vast te stellen op basis van de verdeling die voor dat betreffende jaar is opgenomen in het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG.

Daarnaast worden enkele technische punten opgenomen in de aanwijzing:

- De NZa beslist zelfstandig over de inzet van een staffel ten behoeve van de vervolgopleidingen.
- De NZa beslist zelfstandig over de verhouding loon en prijs waarmee indexatie van de vergoedingsbedragen plaatsvindt voor (medische) vervolgopleidingen.

¹ Specifiek gaat het om de (medische) vervolgopleidingen die in de Bijlage behorende bij de artikelen 2 en 4 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG staan opgenomen, met uitzondering van de vervolgopleidingen tot gespecialiseerd verpleegkundige en medisch ondersteunend personeel.

² ECLI:NL:CBB:2024:41.



4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De afgelopen jaren is de aandacht vanuit de politiek voor de verdeling van opleidingsplaatsen die worden bekostigd door VWS toegenomen.

Kenmerk

4119374-1082990-MEVA

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Er was aandacht in de media voor de uitspraak van het CBb van 30 januari 2024 over het verdeelplan 2023. In de brief van 12 februari 2024³ heeft de minister van VWS de Kamer geïnformeerd over de uitspraak en aangegeven dat het evident is dat de uitspraak van het CBb noodzaakt tot aanpassing van de sinds 2013 door VWS toegepaste systematiek.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Geen (nieuwe) arbeidsmarkteffecten. Met de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen wordt vanuit VWS sinds 2013 geborgd dat in de toekomst voldoende gekwalificeerd zorgpersoneel beschikbaar is.

d. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

N.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

N.v.t.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De directies Wetgeving en Juridische zaken (WJZ) en Patiënt en Zorgordening (PZo) zijn nauw betrokken bij dit onderwerp. Extern geldt dit voor de NZa. De NZa kan zich vinden in werkwijze die voor de jaren 2026 en verder staat opgenomen in de voorgenenomen aanwijzing, welke (zoals gebruikelijk) in concept met hen is gedeeld.

h. Toezeggingen

N.v.t.

i. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

³ Kamerstukken II 2023, 3769433-1061334-MEVA.