



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 14 november 2000 (20.11)
(OR. fr)**

13289/00

LIMITE

JAI 135

BEGELEIDENDE NOTA

van: de permanent vertegenwoordiger van Frankrijk, de heer Pierre VIMONT

d.d.: 10 november 2000 (datum ontvangst in Brussel)

aan: de secretaris-generaal van de Raad, de heer Javier SOLANA

Betreft: Mededeling van de regering van de Franse republiek

- Initiatief van de Franse regering met het oog op de aanneming door de Raad van een ontwerp-besluit tot instelling van een Europees netwerk voor justitiële opleiding¹
-

Mijnheer de secretaris-generaal,

Krachtens artikel 34, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie doe ik u een voorstel toekomen van de regering van de Franse republiek dat de aanneming door de Raad beoogt van een besluit tot instelling van een Europees netwerk voor justitiële opleiding.

¹ De Franse delegatie zal binnenkort met een verklarende nota bij dit initiatief komen, die zal worden gepresenteerd als addendum bij het onderhavige document.

Ik zou het zeer op prijs stellen als u er conform artikel 17 van het reglement van orde van de Raad voor zou willen zorgen dat dit initiatief wordt bekendgemaakt in het Publicatieblad en dat u het voor advies naar het Europees Parlement stuurt.

(Hoogachtend)

w.g. Pierre VIMONT

ONTWERP-BESLUIT VAN DE RAAD
TOT INSTELLING VAN EEN EUROPEES NETWERK VOOR JUSTITIELE OPLEIDING

De Raad van de Europese Unie

gelet op Titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie, met name op de artikelen 31 en 34, lid 2, onder c),

gelet op het initiatief van de Franse republiek,

gelet op het advies van het Europees Parlement,

overwegende hetgeen volgt:

- 1) Als uitvloeisel van het Verdrag van Amsterdam is in het actieplan van Wenen en in de conclusies van de Europese Raad van Tampere bevestigd dat een van eerste prioriteiten van de Europese Unie de totstandkoming van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid moet zijn;
- 2) Willen de gerechtelijke autoriteiten van de lidstaten volledig met elkaar kunnen samenwerken, dan moeten zij elkaar kunnen begrijpen en vertrouwen. Een dergelijke samenwerking vereist tevens dat de betrokken magistraten een beter inzicht krijgen in de gerechtelijke stelsels van de lidstaten en in de rechtsinstrumenten waarop de justitiële samenwerking in de Europese Unie stoelt;
- 3) Een van de voorwaarden voor het welslagen van de Europese rechtsruimte lijkt de opleiding van de leden van het gerechtelijk apparaat van de lidstaten te zijn; hierdoor kunnen de geldende rechtsinstrumenten doeltreffender worden gebruikt en kan de concrete uitvoering van de nieuwe samenwerkingsinstrumenten worden vergemakkelijkt;
- 4) Opleiding levert tevens een bijdrage aan de totstandkoming van een echte Europese gerechtelijke cultuur;

- 5) De nationale instanties die zich in de lidstaten bezighouden met de opleiding van de leden van het gerechtelijk apparaat beschikken reeds over enige ervaring op het gebied van uitwisseling en gezamenlijke opleidingsacties; deze uitwisselingen moeten echter gestructureerd worden, coherenter kunnen worden en een zekere mate van bestendigheid verwerven;
- 6) De instelling van een netwerk voor justitiële opleiding beantwoordt aan deze behoefte;
- 7) Dit netwerk, dat zich in eerste instantie zal beperken tot de onder artikel 31 van het Verdrag betreffende de Europese Unie vallende aangelegenheden, moet worden samengesteld uit de scholen en instellingen in de lidstaten die specifiek belast zijn met de opleiding van beroepsrechters en officieren van justitie die deel uitmaken van het gerechtelijk apparaat;
- 8) Het netwerk moeten eveneens openstaan voor uitwisselingen met derde landen en meer bepaald met de instanties die in de kandidaat-lidstaten belast zijn met justitiële opleiding;
- 9) Het netwerk moet zo worden georganiseerd en gefinancierd dat de opleidingsinstanties van de lidstaten in nauwe samenwerking met de Europese instellingen, en met name de Europese Commissie, gemeenschappelijke doelstellingen kunnen nastreven;

Besluit:

HOOFDSTUK I: INSTELLING EN SAMENSTELLING

Artikel 1

Instelling

Er wordt een Europees netwerk voor justitiële opleiding ingesteld, hierna "het netwerk" genoemd.

Artikel 2

Samenstelling

1. Het netwerk bestaat uit de scholen en instellingen in de lidstaten die specifiek belast zijn met de opleiding van de beroepsrechters en, in die lidstaten waar dezen deel uitmaken van het gerechtelijk apparaat, officieren van justitie.
2. Elke lidstaat wijst de voor opleiding verantwoordelijke personen aan die hem binnen het netwerk vertegenwoordigen, dit met een maximum van drie per lidstaat.

HOOFDSTUK II: TAKEN EN ACTIVITEITEN

Artikel 3

Taken

1. Het netwerk heeft tot taak op de onder artikel 31 van Titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie vallende terreinen de samenhang en doeltreffendheid te bevorderen van de opleidingsacties ten behoeve van de leden van het gerechtelijk apparaat in de lidstaten.

2. Hiertoe streeft het netwerk in het bijzonder de volgende doeleinden na:

- verdiepen van de wederzijdse kennis van de gerechtelijke en rechtsstelsels van de lidstaten;
- ontwikkelen van de kennis en verbeteren van het gebruik van de in de Europese Unie geldende Europese en internationale instrumenten;
- analyseren en inventariseren van de opleidingsbehoeften;
- uitwisselen van ervaringen op het gebied van justitiële opleiding;
- bevorderen van de coördinatie van de justitiële opleidingsprogramma's in de Europese Unie;
- coherente en regelmatig geactualiseerde opleidingsinstrumenten ter beschikking stellen van de Europese instellingen, de gerechtelijke autoriteiten van de lidstaten, de leden van het bij het Gemeenschappelijk optreden van 29 juni 1998 ingestelde Europees justitieel netwerk en van elke andere instantie die binnen de Europese Unie belast is met justitiële samenwerking in strafzaken;
- ontwikkelen van opleidingsacties voor de leden van het gerechtelijk apparaat die in derde landen werken aan het herstel van de rechtsstaat;
- bijdragen aan het structureren van het instrumentarium voor justitiële opleiding van de kandidaat-lidstaten en toegankelijk maken van de opleidingsprogramma's voor de leden van het gerechtelijk apparaat van die landen en eventueel van derde landen.

Artikel 4

Activiteiten

1. Om de in artikel 3 beschreven taken te vervullen, stelt het netwerk jaarlijks, op de in hoofdstuk III vastgestelde wijze, een activiteitenprogramma vast.

2. Dit programma omvat in het bijzonder activiteiten ter bevordering van:

2.1. het inzicht in de Europese gerechtelijke stelsels

- kennis van justitiële samenwerkingsmechanismen;
- talenkennis;

2.2. de organisatie van opleidingsstages en uitwisselingen tussen de betrokken magistraten

- de verspreiding van goede praktijken en onderzoeksresultaten;

2.3. de ontwikkeling van innoverende opleidingsprogramma's

- het concipiëren van gemeenschappelijke opleidingsinstrumenten, met name met gebruikmaking van nieuwe technologieën;
- de opleiding van opleiders.

Artikel 5

Pedagogische instrumenten

1. Het netwerk verspreidt de resultaten van zijn activiteiten onder zijn leden; het werkt pedagogische instrumenten uit en bij ter ondersteuning van de in artikel 4 bedoelde opleidingsactiviteiten.

2. Deze pedagogische instrumenten worden ter beschikking gesteld aan de leden van het netwerk, die ervoor zorgen dat deze zo ruim mogelijk worden verspreid op Europees niveau en binnen de lidstaten die zij vertegenwoordigen.

Artikel 6

Communicatiemiddelen

1. De secretaris-generaal van het netwerk installeert:

- a) een beveiligd elektronisch systeem voor informatieuitwisseling waarvan de toegang beperkt is tot de leden van het netwerk;
- b) een voor het publiek toegankelijke internetsite van het netwerk.

2. De lijst met alle namen en gegevens van de leden van het netwerk moet gemakkelijk toegankelijk zijn, in het bijzonder door publicatie op de internetsites van de Commissie en van het netwerk.

HOOFDSTUK III: INTERNE ORGANISATIE VAN HET NETWERK

Artikel 7

Organen van het netwerk

1. Het netwerk heeft een directiecomité en een secretariaat-generaal. Het wordt bijgestaan door een wetenschappelijk comité.

Het secretariaat-generaal wordt waargenomen door de Europese Commissie.

2. Het directiecomité bestaat uit de overeenkomstig artikel 2 door de lidstaten aangewezen leden van het netwerk, een vertegenwoordiger van de Commissie, een vertegenwoordiger van het secretariaat-generaal van de Raad en een vertegenwoordiger van *de Raad van Europa*. Het directiecomité wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de lidstaat die het voorzitterschap van de Europese Unie bekleedt, daarin bijgestaan door een vertegenwoordiger van het volgende voorzitterschap.

3. De secretaris-generaal van het netwerk wordt door de Commissie gekozen uit ervaren beroepsrechters of officieren van justitie, leden van het gerechtelijk apparaat, die bijzonder competent zijn op het gebied van justitiële opleiding. Het directiecomité adviseert bij de benoeming of herbenoeming van de secretaris-generaal.

4. Het directiecomité kan beslissen om de instellingen die op het niveau van de Europese Unie een bijdrage leveren aan de opleiding, vooral in communautair recht, van beroepsrechters en voor die landen waar dezen deel uitmaken van het gerechtelijk apparaat, officieren van justitie, te betrekken bij zijn werkzaamheden. Het kan ook beslissen om de nationale scholen en instellingen die in de kandidaat-lidstaten belast zijn met justitiële opleiding erbij te betrekken.

Artikel 8

Wetenschappelijk comité

1. Het directiecomité stelt een wetenschappelijk comité in dat bestaat uit deskundigen die op Europees niveau erkenning genieten vanwege hun kennis van en praktische ervaring met justitiële opleiding.

2. Het wetenschappelijk comité wordt geraadpleegd bij de opstelling van het activiteitenprogramma van het netwerk.

Artikel 9

Werking

1. De secretaris-generaal stelt op voorstel van de leden van het netwerk een ontwerp van het activiteitenprogramma op.

2. Het directiecomité stelt jaarlijks het activiteitenprogramma van het netwerk vast. Het doet het programma ter informatie toekomen aan de Raad en het Europees Parlement.

3. Het directiecomité vergadert om de zes maanden, en daarnaast zo vaak als het dat nodig acht, op uitnodiging van zijn voorzitter die daarbij op eigen initiatief dan wel op voorstel van de helft van de leden van het directiecomité handelt.

4. De secretaris-generaal staat het directiecomité bij in de uitoefening van de voor de werking van het comité noodzakelijke administratieve taken, de uitvoering van het jaarprogramma en eventuele bijkomende initiatieven. Hij staat in voor de informatieverspreiding en het algemeen elan van het netwerk.

5. De voorzitter van het directiecomité stelt de agenda voor de vergaderingen op. De secretaris-generaal stelt de ontwerp-notulen van de vergaderingen op, die worden goedgekeurd door het directiecomité.

Artikel 10

Reglement van orde

1. De secretaris-generaal stelt een ontwerp op van het reglement van orde, dat met eenparigheid van stemmen door de leden van het netwerk wordt goedgekeurd. Een lidstaat die overeenkomstig artikel 2 meer dan één voor opleiding verantwoordelijke persoon heeft aangewezen als vertegenwoordiger, blijft evenwel slechts over één stem beschikken.

2. In het reglement van orde wordt met name geregeld op welke wijze de vergaderingen worden bijeengeroepen en, andere dan budgettaire, besluiten worden aangenomen.

HOOFDSTUK IV: FINANCIERING

Artikel 11

Begroting van het netwerk

1. De secretaris-generaal stelt een ontwerp-begroting voor het netwerk op. De begroting wordt beheerd door de Commissie overeenkomstig het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen van 21 december 1977.

Het directiecomité stelt de begroting vast overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 van het besluit van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden.

2. De werking van het netwerk wordt uit de Gemeenschapsbegroting gefinancierd; de acties van het netwerk worden uit de Gemeenschapsbegroting gefinancierd, al kunnen de lidstaten een bijdrage leveren.

3. De uitgaven worden gevormd door de werkingskosten van in de artikelen 7 en 8 beschreven organen en de financiering van de overeenkomstig artikel 4 vastgestelde activiteiten alsmede van de overeenkomstig artikel 5 vastgestelde pedagogische instrumenten.

Artikel 12

Relatie met andere financieringsprogramma's

De leden van het netwerk kunnen altijd bij de bevoegde Europese instellingen verzoeken om financiering indienen. Wel moeten zij de secretaris-generaal van het netwerk hiervan op de hoogte stellen en daarbij preciseren op welke opleidingsacties hun verzoek betrekking heeft.

HOOFDSTUK V: JAARVERSLAG

Artikel 13

Jaarverslag

1. De secretaris-generaal van het netwerk stelt jaarlijks een activiteitenverslag op, dat door het directiecomité wordt goedgekeurd.

2. Dit verslag wordt beschikbaar gesteld via het in artikel 6 beschreven elektronisch systeem voor informatieuitwisseling en op de internetsites van het netwerk en van de Commissie. Het verslag wordt toegestuurd aan de Commissie, de Raad, het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité.

HOOFDSTUK VI: SLOTBEPALINGEN

Artikel 14

Herziening

Uiterlijk (...) ¹ en vervolgens om de vijf jaar dient de Commissie bij het Europees Parlement, de Raad en het Economisch en Sociaal Comité een verslag in over de toepassing van dit besluit. Dat verslag gaat zo nodig vergezeld van voorstellen tot aanpassing van dit besluit.

Artikel 15

Inwerkingtreding en toepassing

1. Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag volgende op de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.
2. Het is van toepassing tot (...) ² en kan worden verlengd volgens de procedure die voor de aanneming van het besluit moet worden gevolgd.

¹ Drie jaar na de inwerkingtreding.

² Tien jaar na de inwerkingtreding.

3. De eerste vergadering van het netwerk vindt plaats vier maanden na de inwerkingtreding van dit besluit. Uiterlijk één maand voordien delen de lidstaten aan de Commissie de lijst mee met alle namen en gegevens van de voor opleiding verantwoordelijke personen die hen overeenkomstig artikel 2 vertegenwoordigen. De Commissie zendt de aldus vastgestelde lijst toe aan het fungerend voorzitterschap van de Raad, dat het netwerk voor de eerste maal bijeenroept.

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, (...)

voor de Raad
de Voorzitter
