

Vergaderjaar 2000–2001

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 170

BRIEF VAN DE MINISTER EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 oktober 2000

Met verwijzing naar de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de JBZ-Raad te Brussel op 28 september jl. (23 940, nrs. 164, 165) doen wij u, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het **verslag** van deze bijeenkomst toekomen.

In de bijlage bij dit verslag treft u aan enkele documenten, die in de Raad voorlagen en nog niet eerder aan de Kamer konden worden toegezonden.¹

In dit verband brengen wij onder uw aandacht dat de documenten behorend bij agendapunt I 10 ter vertrouwelijke kennisneming van de Kamer zijn bijgevoegd.²

De Minister van Justitie,
A. H. Korthals

De Staatssecretaris van Justitie,
M. J. Cohen

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

² Ter vertrouwelijke inzage, alleen voor de leden, ter inzage gelegd bij de Afdeling Parlementaire Documentatie.

Verslag van de zitting van de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) en het Gemengd Comité op ministerieel niveau van 28 september 2000

I Inleiding

Door middel van een geannoteerde agenda¹ bent u ingelicht over de JBZ-Raad van 28 september 2000. Niet alle documenten die in de Raad zouden voorliggen, konden daarbij al worden meegezonden.

Met de vaststelling door de Raad van de lijst van A-punten en de definitieve agenda voor deze bijeenkomst is de volgorde van de onderwerpen die is aangehouden in de geannoteerde agenda komen te vervallen. Teneinde referentie aan de geannoteerde agenda voor deze bijeenkomst te vereenvoudigen, is in dit verslag de nummering van die geannoteerde agenda aangehouden. De hieronder genoemde documentnummers hebben betrekking op de documenten die u tezamen met dit verslag worden toegezonden; deze betreffen gedeeltelijk vertrouwelijke documenten.

II. Verslag van de besprekingen in de Raad

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

document: 11 592/00 OJ/CONS 50 JAI 94 (NI)

De agenda werd zonder wijzigingen goedgekeurd. Onder «Diversen» werd op verzoek van Nederland het punt: mededeling over de conferentie «Global Forum II on fighting corruption» toegevoegd.

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

document: 11 593/00 PTS A 46 (NI)

De lijst van A-punten – welke ter vergadering werd uitgedeeld – werd behoudens de punten 5 (CSIS-installatie- en exploitatiebegroting 2001) en 16 (invoering van minimumnormen voor een betere beveiliging van reisdocumenten) goedgekeurd. Nederland tekende ten aanzien van beide punten een parlementair voorbehoud aan, omdat deze onderwerpen nog niet aan uw Kamer waren voorgelegd. Deze A-punten zijn in de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad van 17 oktober opgenomen.²

Voor sommige A-punten waren documenten geagendeerd die u nog niet, respectievelijk niet in Nederlandse vertaling, zijn toegegaan. De desbetreffende documenten zijn opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

B-punten

3. Europees civielrechtelijk netwerk – presentatie door de Commissie

document: 11 547/00 JUSTCIV 96 (NI)

Commissaris Vitorino gaf een korte toelichting op het voorstel van de Commissie inzake de oprichting van een netwerk voor burgerlijke en handelszaken. De doelstelling van dit initiatief is de verbetering van de justitiële samenwerking door het creëren van een systeem dat een betere toegang geeft tot informatie over civielrechtelijke procedures in grensoverschrijdende zaken. Het Commissie-voorstel is gebaseerd op de ervaringen uit het verleden en beoogt met name een open netwerk te zijn met

¹ 23 490, nr. 144 en 23 490 nr. 145.

² 23 490, nr. 166.

directe toegang voor de burger. De Raad gaf opdracht om het voorstel op het niveau van de Raadswerkgroepen nader te bespreken.

4. Eurojust; oprichting van een voorlopige Justitiële Coördinatie Eenheid

document: 11 344/2/00 EUROJUST 12 REV 2 (NI)
+ ADD 1 (NI)

De Raad bereikte – op basis van een compromisvoorstel van de voorzitter – politieke overeenstemming over het besluit tot oprichting van een voorlopige Justitiële Coördinatie Eenheid (Eurojust). Door Nederland kon het voorstel van de voorzitter, dat zich concentreerde op de nog openstaande discussiepunten, als de positie van de Commissie en de reikwijdte van het mandaat van de voorlopige voorziening van Eurojust, uiteindelijk worden aanvaard. De Commissie zal volledig bij de werkzaamheden van de voorlopige eenheid worden betrokken als weergegeven in artikel 1 lid 4. Voor de overige werkzaamheden kan de Commissie expertise bijdragen, voorzover ze daartoe bevoegd is. Voorts wordt de bevoegdheid van de voorlopige eenheid uitgebreid tot «ernstige vormen van criminaliteit, in het bijzonder de georganiseerde criminaliteit.» Ter verduidelijking van de relatie met Europol werd in de Overwegingen van het besluit een verwijzing naar artikel 29 Unieverdrag opgenomen. De formele besluitvorming over het betreffende besluit zal mogelijk – in afwachting van het advies van het Europees Parlement omstreeks half november a.s. – tijdens de zitting van de Raad op 30 november a.s. plaatsvinden.

5. Ontwerp-kaderbesluit inzake de bescherming slachtoffers in de Europese rechtsruimte

document: 10 387/00 COPEN 54 REV 2 (NI)

Tijdens de discussie in de Raad werden de meeste voorbehouden op de tekst van het ontwerp-kaderbesluit opgeheven. Nederland handhaafde vooralsnog ten aanzien van artikel 9, eerste lid, een studievoorbehoud. De Commissie deelde mede te komen met een studie over de oprichting van een schadefonds voor slachtoffers van misdrijven. Voorts werd opgemerkt dat de informatievoorziening voor slachtoffers wellicht zou kunnen worden verbeterd door middel van de instelling van een Europees telefoonnummer en de uitgifte van meertalige brochures in Europees kader. De voorzitter sprak de hoop uit dat de nog resterende voorbehouden ten spoedigste zullen kunnen worden opgeheven, opdat de Raad op 30 november a.s. politieke overeenstemming over dit kaderbesluit zal kunnen bereiken.

6. Strafrechtelijke bescherming van het milieu; oriënterend debat

document: 11 515/00 JAI 92 DROIPEN 40 (NI)

De voorzitter gaf een korte toelichting op de vragen die ter discussie voorlagen over de verhouding tussen het reeds bestaande Verdrag van de Raad van Europa van 1998 inzake de bescherming van het milieu en een aanvullend rechtsinstrument van de EU. Door Denemarken wordt sinds 1998 aangedrongen op een initiatief van de EU, dat mede in relatie tot de toetreding van de kandidaat-lidstaten, van groot belang wordt geacht. Nederland sprak samen met één andere delegatie de voorkeur uit, in de eerste plaats voor ratificatie van het Verdrag van de Raad van Europa. Mocht dit – binnen redelijke termijn – niet haalbaar zijn, dan zou een instrument van de Unie zijn aangewezen, voor zover dit niet onder het niveau van het Verdrag van de Raad van Europa zou uitkomen.

Tijdens de discussie constateerde de voorzitter dat een meerderheid van de vergadering de voorkeur heeft voor een instrument van de Unie op dit gebied, dat nog vóór de uitbreiding van de Unie tot stand dient te komen. In dit kader spraken de meeste delegaties zich uit voor een autonoom instrument waarin delen van de Conventie van de Raad van Europa worden overgenomen. Het dossier werd voor bespreking naar de betrokken Raadswerkgroep terugverwezen.

7. Wijziging van de Europol-Overeenkomst voor uitbreiding van het mandaat van Europol met witwassen

document: 9 426/1/00 EUROPOL 14 REV 1 ADD 1

(NI)

Over het voorliggende protocol tot wijziging van de Europol-overeenkomst voor uitbreiding van het mandaat van Europol met witwassen werd een voorlopig akkoord bereikt. De voorzitter gaf aan dat eerst het advies van het Europees Parlement wordt afgewacht, alvorens het besluit aan de Raad van 30 november a.s. ter formele goedkeuring zal worden voorgelegd.

8. Besluit tot oprichting van een Europees Vluchtelingenfonds

Dit punt werd op de lijst van A-punten opgenomen. De Raad stemde op voorstel van de voorzitter in met een wijziging van verklaring b) bij artikel 5, teneinde tegemoet te komen aan bezwaren die de Duitse delegatie voor de aanvang van de zitting van de Raad had kenbaar gemaakt. Deze verklaring zet het streven van de Raad kracht bij, om in het kader van de Richtlijn inzake tijdelijke bescherming tot verdere solidariteit bevorderende maatregelen te besluiten.

9. Minimumnormen voor asielprocedures – presentatie van de Commissie

document: 11 622/00 ASILE 46

(En)

Commissaris Vitorino presenteerde het voorstel van de Commissie met betrekking tot minimumnormen voor asielprocedures als een eerste stap op weg naar een gemeenschappelijke asielprocedure. De Commissie heeft het voornemen om nog voor het einde van dit jaar met een mededeling over dit laatste onderwerp te komen. Het huidige voorstel inzake de minimumnormen voor asielprocedures voorziet in een snel en efficiënt systeem met de mogelijkheid van een speciale procedure voor ongefundeerde gevallen. Het voorstel van de Commissie werd door de meeste delegaties positief ontvangen. In het algemeen werd het belang van snelle procedures onderstreept. Nederland benadrukte dat het niveau van de afspraken over de hele linie hoog dient te liggen. De minimumnormen voor asielprocedures dienen ook van toepassing te zijn op aanvragen voor subsidiaire vormen van bescherming. De Commissie onderstreepte voorts nog subsidiaire vormen van bescherming buiten de werkingssfeer van haar voorstel te willen houden.

Het voorstel van de Commissie zal verder worden besproken in de relevante Raadswerkgroep, waarbij rekening zal worden gehouden met de discussie die tijdens de Raad is gevoerd.

10. Verordening inzake vaststelling van de lijst van visumplichtige landen en de lijst van landen waarvan de onderdanen van de visumplicht zijn vrijgesteld

document: 11 644/00 VISA 100 COMIX 681¹
11 320/00 VISA 98 COMIX 660¹

(F)

(NI)

¹ Vertrouwelijk document.

De discussie in de Raad concentreerde zich op de lijst van visumplichtige landen en de lijst van landen waarvan de onderdanen van de visumplicht zijn vrijgesteld. Teneinde de problemen met bepaalde landen met risico van illegale immigratie te verhelpen was een voorstel van de Benelux voor een overgangsmechanisme aan de orde, waarbij de inwerkingtreding van de visumvrijstelling voor bepaalde landen, zoals Roemenië en Bulgarije, tot een nader besluit van de Raad wordt uitgesteld. De voorzitter concludeerde dat een meerderheid van de delegaties de ontwikkeling van een dergelijk overgangsmechanisme voor Roemenië en Bulgarije en mogelijk Slowakije, als kandidaat-lidstaten kon onderschrijven. De voorwaarden moesten nog nader worden bestudeerd. Nederland benadrukte in dit verband dat het creëren van een nieuwe «grijze lijst» dient te worden voorkomen en dat daarom het voorgestelde overgangsmechanisme beperkt dient te blijven tot Roemenië en Bulgarije. Het betreffende document werd, voor nadere finalisering, naar het Comité van Permanente Vertegenwoordigers terugverwezen. De ontwerp-verordening zal opnieuw voor raadpleging aan het Europees Parlement worden voorgelegd.

11. Voorwaarden voor opvang van asielzoekers – oriënterend debat

document: 11 472/00 ASILE 40

(NI)

Het debat concentreerde zich op een drietal discussiepunten die door de voorzitter naar voren werden gebracht, met name het te bereiken niveau van harmonisatie van aan asielzoekers te verlenen financiële en materiële steun, de bewegingsvrijheid van de asielzoeker en de mogelijkheid van toegang van asielzoekers tot de arbeid. Tijdens het debat spraken de meeste delegaties zich uit voor het opstellen in Europees kader van algemene minimumnormen voor financiële en materiële steun, beperking van de bewegingsvrijheid tot het ontvangende land en de mogelijkheid van toegang tot de arbeid onder bepaalde voorwaarden. Nederland gaf aan dat het bij de voorwaarden tot opvang niet alleen mag gaan om materiële zaken, maar dat er ook aan immateriële aspecten, zoals onderwijs aandacht dient te worden besteed. Volgens Nederland zouden de gezamenlijke voorwaarden betrekkelijk nauw bepaald moeten worden om het ene ontvangende land niet aantrekkelijker te maken dan het andere. Daarbinnen is er flexibiliteit per lidstaat mogelijk. Bewegingsvrijheid in het ontvangende land zou mogelijk zijn, maar de vrijheid tot het verrichten van arbeid mag niet afhankelijk zijn van de ruimte op de arbeidsmarkt en dient in relatie te staan tot het tempo en de duur van de asielprocedure. De voorzitter concludeerde dat op basis van de gevoerde discussie door het Comité van Permanente Vertegenwoordigers ontwerp-conclusies zullen worden opgesteld die ter goedkeuring aan de Raad van 30 november a.s. zullen worden voorgelegd.

12. Voorbereiding van de gecombineerde Raad JBZ/ECOFIN

Tijdens de lunch werd er gesproken over de voorbereiding van de gemeenschappelijke bijeenkomst van de JBZ/ECOFIN Raad die op 17 oktober in de middag, zal plaatsvinden.

13. Diversen

– Vechthonden

Document: 11 518/00 JAI 93

(NI)

Naar aanleiding van het voorstel van de Duitse delegatie gericht op een fok-, invoer- en handelsverbod voor vechthonden in het kader van de

Europese Unie uitte Commissaris Vitorino ernstige twijfels over de rechtsbasis van een dergelijk initiatief onder de derde pijler. De Commissie gaf aan dat de rechtsgrondslag wellicht zou liggen in de eerste pijler, mogelijk in een handelsbeperking van bepaalde producten (artikel 28, 30 EG-Verdrag). Door de Commissie zal dit punt nader worden bestudeerd.

– Conferentie «Global Forum II on fighting corruption»

Nederland deed een korte mededeling over de conferentie «Global Forum on fighting corruption and safeguarding Integrity II», die van 28 tot en met 31 mei 2001 in Den Haag zal worden gehouden. Dit forum zal mogelijk elementen kunnen aandragen voor een wereldwijd VN-verdrag tegen corruptie. De uitnodigingen voor deelname aan het Forum zullen de komende weken aan de delegaties worden verstuurd.

II Gemengd Comité op ministerieel niveau

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

De agenda werd zonder wijzigingen goedgekeurd.

2. Verordening inzake vaststelling van de lijst van visumplichtige landen en de lijst van landen waarvan de onderdanen van de visumplicht zijn vrijgesteld

De voorzitter bracht ten behoeve van de delegaties van Noorwegen en IJsland verslag uit over het resultaat van de besprekingen over agenda-punt I.10. Noorwegen merkte op dat in de pre-ambule de verwijzing naar onderdanen van Noordse landen dient te worden geschrapt. De vrijstelling van de visumplicht voor Noordse onderdanen dateert al van een eerdere datum dan het resultaat van het onderliggende akkoord van de Raad. Voorts vroeg de Noorse delegatie aandacht om volledig te worden betrokken bij de besprekingen in de Raad met betrekking tot een samenhangend asiel- en immigratiebeleid in Europa.

3. Integratie van de Noordse staten in het Schengen Informatie Systeem (SIS)

De voorzitter merkte in dit verband op dat technisch gezien de werkzaamheden op schema liggen en dat in de loop van november het SIS in de Noordse staten technisch en operationeel gereed zal zijn. De Noordse staten zullen vervolgens overgaan tot het laden van de gegevens in het SIS.

4. Rekeningen 1999 van SIRENE fase II en de Help Desk

Dit punt werd op de lijst van A-punten opgenomen.

5. Evaluatiebezoeken m.b.t. visa bij de consulaire vertegenwoordigingen van de Noordse staten

De Raad nam kennis van het verslag van de bezoeken ter evaluatie van het asielbeleid in de Noordse staten. De voorzitter merkte in dit kader op, dat op 30 november aan de Raad de verslagen van de bezoeken ter inspectie van de grenzen van de Noordse staten zullen worden voorgelegd. De Raad zal dan een besluit nemen over de inwerkingstelling van het Schengen-acquis in de Noordse landen met ingang van 25 maart 2001.

6. Diversen

– Evaluatiebezoek aan Griekenland

De voorzitter meldde dat tijdens de eerstvolgende bijeenkomst van de Raad op 30 november a.s. het verslag van het bezoek aan Griekenland met betrekking tot de toepassing van het Schengen-acquis aan de grenzen, aan de orde zal worden gesteld. Het betreffende bezoek wordt in de eerste week van oktober afgelegd.

overzicht van documenten op de lijst van A-punten die nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, zijn toegezonden

Hierbij volgt aan de hand van de nummering van de geannoteerde agenda een overzicht van die documenten die tijdens de JBZ-Raad waren geagendeerd maar nog niet zijn toegezonden omdat ze op dat moment nog niet, respectievelijk nog niet in Nederlandse vertaling, beschikbaar waren.

- 2.
 - f. document: 11 201/00 JAI 85 (NI)
- 8. document: 11 621/00 ASILE 45 FIN 363 (NI)
 - +ADD 1 REV 1 (NI)
 - 11 441/00 ASILE 39 FIN 350 (NI)

Gemengd Comité

- 4. document: 11 187/00 SIS 75 COMIX 653 (NI)